

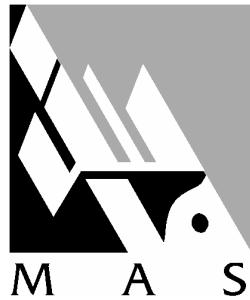


معهد أبحاث السياسات الاقتصادية الفلسطينية ( MAS )

# سوق السكن الفلسطيني: العرض والطلب والأسعار

عمر عبد الرازق

2015



معهد أبحاث السياسات الاقتصادية الفلسطيني (ماس)

**سوق السكن الفلسطيني  
العرض والطلب والأسعار**

عمر عبد الرزاق

**2015**

## **معهد أبحاث السياسات الاقتصادية الفلسطيني (ماس)**

تأسس في القدس عام 1994 كمؤسسة مستقلة، غير ربحية متخصصة في أبحاث السياسات الاقتصادية والاجتماعية. يوجه عمل ماس من قبل مجلس أمناء يضم شخصيات مرموقة من أكاديميين ورجال أعمال من فلسطين والدول العربية.

### **رسالة المعهد**

معهد أبحاث السياسات الاقتصادية الفلسطيني (ماس)، ملتزم بعمل أبحاث السياسات الاقتصادية والاجتماعية وفق أولويات التنمية في فلسطين بهدف المساعدة في صناعة السياسات الاقتصادية والاجتماعية وتعزيز المشاركة العامة في مناقشتها وصياغتها.

### **الأهداف الاستراتيجية**

- ❖ عمل أبحاث ودراسات وفق أولويات واحتياجات صانعي القرار للمساعدة في اتخاذ قرارات ورسم سياسات مستندة للمعرفة.
- ❖ تقديم السياسات الاقتصادية والاجتماعية وتبيان تأثيرها على مختلف المستويات، وذلك لمراجعة وتصحيح السياسات المطبقة.
- ❖ توفير منبر حر للنقاش العام والديمقراطي حول قضايا السياسات الاقتصادية والاجتماعية للمهتمين وأصحاب الشأن.
- ❖ تقديم ونشر معلومات ونتائج الأبحاث الحديثة عن القضايا الاقتصادية والاجتماعية.
- ❖ تقديم الدعم الفني والمشورة المتخصصة لمؤسسات السلطة الوطنية الفلسطينية، والقطاع الخاص والمنظمات غير الحكومية لدعم مشاركتهم وانخراطهم في عملية صياغة السياسات.
- ❖ تقوية القدرات والمصادر لعمل أبحاث السياسات الاقتصادية والاجتماعية في فلسطين.

### **مجلس الأمناء**

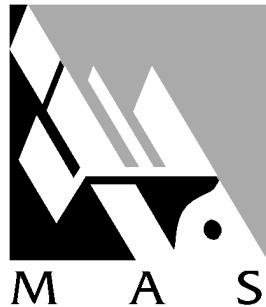
سمير حلية (رئيس المجلس)، غسان الخطيب (نائب الرئيس)، لوبي شبانة (أمين السر)، ماجدة سالم-زهر (أمين الصندوق)، صبري صيدم، اسماعيل الزبرى، جواد ناجي، ناذن الحسيني، جهاد الوزير، لنا ابو حلة، محمد نصر، خالد عسيلي، باسم خوري، نبيل قسيس، (مدير عام المعهد - عضو بحكم المنصب).

حقوق الطبع والنشر محفوظة © 2015 معهد أبحاث السياسات الاقتصادية الفلسطيني (ماس)

ص.ب. 19111، القدس وص.ب. 2426، رام الله

تلفون: 2987053/4، فاكس: 2987055، بريد إلكتروني: [info@mas.ps](mailto:info@mas.ps)

الصفحة الإلكترونية: [www.mas.ps](http://www.mas.ps)



معهد أبحاث السياسات الاقتصادية الفلسطيني ( MAS )

**سوق السكن الفلسطيني  
العرض والطلب والأسعار**

عمر عبد الرزاق

**2015**

## **سوق السكن الفلسطيني العرض والطلب والأسعار**

**باحث رئيسي:** عمر عبد الرزاق

**مساعد بحث:** حبيب حن

**تحليل إحصائي قياسي:** نائل موسى

تم إنجاز هذه الدراسة بدعم مشكور من قبل الصندوق العربي للانماء الاقتصادي والاجتماعي



**معهد أبحاث السياسات الاقتصادية الفلسطينية (مايس)**

القدس ورام الله

2015

حقوق الطبع والنشر محفوظة © (مايس)

**ISBN 978-9950-374-52-2**

---

---

## تقديم

أطلق معهد أبحاث السياسات الاقتصادية الفلسطيني (ماس) في عام 2014 مشروعًا لدراسة "الإسكان والبناء في الأراضي الفلسطينية المحتلة: تقييم التجربة السابقة وبلورة الرؤية المستقبلية"، وذلك بدعم من الصندوق العربي للإنماء الاقتصادي والاجتماعي. يعمل المعهد على انجاز الدراسات المقررة ضمن هذا المشروع ونشرها تباعاً، ونضع بين يدي القارئ هذه الدراسة الفنية المعمقة بعنوان "**سوق السكن الفلسطيني: العرض والطلب والأسعار**", حيث قام طاقم البحث بتحليل التوافر المختلفة لسوق السكن الفلسطيني انطلاقاً من عرض الخصائص للوحدات السكنية وساكنيها، سواء كانوا مستأجرين أو مالكين، ثم استخدام نماذج رياضية لتقدير المرونة وخصائص أخرى للطلب الفعال، وكذلك لتقدير الطلب الكامن ومؤشرات الأسعار المعقولة.

تأتي هذه الدراسة في وقت ازداد فيه الاهتمام بقطاع الإسكان والبناء كأحد القطاعات الاقتصادية التي يعول عليها في النهوض بالاقتصاد الفلسطيني، وآمل أن تساعد المقترنات والتوصيات التي قدمتها الدراسة جميع المعنيين، سواء على مستوى صناعة القرار أو المطورين أو جمعيات الإسكان غير الربحية وحتى الأفراد، في إتباع نهج في البناء يلبي الاحتياجات المتزايدة للسكن على المدى القريب والمتوسط والبعيد.

وأتوجه في هذه المناسبة باسم "ماس" بالشكر إلى الصندوق العربي للإنماء الاقتصادي والاجتماعي على دعمه للمعهد وعلى تمويل هذه الدراسة.

د.نبيل قسيس  
المدير العام



## **المحتويات**

1	<b>1- الأدبيات والبيانات</b>
1	1-1 مقدمة
8	2-1 مراجعة الأدبيات
14	3-1 مصادر البيانات
17	<b>2- وضع السكن في الأراضي الفلسطينية: تحليل وصفي</b>
19	1-2 علاقة الأسرة بالوحدة السكنية
23	2-2 مواصفات الوحدة السكنية
30	3-2 قضايا تمويل تملك الوحدة السكنية
33	4-2 مواصفات اقتصادية واجتماعية للأسر
41	5-2 قضايا تتعلق بمستقبل سوق السكن
45	<b>3- الطلب الفلسطيني الفعال للوحدات السكنية لعام 2012</b>
45	1-3 آلية انحدار الرغبات الصربيحة (Hedonic Regression): الخلفية النظرية
49	2-3 نتائج التقدير الكمي للنموذج
50	1-2-3 معاملات انحدار الرغبات الصربيحة لفئة المستأجرين
54	2-2-3 معاملات انحدار الرغبات الصربيحة لفئة المالكين
63	3-2-3 تقدير الطلب على مزايا السكن
86	3-3 تقدير الطلب من خلال دالة الإنفاق على السكن
87	1-3-3 النموذج بشكله العام
88	2-3-3 دوال الإنفاق المقدرة لفئة المستأجرين
91	3-3-3 دوال الإنفاق المقدرة لفئة المالكين
94	4-3 العرض والطلب على السكن: سلسلة زمنية
94	1-4-3 مشكلة المتغيرات

99	<b>4- تحليل الفجوة في سوق السكن في الأراضي الفلسطينية</b>
99	1- الطلب الكامن
99	1-1-4 المتغيرات الديموغرافية
103	2- تحسين ظروف السكن في الأراضي الفلسطينية
105	3- استبدال غير الصالح من الوحدات السكنية
106	4- المساكن غير المأهولة
106	5- إجمالي الطلب الكامن
113	<b>2- العرض في سوق السكن في الأراضي الفلسطينية</b>
115	1-2-4 الكمية المعروضة الإضافية خلال الفترة 2013-2025
118	2-2-4 تقدير عدد الوحدات السكنية الجديدة المرخصة للفترة 2013 - 2025
119	<b>3- الفجوة: فائض الطلب في سوق السكن الفلسطيني</b>
123	<b>4- القدرة على شراء الوحدات السكنية في الأراضي الفلسطينية 2014</b>
129	<b>5- التوصيات</b>
133	<b>المراجع</b>

## قائمة الجداول

- جدول 2-1: توزيع العينة حسب المنطقة، 2012  
جدول 2-2: حيازة السكن (%), 2012  
جدول 2-3: كيفية استئجار السكن (%), 2012  
جدول 2-4: أسباب الاستئجار (%) نعم، 2012  
جدول 2-5: رغبات المستأجرين للمستقبل (%), 2012  
جدول 2-6: كيفية الحصول على سكن ملك (%)، 2012  
جدول 2-7: هل تم بناء السكن على أرض تملكها (%), 2012  
جدول 2-8: المادة الغالبة في بناء الجدران الخارجية للمسكن (%), 2012  
جدول 2-9: مساحة الوحدة السكنية، 2012  
جدول 2-10: توزيع الوحدات السكنية حسب عدد الغرف (%), 2012  
جدول 2-11: حجم المسكن المفضل، 2012  
جدول 2-12: توفر المرافق في الوحدة السكنية في الأراضي الفلسطينية (%)، 2012  
جدول 2-13: نوع السكن الذي تقيم فيه الأسرة (%), 2012  
جدول 2-14: توفر حديقة منزلية (%), 2012  
جدول 2-15: المسافة التي تفصل السكن عن المرافق الاجتماعية في الأراضي الفلسطينية (%)، 2012  
جدول 2-16: توزيع الوحدات السكنية حسب عمرها وحسب المنطقة (%), 2012  
جدول 2-17: الإنفاق على المسكن والأرض (دينار أردني)، 2012  
جدول 2-18: ما هو مصدر التمويل؟ (%), 2012  
جدول 2-19: معلومات تفصيلية عن مصدر التمويل، 2012  
جدول 2-20: المدة الزمنية للبناء الشخصي (شهر)، 2012  
جدول 2-21: المدة الزمنية للشراء (شهر)، 2012  
جدول 2-22: حالة المسكن عند الشراء (%), 2012  
جدول 2-23: موصفات أخرى للأسرة حسب المنطقة، 2012  
جدول 2-24: موصفات أخرى للأسرة حسب المنطقة، 2012  
جدول 2-25: جنس رب الأسرة وعلاقته بقوة العمل (%), 2012  
جدول 2-26: الحالة العملية لرب الأسرة (%), 2012  
جدول 2-27: القطاع الرئيسي للعاملين (%), 2012  
جدول 2-28: توزيع الاسر حسب الدخل السنوي والأجرا السنوية (%), 2012  
جدول 2-29: أسللة للجميع، 2012

		جدول 3-1: نتائج التقدير الكمي لمعاملات الرغبات الصريحة للمستأجرين المتغير التابع: اللوغاریتم الطبيعي للأجرة السنوية (Ln(anrr))
60		جدول 3-2: نتائج التقدير الكمي لمعاملات الرغبات الصريحة للملكين المتغير التابع: اللوغاریتم الطبيعي للقيمة الإيجارية المقدرة السنوية (Ln(anrow))
62		جدول 3-3: دوال الطلب للمستأجرين المتغير التابع:اللوغاریتم الطبيعي لمدة الإقامة في الوحدة السكنية (Ln(stayperiod))
69		جدول 3-4: دوال الطلب للمستأجرين المتغير التابع: اللوغاریتم الطبيعي لمساحة الوحدة السكنية (Ln(hoarea))
71		جدول 3-5: دوال الطلب للمستأجرين المتغير التابع: اللوغاریتم الطبيعي لعمر السكن (Ln(hoage))
73		جدول 3-6: دوال الطلب للملكين المتغير التابع: اللوغاریتم الطبيعي لعدد الغرف (Ln(room))
79		جدول 3-7: دوال الطلب للملكين المتغير التابع: اللوغاریتم الطبيعي لمساحة الوحدة السكنية (Ln(hoarea))
82		جدول 3-8: دوال الطلب للملكين المتغير التابع: اللوغاریتم الطبيعي لعمر السكن (Ln(hoage))
85		جدول 3-9: دوال الطلب - علاقات إنجل - المستأجرون المتغير التابع: اللوغاریتم ال الطبيعي للإيجار السنوي (Ln(annrr))
90		جدول 3-10: دوال الطلب - علاقات إنجل - المالكون المتغير التابع: لوغاریتم القيمة الإيجارية السنوية المقدرة (Ln(annrow))
92		جدول 4-1: عدد السكان ومعدلات النمو في الضفة الغربية وقطاع غزة للفترة 2012 – 2025
102		جدول 4-2: توزيع الأسر حسب معدلات الكثافة السكنية %، 2012
105		جدول 4-3: الطلب الكامن للسكن في فلسطين للفترة 2013 – 2025
109		جدول 4-4: مجموع الطلب الكامن للوحدات السكنية حسب المنطقة للفترة 2013-2025
110		جدول 4-5: الطلب الكامن لأغراض السكن والسكن والعمل معا حسب صفة حيازة السكن والمنطقة للفترة 2013-2025
110		جدول 4-6: الطلب الكامن للسكن في فلسطين (على افتراض ان المساكن غير المأهولة تشكل 4% من الوحدات السكنية القائمة) للفترة 2013 – 2025
111		جدول 4-7: مجموع الطلب الكامن للوحدات السكنية حسب المنطقة للفترة 2013 – 2025 (على افتراض ان المساكن غير المأهولة تشكل 4% من الوحدات القائمة)
112		

	جدول 4-8: الطلب الكامن لأغراض السكن والسكن والعمل معا حسب صفة حيازة المسكن والمنطقة للفترة 2013-2025 (على افتراض ان المساكن غير المأهولة تشكل 4% من الوحدات القائمة)
112	جدول 4-9: عدد الوحدات المرخصة خلال الفترة 2001 - 2013 حسب المنطقة
117	جدول 4-10: العدد المقدر للوحدات السكنية الجديدة المرخصة للفترة 2013 - 2025 حسب المنطقة
119	جدول 4-11: فائض الطلب على السكن في الأراضي الفلسطينية للفترة 2013 - 2025 (الفجوة الإضافية سنويا)
120	جدول 4-12: فائض الطلب على السكن في الأراضي الفلسطينية للفترة 2013 - 2025 (الفجوة الإضافية سنويا) (المساكن غير المأهولة 64%)
123	جدول 4-13: متوسطات الأسعار للمتر المربع الواحد للوحدات السكنية حسب المنطقة (US\$)
127	جدول 4-14: حسابات القدرة على شراء الوحدات السكنية لعام 2014 حسب المنطقة
128	

## **قائمة الأشكال البيانية**

103	عدد الوحدات السكنية اللازمة لمواجهة النمو السكاني للفترة 2013 – 2025	شكل 4-1:
107	الطلب الكامن على السكن في فلسطين للفترة 2013 – 2025	شكل 4-2:
108	معدلات النمو في الطلب الكامن على السكن في فلسطين للفترة 2013-2025	شكل 4-3:
121	تطور الفائض المقدر في الطلب الكامن للفترة 2013 – 2025 حسب المنطقة (الحالة التفاؤلية)	شكل 4-4:
122	تطور الفائض المقدر في الطلب الكامن للفترة 2013 – 2025 حسب المنطقة (الحالة التشاؤمية)	شكل 4-5:

## **الملخص التنفيذي**

قامت الدراسة بتحليل وصفي لأوضاع سوق السكن الفلسطيني للعام 2012، وقدرت الدراسة تأثير الموصفات المختلفة للوحدات السكنية على الإيجار (للمستأجرين) والقيمة الإيجارية المقدرة (للمالكين) الأمر الذي مكنا من تقدير المروّنات القليلية المختلفة للطلب الفعال وتأثير متغيرات الطلب الأخرى على الكمية المطلوبة من الوحدات السكنية. تم تحليل البيانات في مسح العام 2012 أولاً وفق آلية الانحدار التي أطلقنا عليها آلية انحدار الرغبات الصريحة (Hedonic Regression)، ثم تم تقدير ما يعرف بدالة الإنفاق أو علاقة إنجل (Engle Relation) على السكن.

ثم قمنا بتقدير الحاجة للوحدات السكنية خلال الفترة 2013 – 2025، (ما يعرف بالطلب الكامن)، وتقدير حجم العرض السنوي منها للفترة ذاتها، وبالتالي تم احتساب الفجوة السنوية الإضافية المتوقعة. بعد ذلك، تم احتساب مؤشرات القدرة على شراء الوحدات السكنية في السوق الفلسطيني للعام 2014.

ويمكن تلخيص النتائج الوصفية بما يلي:

- ❖ شكل المالكون 77.4% من مجموع العينة، بينما شكل الذين يدفعون أجراً (مالياً أو مقابل عمل) 10.2%. وكانت النسبة الأعلى للمالكين في قطاع غزة (83.1%)، وكانت النسبة في الضفة الغربية (74.6%).
- ❖ معظم المستأجرين أتموا إجراءات الاستئجار بمساعدة أحد الأقارب أو أحد الأصدقاء ( حوالي 82% في قطاع غزة و حوالي 78% في الضفة الغربية). بينما كانت حصة الوسطاء ( بأنواعهم ) 15.5% في قطاع غزة و 12.3% في الضفة الغربية. وهذا مؤشر على ضعف تنظيم سوق السكن لأغراض التأجير والاستئجار.
- ❖ ترحب الغالبية العظمى من الفلسطينيين المستأجرين في تملك سكن خاص ( حوالي 99% في قطاع غزة و حوالي 87% في الضفة الغربية). وتفضل غالبيتهم تملك بيت مستقل ( حوالي 92% في قطاع غزة و حوالي 80% في الضفة الغربية). إلا أن

حوالي 11% فقط منهم في الضفة الغربية وفقط 4.8% منهم في قطاع غزة يقدرون على شراء أو بناء المسكن المفضل لديهم.

♦ يقوم غالبية المالكين في الأراضي الفلسطينية (65%) ببناء مساكنهم بإشراف ومتابعة شخصية، بينما يشتري 9.7% فقط منهم مسكنه (عظم أو جاهز)، بينما يحصل البالги (25%) على المسكن بالإرث العائلي. تقل نسبة المشتررين في الضفة الغربية (7.8%) عنه في قطاع غزة (13.1%). من جهة أخرى، فإن الغالبية من المالكين (حوالي 65%) بنوا مساكنهم على أرض مملوكة لهم، وترتفع النسبة إلى حوالي 86% في قطاع غزة.

♦ شكل الطوب الإسمنتى مادة بناء جدران 57% من المباني بينما شكل الحجر بمختلف أنواعه مادة بناء جدران 38% منها. وتشير البيانات إلى أن حصة الطوب الإسمنتى تحتل المرتبة الأولى كذلك في قطاع غزة (الغالبية العظمى)، وفي شمال الضفة الغربية (أكثر من الثلثين) بينما يشكل الحجر غالبية وأضحة في جنوب الضفة الغربية ووسطها.

♦ بلغ متوسط مساحة الوحدة السكنية 132.35 متراً مربعاً، وكانت الوحدات السكنية الأكبر في قطاع غزة (142 متراً مربعاً) بينما كانت أصغرها في وسط الضفة الغربية (124 متراً مربعاً). ويلاحظ أن الوحدات السكنية المسكونة من قبل مالكيها تكبر تلك المستأجرة بحوالي 29% في شمال الضفة وبحوالي 17% في جنوب الضفة وبحوالي 8% في قطاع غزة، بينما تتساوى (بفارق متوسطه متراً مربعاً واحداً لصالح المالكين) المساحة في وسط الضفة.

♦ بلغ متوسط عدد الغرف في الوحدة السكنية 3.62 غرفة للأراضي الفلسطينية، وكان العدد الأكبر كمتوسط للغرف في قطاع غزة (3.68 غرفة)، ثم في جنوب الضفة الغربية (3.64 غرفة) ويتساوى المتوسط في كل من شمال الضفة الغربية ووسطها (3.57 غرفة). وقل متوسط عدد الغرف للمستأجرين بغرفة واحدة عنه للمالكين (ما عدا وسط الضفة).

♦ تبلغ مساحة البيت المفضل للتملك للأسر الفلسطينية المستأجرة حوالي 153 متراً مربعاً في الضفة الغربية وحوالي 168 متراً مربعاً في قطاع غزة.

- ❖ ترتبط الغالبية العظمى من الوحدات السكنية بالشبكة العامة للكهرباء (98.6%)، وبشبكة مياه عامة (91.1%). ويرتبط (56.5%) منها بشبكة عامة للمجاري، وتحتوى الغالبية العظمى منها على مطبخ متصل بالمياه (97.7%) وحمام متصل بالمياه (98.5%) ومرحاض متصل بالمياه (97%). من هنا لا يعتبر وجود هذه المرافق من المزايا التي تحدث تبايناً في أجرة أو سعر الوحدة السكنية.
- ❖ كانت غالبية الوحدات السكنية (52.8%) عبارة عن شقة في بناء متعدد الوحدات السكنية، بينما كان 45.6% منها عبارة عن دار مستقلة أو فيلا. وتحتل الشقق المرتبة الأولى في جميع المناطق عدا جنوب الضفة الغربية (48.3%) وشمالها (43.4%) حيث تنتشر البيوت المستقلة أكثر من غيرها.
- ❖ توفرت حديقة منزليّة لـ 30.5% من الوحدات السكنية في الأراضي الفلسطينية. وارتفعت النسبة للوحدات المملوكة لتصل إلى متوسط عام يبلغ 40% تقريباً في الضفة الغربية وتبلغ أعلى قيمة لها في الوحدات المملوكة في شمال الضفة الغربية (47%) وتتخفّض إلى 18% فقط للوحدات المملوكة في قطاع غزة. وتقدّم هذه النسبة للوحدات المستأجّرة مقارنة مع الوحدات المملوكة في كل المناطق (تساوٍ في قطاع غزة)، فتصل إلى 14% في وسط الضفة.
- ❖ يقع 88% من الوحدات السكنية ضمن مسافة 1 كم من المواصلات العامة ويقع 69.6% منها ضمن مسافة 1 كم من مدرسة، ويقع 57.3% منها ضمن مسافة 1 كم من عيادة طبيب خاص، ويقع 51.9% منها ضمن مسافة 1 كم من مركز صحي، ويقع 44.6% منها ضمن مسافة 1 كم من مركز أوموّمة. ويقع حوالي 52% منها ضمن مسافة 1 كم من مستشفى (عام أو خاص).
- ❖ بلغ العمر المتوسط للوحدات السكنية في الأراضي الفلسطينية حوالي 24 سنة وكان المتوسط للوحدات المستأجّرة (حوالي 25 سنة) أعلى منه للوحدات المملوكة (حوالي 22 سنة). وكان الفارق الأكبر في شمال الضفة الغربية (حوالي 9 سنين)، ثم في قطاع غزة (حوالي 6 سنين). وتعكس الصورة في كل من وسط الضفة الغربية وجنوبها، حيث يقلّ متوسط عمر الوحدة المستأجّرة عنه للملوكة (حوالي 3 سنين وسنة على التوالي).

♦ هناك فرق شاسع بين متوسط الإنفاق على بناء السكن بين الضفة الغربية وقطاع غزة. حيث يزيد الإنفاق على البناء (دون تكاليف الأرض) في الضفة الغربية (34346 دينارا) بحوالي 53% عنه في قطاع غزة (22512 دينارا). بالمقابل زادت تكاليف الأرض في قطاع غزة عنها في الضفة الغربية بحوالي 47%， الأمر الذي جعل مجموع التكلفة للبناء في المنطقتين ينقارب بحيث زادت التكلفة الإجمالية في الضفة الغربية عنها في قطاع غزة بحوالي 18.3%， وقد بلغت حصة الأرض من التكاليف الإجمالية 40.5% في قطاع غزة و23.3% في الضفة الغربية.

♦ يحصل معظم المالكين على التمويل اللازم للملك من مدخراتهم الشخصية ومن الميراث العائلي. ويظهر أن الاعتماد على القروض قليل نسبيا (حوالي 8.5%). ويزيد في قطاع غزة الاعتماد على الأدخار والميراث العائلي (حوالي 86%) عنه في الضفة الغربية (حوالي 71%)، بينما يزيد الاعتماد في الضفة الغربية على الأقساط الشهرية للمتعهد ولمواد البناء (حوالي 13%) عنه في قطاع غزة (6%).

♦ استغرق الذين اعتمدوا على مدخراتهم لتأمين تمويل السكن حوالي 6.5 سنة في الضفة الغربية و9.4 سنة في قطاع غزة. وبذلك تكون فترة الاستئجار في قطاع غزة أطول منها في الضفة الغربية. أما الذين افترضوا (حوالي 8.5% من المالكين) فلجاً معظمهم إلى البنك التجاري (88% و70% في قطاع غزة والضفة الغربية على التوالي)، وتزيد في الضفة الغربية نسبة المقترضين من الأقارب (17%) عنها في قطاع غزة (5%). كما أن حصة مؤسسات الإقراض ترتفع في الضفة الغربية (9.2%) بحوالي 50% عنها في قطاع غزة (6.2%). من جهة أخرى، فإن متوسط قيمة الأقساط الشهرية (حوالي 13% من الضفة الغربية و6% من قطاع غزة اعتمدوا هذه الآلية) في الضفة الغربية (410 دينارا) أعلى منها في قطاع غزة (251 دينارا) بحوالي 63%.

♦ تزيد مدة إنشاء السكن عن سنتين في الضفة الغربية وعن 1.25 سنة في قطاع غزة. بالمقابل، يستغرق شراء مسكن في الضفة الغربية حوالي 8 أشهر، بينما تزيد المدة في قطاع غزة عن السنة قليلا.

من جهة أخرى، فإن السكن وقت الشراء في معظم حالات الشراء (71% في الضفة الغربية و82% في قطاع غزة) كان إما مشطباً كاملاً أو جزئياً. وأن جودة التقطيع الكامل في معظم الحالات كانت متوسطة أو عالية.

❖ بلغ متوسط عدد سنوات الإقامة في الوحدة السكنية في الأراضي الفلسطينية حوالي 14 سنة، وكان المتوسط للوحدات السكنية المملوكة (15 سنة) أكبر منه للوحدات المستأجرة (8 سنوات)، وكان الفرق الأكبر بين المتسطين في جنوب الضفة الغربية (9 سنوات) ثم في قطاع غزة (8 سنوات) فشمال الضفة الغربية (7 سنوات) ووسط الضفة الغربية (6 سنوات). ويتفق هذا الوضع مع ملاحظة أن الأسر في العادة تستأجر لفترة معينة قبل أن تتمكن وبعدها تستمر في العيش في وحدة مملوكة.

❖ بلغ متوسط عدد أفراد الأسرة في الأراضي الفلسطينية 5.46 شخصاً، وكان المتوسط في قطاع غزة (5.92 شخصاً) أعلى منه في الأراضي الفلسطينية بحوالي 8.4%. وكان المتوسط للمالكين في غزة أعلى بحوالي 7.4% وللأسر المستأجرة بحوالي 19.5%. ويلاحظ انخفاض متوسط عدد أفراد الأسرة المستأجرة عنه للأسرة المالكة في جميع المناطق باستثناء قطاع غزة.

❖ بلغ متوسط عدد أفراد الأسرة العاملين 1.11 فرداً في الأراضي الفلسطينية، وبذلك يبلغ معدل الإعالة 4.76 فرداً لكل عامل، ويلاحظ تباين هذا المؤشر في المناطق المختلفة، فكان الأكبر في قطاع غزة (5.44 فرداً للعامل) بينما كان الأصغر في وسط الضفة الغربية (4.31 فرداً للعامل). كما ويلاحظ أن معدل الإعالة للمستأجرين كان أقل منه للمالكين في جميع المناطق (يساوي 90% من المستوى العام).

❖ تشير البيانات إلى أن متوسط عمر رب الأسر المالكة لمسكنها (حوالي 46 سنة) يزيد بحوالي 9.5% عن متوسط عمر رب الأسرة المستأجرة (حوالي 42 سنة)، ويزيد عنه أيضاً في كل المناطق.

❖ حوالي 92% من أرباب الأسر في قطاع غزة وحوالي 91% من أرباب الأسر في الضفة الغربية هم من الذكور. وبالتالي أقل من 10% من الأسر الفلسطينية ترأسها نساء.

- ❖ حوالي 73% من أرباب الأسر في الضفة الغربية وحوالي 65% منهم في قطاع غزة يعملون بين 1 ساعة وأكثر من 35 ساعة. وأن حوالي 95% من هؤلاء في الضفة وأن حوالي 80% منهم في قطاع غزة يعملون أعمالاً كاملة (وقت كامل) أو أكثر (ساعات إضافية).
- ❖ حوالي 3.2% من أرباب الأسر في الضفة الغربية و7.8% منهم في قطاع غزة هم من العاطلين عن العمل الذين سبق لهم أن عملوا من قبل، ولكن حوالي 7% منهم في الضفة الغربية وحوالي 23% منهم في قطاع غزة قد أخرجوا أنفسهم من سوق العمل بسبب توقفهم عن البحث عن عمل بسبب الاحباط.
- ❖ حوالي 0.6% من أرباب الأسر في الضفة الغربية و1.6% منهم في قطاع غزة هم عاطلون عن العمل وهم في سوق العمل لأول مرة. ولكن حوالي 50% منهم في قطاع غزة وحوالي 17% منهم في الضفة الغربية أخرجوا أنفسهم من سوق العمل بسبب توقفهم عن البحث عن عمل بسبب الاحباط.
- ❖ حوالي 26% من أرباب الأسر في قطاع غزة وحوالي 23% منهم في الضفة الغربية هم خارج القوى العاملة وخارج إحصائيات سوق العمل، فهم لا يعملون ولا ي يريدون أن يعملوا؛ وذلك لأسباب أهمها العجز وكبر السن والمرض (حوالي 71% في قطاع غزة وحوالي 65% في الضفة الغربية) والتقاعد (حوالي 13% في قطاع غزة وحوالي 18% في الضفة الغربية) والتفرغ لأعمال المنزل.
- ❖ غالبية أرباب الأسر العاملين في الأراضي الفلسطينية يعملون لحسابهم (حوالي 90% في قطاع غزة وحوالي 73% في الضفة الغربية) وأن الباقى هم أصحاب عمل. ويتبين أن رب الأسرة العامل في الضفة الغربية عمل ما متوسطه 10.4 شهراً خلال السنة السابقة للمسح، بينما عمل رب الأسرة العامل في قطاع غزة ما متوسطه 9.6 شهراً خلال السنة السابقة للمسح.
- ❖ بلغ متوسط دخل الأسرة في الأراضي الفلسطينية حوالي 8608 دولار سنوياً. وكان المتوسط في الضفة الغربية (10288 دولار) أعلى منه في قطاع غزة (5303 دولار) بحوالي 94%. وأما الدخل الوسيط في الأراضي الفلسطينية فبلغ حوالي 6408 دولار

سنويًا. وكان الدخل الوسيط للأسرة في الضفة الغربية (7991 دولار) أعلى منه في قطاع غزة بحوالي 108%.

♦ من جهة أخرى، بلغ المتوسط السنوي لأجرة المساكن المستأجرة حوالي 2519 دولار. وكان المتوسط في الضفة الغربية (2732 دولار) أعلى منه في قطاع غزة (1842 دولار) بحوالي 64%. وبلغت الأجرة الوسيط حوالي 1868 دولار سنويًا. وبلغت الأجرة الوسيط في الضفة الغربية 2031 دولار سنويًا، وهي أعلى مما هي عليه في قطاع غزة (1800 دولار) بحوالي 13%. وبذلك بلغت نسبة متوسط الاجرة إلى متوسط الدخل في الأراضي الفلسطينية حوالي 29%， وكانت النسبة في الضفة الغربية (26.6%) أقل مما هي عليه في قطاع غزة (34.7%) بحوالي 23%.

♦ وأما بالنسبة للملكون، فقد بلغ المتوسط السنوي لقيمة الإيجارية المقدرة حوالي 2238 دولار في الأراضي الفلسطينية، بانخفاض قدره حوالي 11% عن المتوسط السنوي للإيجار لفئة المستأجرين. وكان المتوسط في الضفة الغربية (2405 دولار) أعلى منه في قطاع غزة (1928 دولار) بحوالي 25%. وكانت القيمة الإيجارية المقدرة الوسيط في الأراضي الفلسطينية حوالي 1800 دولار. وبلغت الأجرة الوسيط في الضفة الغربية 1868 دولار سنويًا، وهي أعلى مما هي عليه في قطاع غزة (1800 دولار) بحوالي 4%. وبلغت نسبة القيمة الإيجارية المقدرة إلى متوسط دخل الأسرة المالكة في الضفة الغربية 23.4%， بينما كانت النسبة في قطاع غزة 36.4%.

♦ أشارت النتائج إلى أن 30.4% من قطاع غزة و 22.3% من الضفة الغربية يرثبون في تملك وحدة سكنية لغرض الاستثمار الاقتصادي.

♦ وتبيّن أن حوالي 37% من أسر قطاع غزة و 28% من أسر الضفة الغربية بحاجة إلى مساحات إضافية للمنزل الذي يقطنونه. ويبلغ متوسط الإضافة التي تشعر الأسر بحاجتها لها حوالي 121 متراً مربعاً في قطاع غزة و حوالي 41 متراً مربعاً في الضفة الغربية. ولكن بلغ متوسط المساحة التي تستطيع الأسرة بناءها وإضافتها إلى مسكنها حوالي 16 متراً مربعاً في قطاع غزة (حوالي 13% فقط من متوسط الحاجة) و حوالي 6 متراً مربعاً في الضفة الغربية (حوالي 15% فقط من متوسط الحاجة).

- ❖ من جهة أخرى، بلغ متوسط عدد الوحدات التي تشعر الأسر أنها ستحتاجها خلال العشرة أعوام المقبلة حوالي 1.5 وحدة في قطاع غزة وحوالي 1.2 وحدة في الضفة الغربية. ولكن صرحت الأسر في قطاع غزة أنها قادرة على شراء أو بناء 0.38 وحدة (حوالي 25% من الحاجة)، بينما صرحت أسر الضفة الغربية أنها قادرة على شراء أو بناء 0.49 وحدة (حوالي 40% من الحاجة). وتتبين أن أكثر من ثلاثة أرباع الأسر في الضفة الغربية وأكثر من ثلثيها في قطاع غزة ترغب بالبقاء في ذات التجمع السكني الذي تقيم فيه حاليا.
- ❖ تملك 13.8% من أسر الضفة الغربية و5.5% من أسر قطاع غزة قطعة أرض أخرى للبناء ولكن في موقع آخر.
- ❖ بالنسبة للتمويل، فإن المصدر المفضل له في قطاع غزة الأقارب (45%) بينما كان المصدر "آخر" هو المفضل في الضفة الغربية، تأتي البنوك التجارية في المرتبة الثانية في المنطقتين (حوالي 31% في قطاع غزة وحوالي 26% في الضفة الغربية)، ويأتي الأقارب في المرتبة الثالثة كمصدر لتمويل المسكن الجديد في الضفة الغربية (حوالي 25%). وأما بالنسبة للرهن العقاري فلا تتجاوز حصته 1% من الأسر في المنطقتين.

مكنتنا البيانات المتاحة من تقدير معدلات الطلب لفئة المستأجرين للمتغيرات: مساحة الوحدة السكنية وعمر المسكن، ومدة الإقامة في المبني. وكانت أهم النتائج للطلب على مساحة الوحدة السكنية (جميع المناطق ما عدا وسط الضفة الغربية) كما يلي:

- ❖ كانت مرونة الطلب السعرية (بالقيمة المطلقة) (نموذج مساحة الوحدة السكنية) للمستأجرين في جميع المناطق أقل من 1، أي أن الطلب على المساكن للإيجار غير مرن. وكانت المرونة الأعلى في قطاع غزة (حوالي 0.78) بينما كانت المرونة الأقل في شمال الضفة الغربية (حوالي 0.12) مع غياب النموذج عن وسط الضفة الغربية. أي أن ارتفاع سعر المتر المربع الواحد من الوحدة السكنية (إيجاره السنوي) بنسبة 10% يخفض الكمية المطلوبة منها بحوالي 7.8% في قطاع غزة، وحوالي 1.5% (كمتوسط) في الضفة الغربية وحوالي 1.7% و1.2% في جنوب الضفة الغربية

و شمالها على التوالي، أي أن السكن هو من السلع ذات الطلب غير المرن كونها من السلع الأساسية للمستأجرين وهي سلعة قليلة البدائل (لا مناص من الإستئجار).

❖ كانت مرونة الطلب الداخلية أيضاً قليلة ولكنها موجبة (أقل من 0.2 لجميع المناطق<sup>1</sup>)، وهذا يشير إلى أن السكن المستأجر من السلع العادي ولكن بدرجة ضئيلة للمستأجرين. أي أن ارتفاع دخل الأسرة بنسبة 10%， يؤدي إلى ارتفاع الطلب على (المساحة) الوحدات السكنية المستأجرة بحوالي 1.9% في جنوب الضفة الغربية و حوالي 1.33% في الضفة الغربية كل وبأقل من 1% في الأراضي الفلسطينية وفي شمال الضفة الغربية.

❖ تتفق النتائج حول المرونة السعرية والداخلية للمستأجرين مع نتائج الدراسات المختلفة وخاصة تلك التي أجريت على الدول النامية أو بعض مدنها.

ظهر تأثير للمتغيرات الأخرى على الطلب على مساحة الوحدة السكنية المستأجرة في بعض المناطق:

❖ كلما زاد متوسط أعمار أفراد الأسرة بنسبة 10% مثلاً، تتنفس المساحة بحوالي 1.4%)، كون زيادة هذا المتوسط مرتبطة بإنهاء الأولاد للمراحل التعليمية و مغادرة البعض منهم للمنزل وبالتالي نقل الحاجة للمساحة المستأجرة.

❖ يشير المعامل السالب للسعر الضمني لمدة الإقامة في المسكن (في شمال الضفة الغربية) إلى أن مساحة الوحدة المؤجرة نقل كلما كانت الوحدة أقدم عمراً (غالباً ما تكون الأسرة استأجرت الوحدة السكنية في بداية تكوينها وبقيت فيها بسبب قلة الإيجار وعدم تغيره مع الزمن بسبب قانون الإيجار والاستئجار السائد).

❖ تشير البيانات إلى أن المساحة المطلوبة للاستئجار تزيد في كل المناطق (باستثناء وسط الضفة الغربية وجنوبها وللتذكرة لم يظهر هذا المتغير في نموذجيها) في حال كانت الوحدات المستأجرة شققاً ضمن مبان متعددة الوحدات السكنية. قد يفسر هذه العلاقة كون الاستئجار يتم في المدن بينما يكاد ينعدم في الريف والمخيمات. من جهة أخرى، فإن الشقق في العادة تبني بمساحات تناسب سوق التملك (البيع) وتستخدم

<sup>1</sup> لم يكن معامل الدخل المقدر لقطاع غزة في نموذج المساحة ذات دلالة إحصائية.

للإيجار في حال تعذر البيع أو أنها تبني لاستخدامها لسكن أفراد الأسرة المالكة في المستقبل ويتم تأجيرها بصورة مؤقتة. كما أن البيوت المستقلة تكون حولها حديقة منزليّة تعرّض عن بعض المساحة.

- ❖ نقل مساحة الوحدات المؤجرة في حال كانت قريبة من مستشفى خاص (أقل من 1 كم) في الضفة الغربية، بحوالي 50%. أي أن المستأجر يقبل بالمساحة الأقل مقابل ميزة القرب من المستشفى.
- ❖ ترتفع مساحة الوحدات السكنية المستأجرة التي تكون مادة الحجر أساسية في بناء جدران المبني الذي تقع فيه، بحوالي 22% في الضفة الغربية (وحوالي ضعف ذلك في جنوب الضفة الغربية).

مكنتنا البيانات المتاحة من تقدير دوال الطلب للملكون على ثلاثة متغيرات من مزايا الوحدات السكنية، عدد الغرف، ومساحة الوحدة السكنية، وعمر المبني. نلاحظ أن النموذج الأول (الطلب على عدد الغرف) تم تطبيقه على جميع المناطق وأن النموذج الثاني (الطلب على مساحة الوحدة السكنية) تم تطبيقه على جميع المناطق باستثناء وسط الضفة الغربية. وكانت أهم النتائج كما يلي:

#### **الطلب على عدد الغرف لفئة المالكين**

- ❖ إشارات المعاملات كلها في الاتجاه الصحيح (المنسجم مع النظرية)، حيث يعتبر عدد الغرف ممثلاً لكمية المستهلكة من السكن أو خدماته.
- ❖ كانت المروّنات السعرية الذاتية (أي لسعر الغرفة) قليلة فالسكن للتملك سلعة ذات طلب غير من (جميعها أقل من 0.44 بالقيمة المطلقة)، وكان أعلى المروّنات السعرية من نصيب جنوب الضفة الغربية، وكان أدناها من نصيب وسط الضفة الغربية. فإذا ارتفع سعر الغرفة الواحدة بنسبة 10% ستختفي الكمية المطلوبة منها بحوالي 4.38% في جنوب الضفة الغربية وبحوالي 4.0% في شمالها، ولكن الكمية المطلوبة ستختفي في الضفة الغربية بحوالي 3.4% وفي قطاع غزة بحوالي 3%. وسيكون الانخفاض في وسط الضفة الغربية بحوالي 2.4% بينما يكون الانخفاض بحوالي 2.7% في مجمل الأراضي الفلسطينية.

- ↳ تشير النتائج إلى أن مساحة الوحدة السكنية تعتبر بدالة لعدد الغرف في جميع المناطق، فالمرونة السعرية التقاطعية كانت موجبة في المناطق التي كانت فيها ذات دلالة إحصائية (جميع المناطق ما عدا قطاع غزة ووسط الضفة الغربية). وكانت المرونة التقاطعية الأكبر في جنوب الضفة الغربية (0.263) بينما كانت الأصغر في الأراضي الفلسطينية (0.117).
- ↳ كانت المروونات الداخلية موجبة ولكن صغيرة (جميعها لا تزيد عن 0.14)، أي أن الزيادة في الدخل لها تأثير قليل على عدد الغرف الذي ترغب فيه الأسرة المالكة لمسكها. فزيادة دخل الأسرة بنسبة 10% تزيد الطلب على الغرف بحوالي 1.4% في كل من وسط الضفة الغربية وجنبها، بينما سيرتفع بحوالي 1.1% في الضفة الغربية (ككل) وحوالي 0.5% في قطاع غزة.
- ↳ وتقسم بقية المتغيرات المؤثرة في عدد الغرف بين متغيرات متصلة وأخرى وهمية (dummy). الأولى يمكن اعتبار علاقتها بعدد الغرف سبباً بينما تعتبر المجموعة الثانية مواصفات أو مزايا مؤثرة (مرجحة) في قرار التملك:
  - ↳ كلما زاد عمر رب الأسرة المالكة زاد الطلب على عدد الغرف، وقد كانت المرونة لهذا المتغير الأعلى في قطاع غزة (0.162) بينما كانت القيمة الدنيا لها في وسط الضفة الغربية (0.088). بالإضافة إلى ذلك، كان معامل هذا المتغير ذا دلالة إحصائية في منطقة أخرى فقط (جنوب الضفة الغربية). إن زيادة عمر رب الأسرة مرتبطة بتقدمه المهني والوظيفي وبالتالي الدخل وإنهاء الأولاد أو بعضهم للمراحل التعليمية الجامعية، وبالتالي هذه الزيادة في الطلب على السكن. كذلك وبالمنطق نفسه يمكن تفسير المروونات الموجبة لمتوسط أعمار أفراد الأسرة والتي كانت أيضاً قليلة.
  - ↳ بالإضافة إلى ذلك كانت مرونة عدد أفراد الأسرة موجبة والأكبر بين هذه المجموعة من المروونات (وظهرت بدالة إحصائية مقبولة في جميع المناطق<sup>2</sup>) أي أن حجم الأسرة أكثر تأثيراً في الطلب على عدد الغرف من عمر رب الأسرة أو متوسط أعمار أفرادها.

---

<sup>2</sup> كانت المرونة ذات دلالة إحصائية في منطقة وسط الضفة الغربية على مستوى 16.8% فقط، ويلاحظ أن المرونة هنا كانت الأقل بين المناطق.

وأما مجموعة المتغيرات الوهمية (dummy)، فيمكن قراءة نتائجها كما فعلنا للمستأجرين، ولكن هنا نشير إلى ملاحظات حول بعضها وخاصة الجديد منها:

يرتفع الطلب على السكن للتملك في الحالات التالية:

- ❖ مادة بناء الجدران حجر (تبلغ نسبة الارتفاع حوالي 7% في الأراضي الفلسطينية، وترتفع إلى 13.3% في الضفة الغربية و10.5% في قطاع غزة. وتصل إلى 21% في جنوب الضفة الغربية).
- ❖ وجود حديقة منزلية، وتصل نسبة الزيادة إلى حوالي 6.6% في الأراضي الفلسطينية، ترتفع إلى 12% في قطاع غزة.
- ❖ يزيد الطلب على الغرف بين الأسر التي يعمل ربها لحساب غيره (بحوالى 5.3%)، بينما ينخفض بين الأسر التي يعمل ربها لحسابه بحوالى 2.5%). يبدو أن الأمر مرتبط باستقرار الدخل وإمكانية الحصول على تمويل في الحالة الأولى أكثر منه في الثانية.

#### **الطلب على مساحة الوحدة السكنية لفئة المالكين**

- ❖ كانت المرونات السعرية الذاتية في نموذج المساحة بالقيمة المطلقة أقل من واحد (الطلب غير مرن) ولكن جميعها أعلى من 0.73. وكانت أعلىها في قطاع غزة بينما أدناها كان في جنوب الضفة الغربية. أي أن ارتفاع سعر المتر المربع الواحد بنسبة 10% يؤدي إلى انخفاض المساحة (الكمية) بحوالى 9.73% في قطاع غزة وحوالى 8.83% في مجمل الأراضي الفلسطينية، بينما ستحفض الكمية في الضفة الغربية وفي شمالها وجنوبها بحوالى 7.6% و7.4% على التوالي.
- ❖ عند المقارنة مع فئة المستأجرين نجد أن المرونة السعرية الذاتية لفئة المالكين أعلى بكثير منها للمستأجرين. فبينما كانت المرونة في قطاع غزة (الأعلى بين المناطق في الفتئتين) للملوك أعلى منها للمستأجرين بحوالى 25% فقط، كانت في شمال الضفة الغربية للملوك أكثر من ستة أضعافها للمستأجرين (6.5 ضعفاً) وفي الضفة الغربية كانت للملوك أكثر من خمسة أضعافها للمستأجرين (5.3 ضعفاً)، وكانت في جنوب الضفة الغربية للملوك أكبر منها للمستأجرين بـ (4.4) ضعفاً. يعود ذلك إلى كون

قرار الشراء (التملك) التزاماً بتخصيص جزء كبير من ثروة العائلة في المسكن، كما أن الشراء يمكن أن يستغرق وقتاً أطول بكثير من قرار الاستئجار.

♦ وعند المقارنة مع نموذج الطلب على الغرف نجد أن المرونة السعرية الذاتية في نموذج المساحة أعلى من تلك في نموذج الغرف وبفارق كبير. فقد كانت في نموذج المساحة 3.3 أضعافها في نموذج الغرف في الأراضي الفلسطينية وفي قطاع غزة. وكانت 2.35 ضعفاً في الضفة الغربية. وهذا متوقع لسبعين: الأول طبيعة "سلعة" الغرف من كونها تأتي بأرقام صحيحة ومحددة بين الواحد والخمسة أو ستة، بينما تتراوح المساحة بين مستويات أوسع وتتفاوت بالأمتار المربعة وأجزائها. والثاني من كون عدد الغرف يخص التقسيم الداخلي للوحدة السكنية ويصعب تغييره بعد البناء وبعد الشراء.

♦ يلاحظ أن المرونة الداخلية في نموذجي الغرف والمساحة متساوية في جميع المناطق، لأن قرار شراء الوحدة السكنية هو في ذات الوقت قرار شراء المساحة وشراء الغرف. كما يلاحظ أن مستواها متذبذب، فهي لا تزيد عن 0.14 في جميع المناطق. أي أن هناك حاجة لزيادة كبيرة في الدخل (أو الدخل المتوقع) حتى تقرر الأسرة التملك. وعند المقارنة مع الطلب لفئة المستأجرين نجد أن المرونة الداخلية للملكون أقل منها للمستأجرين بحوالي 26% في جنوب الضفة الغربية، وب حوالي 18% في كل من الضفة الغربية وشمالها، وبالجملة كانت أقل للملكون في الأراضي الفلسطينية بحوالي 8.6%. ويعود ذلك إلى الأهمية النسبية لقرار التملك مقارنة بقرار الاستئجار.

♦ عند المقارنة مع دراسات دولية، نجد أن النتائج التي حصلنا عليها تتفق مع النتائج العامة لمرونتات الطلب السعرية والداخلية.

#### دوال الإنفاق المقدرة لفئة المستأجرين:

- ♦ لم تتطبق أي صورة من صور النموذج على شمال الضفة الغربية لفئة المستأجرين.
- ♦ تحمل المرونات الداخلية للإنفاق على السكن الإشارة المتوقعة (الموجبة) (وهي تساوي المرونات الداخلية للطلب على السكن) وجميعها ذات دلالة إحصائية عالية وقيمتها منخفضة (الطلب غير مرن)؛ وكان أعلىها في وسط الضفة الغربية (0.332) وأدنىها

<sup>3</sup> لم ينطبق النموذج (المساحة) على قطاع غزة للمستأجرين.

في قطاع غزة (0.08). وعند المقارنة مع نموذج اندار الرغبات الصرحية، نجد أن مرونات الإنفاق الداخلية أعلى بصورة واضحة في كافة المناطق، فقد زادت المرونة الداخلية للإنفاق في الأراضي الفلسطينية بحوالي 264% وفي الضفة الغربية بحوالي .%18

- ❖ كانت مرونات الإنفاق السعرية ذات دلالة إحصائية عالية في كل من الضفة الغربية وجنوبها وقطاع غزة (غابت عن باقي المناطق). وكانت جميعها موجبة (أي أن الطلب على السكن غير من)، وكانت في قطاع غزة (0.267) أقل من ثلثها في الضفة الغربية (0.843). وتعني أن ارتفاع سعر المتر المربع بنسبة 10% ستؤدي إلى ارتفاع الإنفاق على السكن (لفئة المستأجرين) بحوالي 8.43% في الضفة وبحوالي (%2.67) في قطاع غزة. وهذا يعني أن كمية الاستهلاك من السكن انخفضت بنسبة 10% وذلك تكون مرونات الطلب السعرية تساوي (-0.733) في قطاع غزة و (-0.157) في الضفة الغربية وحوالي (-0.169) جنوب الضفة الغربية.<sup>4</sup>
- ❖ كان تأثير حجم الأسرة في الاتجاه المتوقع (طريدي) باستثناء في قطاع غزة حيث كانت الإشارة سالبة والقيمة ضئيلة والمعامل لا ينتمي بالدلالة الإحصائية المقبولة. ولم ينتمي المعامل بالدلالة الإحصائية المقبولة أيضاً في الأراضي الفلسطينية وإن كان يحمل الإشارة الصحيحة (وكان ضئيلاً بالمقارنة مع المعاملات الأخرى المقبولة).
- ❖ كان تأثير مربع حجم الأسرة ضئيلاً نسبياً وكان سالباً في كافة المناطق (ما عدا قطاع غزة حيث كان موجباً ولكنه ضئيل جداً (0.002) ولا ينتمي بالدلالة الإحصائية المقبولة) الأمر الذي يعني أن ارتفاع حجم الأسرة يؤدي إلى زيادة الإنفاق على المسكن بصورة متناقصة وهو ما يؤكد وجود تأثير المزاحمة للإنفاق على المجموعات السلعية الأخرى. ولم ينتمي معامل الأرضي الفلسطيني بالدلالة الإحصائية وكان لا يختلف عن الصفر!<sup>5</sup>
- ❖ كان تأثير عمر رب الأسرة ذا دلالة إحصائية مقبولة في كل من الأراضي الفلسطينية وقطاع غزة، وكان تأثيره موجباً (وقليلاً) بينما كان سالباً ولا ينتمي بالدلالة الإحصائية

---

<sup>4</sup> مرونة الطلب السعرية تساوي واحد ناقص مرونة الإنفاق السعرية.

<sup>5</sup> كان مستوى الدلالة الإحصائية للمرونة السعرية في منطقة جنوب الضفة الغربية .%15.4

المقبولة في الضفة الغربية (ضئيل) وجنوبها. وكان تأثير مربع عمر رب الأسرة رغم ضآلته (0.001) سالبا في الأراضي الفلسطينية وقطاع غزة (أي أن تأثير عمر رب الأسرة في هذه المناطق طردي بصورة متناقصة).

❖ وبالنسبة لمعاملات مدة الإقامة في الوحدة السكنية ومربعه فلم تتمت بالدلالة الإحصائية المقبولة في أي من المناطق وكانت قيمتها قريبة من الصفر في معظم حالاتها.

#### دوال الإنفاق المقدرة لفئة المالكين

❖ تحمل المرпонات الداخلية الإشارة المتوقعة (وهي ذاتها للإنفاق والطلب) (الموجبة) وجميعها ذات دلالة إحصائية عالية وهي قليلة (الطلب غير مرن) (أعلاها في وسط الضفة الغربية (0.148) وأندناها في قطاع غزة (0.07)). وعند المقارنة مع نموذج انحدار الرغبات الصريحة، كانت مرونة الإنفاق الداخلية أعلى في كافة المناطق.

❖ كانت معاملات سعر الغرفة (مرونة الإنفاق بالنسبة لسعر الغرفة) ذات دلالة إحصائية عالية جدا (قريبة من 100%) في جميع المناطق، وكانت موجبة مما يعني أن الطلب على السكن غير مرن. وكانت أعلى المرпонات من نصيب وسط الضفة الغربية (0.83) وأقلها في الضفة الغربية (0.74) وبذلك تكون مرпонات الطلب بالنسبة لسعر الغرفة تساوي مرونة الإنفاق السعرية ناقصة واحد صحيح .ولذلك تكون في وسط الضفة الغربية (-0.17) وفي الضفة الغربية (-0.26) وهكذا.

❖ كانت معاملات سعر المتر المربع ذات دلالة إحصائية عالية في كل المناطق باستثناء قطاع غزة. وكانت موجبة في تلك المناطق (أي أن الطلب هناك غير مرن) وأما في قطاع غزة فكان المعامل سالبا وقليل نسبيا وليس ذا دلالة إحصائية وبذلك تكون مرونة الطلب بالنسبة لسعر المتر المربع تساوي (-0.895) في الأراضي الفلسطينية و (-0.827) في الضفة الغربية.

❖ كان تأثير حجم الأسرة في الاتجاه المتوقع (طردي) في كافة المناطق، إلا أنه لم يتمتع بالدلالة الإحصائية في جنوب الضفة الغربية.

- ❖ كان تأثير مربع حجم الأسرة ضئيلاً نسبياً وكان سالباً في كافة المناطق (إلا أنه لم يتمتع بالدلاله الإحصائية في كل من وسط الضفة الغربية وجنوبها) الأمر الذي يؤكد وجود تأثير المزاحمة للإنفاق على المجموعات السلعية الأخرى.
- ❖ كان تأثير عمر رب الأسرة ذا دلاله إحصائية مقبولة في جميع المناطق وكان تأثيره موجياً (وقليلًا، فلم تزد المعاملات عن 0.024). ولم يتمتع المعامل بالدلالة الإحصائية المقبولة في وسط الضفة الغربية رغم كون إشارته صحيحة (+0.003). وكان تأثير مربع عمر رب الأسرة رغم ضآنته (قريب جداً من الصفر) سالباً في المناطق كافة (أي أن تأثير عمر رب الأسرة في هذه المناطق طردي بصورة متناقضة).
- ❖ وبالنسبة لمعاملات مدة الإقامة في الوحدة السكنية فكانت موجبة (دون دلاله إحصائية) في الضفة الغربية (+0.007) باستثناء في وسط الضفة الغربية (بدون دلاله إحصائية مقبولة) وجنوبها (-0.007). وكانت معاملات مربع الإقامة سالبة (و قريبة جداً من الصفر) في جميع المناطق (دون دلاله إحصائية مقبولة في كل من وسط الضفة الغربية وجنوبها).

#### **الطلب الكامن على السكن في الأراضي الفلسطينية**

- ❖ تتلخص التطورات الديموغرافية بالنمو السكاني والتغير في حجم الأسرة ويوفر الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني تنبؤاته لهذه المتغيرات للسنوات المقبلة.
- ❖ لتحسين ظروف السكن، تم افتراض معالجة مشكلة الاكتظاظ خلال 10 سنوات من خلال زيادة عدد الغرف في الوحدات المكتظة ليصبح متوسطها مساوً للمتوسط العام.
- ❖ تم تقدير غير الصالح من الوحدات السكنية باستخدام تقديرات تعداد العام 2007 (للضفة الغربية 1.024% و لقطاع غزة 0.43%).
- ❖ بالنسبة للمساكن غير المأهولة، فقدرها تعداد العام 2007 بحوالي 16% للضفة الغربية وحوالي 10% لقطاع غزة، إلا أن هذا يعتبر مبالغة غير مبررة للتقدير لهذا البند، لذلك اعتمدنا حالة أخرى بافتراض أن نسبة المساكن غير المأهولة 64% فقط.
- ❖ تبين أن الطلب الكامن على السكن في كل من الضفة الغربية وقطاع غزة يتزايد بشكل عام. وبلغ المتوسط السنوي للطلب الكامن للفترة 2013 – 2025 حوالي 33.3 الف وحدة سكنية سنويًا في الضفة الغربية وحوالي 20.2 ألف وحدة سكنية سنوية في قطاع

غزة، متراجعاً من حوالي 28.6 ألف وحدة في الضفة الغربية وحوالي 16.4 ألف وحدة في قطاع غزة في العام 2013، إلى حوالي 37 ألف وحدة في الضفة الغربية وحوالي 24.15 ألف وحدة في قطاع غزة في العام 2025. وبلغ المتوسط السنوي لمعدل النمو حوالي 2.19% سنوياً في الضفة الغربية وحوالي 3.27% سنوياً في قطاع غزة.

وأما التقديرات للفترة 2013 – 2025 بافتراض أن نسبة المساكن غير المأهولة ثابتة عند 4% فهي أقل، حيث تتحفظ المتوسطات السنوية للطلب الكامن في هذه الحالة إلى حوالي 29.3 ألف وحدة سنوياً في الضفة الغربية وحوالي 18.7 ألف وحدة سنوياً في قطاع غزة.

### **تقدير عدد الوحدات السكنية الجديدة المرخصة للفترة 2013 – 2025**

عند تقدير الوحدات السكنية الجديدة المرخصة للفترة 2013 – 2025، افترضنا حالتين أو سيناريوهين تفترض الأولى (التفاؤلية) استمرار الوضع القائم بحيث يستمر عدد الوحدات الجديدة في الضفة الغربية بالنمو بمتوسط سنوي يبلغ حوالي 15.6% سنوياً (وهو معدل نموه خلال الفترة 2008 – 2013) وأن يكون معدل النمو السنوي لعدد الوحدات الجديدة في قطاع غزة 24% (معدل نموه للعام 2013) لفترة زمنية يصل خلالها العدد إلى مستوى تكون نسبته إلى العدد في الضفة الغربية 28% (متوسط النسبة خلال الفترة الاعتيادية) (يحدث ذلك في العام 2020)، ومن ثم تثبت النسبة عند ذلك، أي أن معدل النمو عندها في قطاع غزة يساوي نظيره في الضفة الغربية. أما الحالة الثانية (التشاؤمية)، ففترض استمرار التضييق على قطاع غزة حتى في ظل المصالحة وحكومة التوافق الوطني بحيث يكون النمو في عدد الوحدات الجديدة المرخصة حوالي 8.6% وهو معدل النمو الذي تحقق في الفترة 2011 – 2013.

وعند تقدير الفجوة في سوق السكن تبين الفائض الإضافي في الطلب (النقص في السوق) يتراوح من حوالي 16.85 ألف وحدة في الضفة الغربية في العام 2013 إلى حوالي 3.73 ألف وحدة في العام 2019، لينقلب إلى فائض في العرض في العام 2020 (340 وحدة) ثم يتزايد فائض العرض ليصل إلى أكثر من 39.1 ألف وحدة في العام 2025. أما في قطاع غزة، ففي الحالة الأولى (الحالة التفاؤلية) ارتفع فائض (الإضافي) الطلب (النقص في السوق) من حوالي 14.6 ألف وحدة في العام 2013،

إلى أقل قليلاً من 14.8 ألف وحدة في العام 2015، ثم ينخفض باستمرار في باقي السنوات ليصل في نهاية العام 2025 إلى حوالي 2.8 ألف وحدة. أما في الحالة التشاورية، فيرتفع النقص في سوق السكن في قطاع غزة خلال الفترة ليصل إلى حوالي 18.9 ألف وحدة في العام 2025.

♦ وعند افتراض أن نسبة المساكن غير المأهولة تكون 4%， ينخفض فائض الطلب بحوالي 17% في الضفة الغربية للعام 2013 وحوالي 7% في قطاع غزة للحالة الأولى. كما أن مقدار فائض العرض يرتفع في الضفة الغربية في العام 2025 بحوالي 14%. وأما في قطاع غزة، ففي الحالة التفاؤلية يتناقص فائض الطلب بصورة واضحة ليصل في العام 2025 إلى 625 وحدة (22% فقط من الحالة التفاؤلية عندما كانت نسب المساكن غير المأهولة متساوية لنساب تعداد العام 2007). وأما في الحالة التشاورية، فيرتفع الفائض في الطلب على السكن في قطاع غزة ليصل إلى 16.7 ألف وحدة في العام 2025 (88% من نظيرتها عندما كانت نسب المساكن غير المأهولة متساوية لنساب تعداد العام 2007).

#### **القدرة على شراء الوحدات السكنية في الأراضي الفلسطينية 2014**

باستخدام اسعار الشقق للعام 2014 والتي تم جمعها من الاعلانات التجارية للمحافظات المختلفة وباعتماد شروط الإقراض لأغراض السكن وشروط الرهن العقاري في الأراضي الفلسطينية، وباستخدام معدل فائدة سنوي ثابت 5%， تم حساب مؤشرات القدرة على شراء المسكن لعينات من الأسر الفلسطينية:

♦ تبين أن العائلة الفلسطينية التي تكسب المتوسط العام للدخل (حصة الفرد من الناتج المحلي الإجمالي) والقريب من \$2000 لفرد في الضفة الغربية و\$1500 في غزة، وباعتماد متوسط لعدد أفراد الأسرة 5.5 في الضفة الغربية و6 في قطاع غزة، وإذا اعتمدنا نسبة 30% كحد أقصى مسموح به لنسبة القسط الشهري من الدخل الشهري (وهي النسبة التي تتصح بها المكاتب الاستشارية في أسواق العقار العالمية) نلاحظ، أن هذه العائلة لا تستطيع شراء شقة (مساحتها 140 متراً مربعاً) في أي من المناطق الفلسطينية باستثناء الأحياء التي تمثل القيمة الدنيا في نابلس، وإلى حد ما في مناطق

القيمة الدنيا في غزة وفي سلفيت. وعند اعتماد نسبة الـ 40% بدلاً من الـ 30%，  
عندما تتسع الخيارات الممتاحة أمام العائلة بحيث تستطيع شراء شقة في كل من نابلس  
(المتوسط العام) والخليل (مناطق القيمة الدنيا).

❖ وإذا نظرنا إلى أسرة يصل دخلها 3300 شيكل شهرياً (يعادل \$954 حالياً في شهر  
يونيو، 2014). نلاحظ هنا أنه باستخدام معيار الـ 40% يمكن أن تمول هذه الأسرة شقة  
في معظم المناطق (ولكن في حدود المتوسط أو دونه). أما باستخدام معيار الـ 30%，  
فإن خياراتها لا تختلف كثيراً عن خيارات الأسرة المتوسطة.

❖ وعند حساب الحد الأدنى للدخل الشهري للأسرة والذي يمكنها من امتلاك شقة بمساحة  
140 متراً مربعاً باعتماد نسبة الـ 40%，تبين أنه حتى تستطيع الأسرة تملك شقة في  
حي متوسط في غزة يجب أن يكون دخلها الشهري حوالي \$952، في حين إذا أرادت  
الأسرة شراء شقة في الأحياء المميزة في غزة فإنها تحتاج إلى دخل شهري يبلغ  
حوالي \$1450.



## ١- الأدبيات والبيانات

### ١-١ مقدمة

ت تكون دراسة سوق السكن من دراسة العرض والطلب للوحدات السكنية. وتجعل الميزات المتعددة للسكن من الدراسة مهمة خاصة. فالسكن سلعة معمرة يتم استهلاك خدماته عبر سنين طويلة تورث من جيل إلى آخر. كما أن قرار تملك السكن هو قرار استثماري كبير، حيث تشكل قيمة المسكن جزءاً كبيراً (بل هو غالباً الأكبر بين الأصول) من ثروة العائلة. من جهة أخرى، فإن تعريف وتحديد سلعة السكن أعقد بكثير منه في حالة السلع الأخرى. فالسكن سلعة ذات وحدات متمايزة في جوانب متعددة وتأثر بأبعاد كثيرة. فالوحدات تتميز في المدينة الواحدة بل في الحي الواحد داخل المدينة. كما أنها تتميز بحسب الخصائص التفصيلية للسكن نفسه من حيث التصميم والمساحة وتفاصيله الداخلية من حيث عدد الغرف وتتوفر المرافق المختلفة ونوعيتها من حمام ومرحاض ومطبخ ومنافع عامة (مياه وكهرباء ومجاري) كما تتميز الوحدات السكنية من حيث المادة المستخدمة في البناء الخارجي ومن حيث كونها مستقلة أم ضمن مبني مؤلف من عدد من الوحدات السكنية. بالإضافة إلى ذلك، تتميز الوحدات السكنية من حيث بعدها عن المرافق الأساسية في المنطقة، فبعدها عن المدارس والمواصلات العامة والمسافة بينها وبين المستشفيات والعيادات والمراكم التجارية والمتزهات وغيرها عوامل تؤثر في قيمة الوحدة السكنية بل وقيمة أجرتها الشهرية.

بالإضافة إلى ذلك، فإن الطلب على السكن، والذي يمكن أن يكون للاستئجار أو التملك، يعتمد على عوامل كثيرة ومتعددة. فهو بالتأكيد يعتمد على مواصفات الوحدة السكنية المحددة لقيمة الوحدة السكنية ونوعيتها، كما أنه يعتمد على مجموعة من العوامل المتعلقة بالوضع الاقتصادي العام من حيث معدلات النمو ومستويات الدخل الشخصي والأسعار والتضخم ومعدلات البطالة والتشغيل والأجور والتوقعات المختلفة بخصوص المستقبل الاقتصادي العام والسياسات الحكومية الاقتصادية العامة وتلك الخاصة بالتمويل العقاري وقوانين الإيجار والقوانين والإجراءات الخاصة بالتنظيم الحضري والبيئي، ومجموعة من

العوامل المتعلقة بالوضع الاجتماعي العام من حيث معدلات النمو السكاني ومعدلات تكون الأسرة ومعدلات الزواج ومعدلات الطلاق والتوزيع العمري للأسر والمستوى التعليمي العام والمستوى الثقافي العام والتغير في هذه المعدلات عبر الزمن ومن حيث القيمة الاجتماعية المرتبطة بمتلك البيت ومتروث العادات التي تمجد التملك وتتظر بنوع من الديونية لقضية استئجار السكن أو تأجيره. كل ذلك بالإضافة إلى العوامل الاقتصادية والاجتماعية المتعلقة بالعائلة صاحبة القرار يتملك أو استئجار السكن. فنوع العمل الذي يقوم به رب الأسرة ودخله وعمره ومستوى تحصيله العلمي وعدد أفراد أسرته ومتوسط أعمارهم ومكان السكن (مدينة، ريف، مخيم) وعدد الأفراد العاملين في العائلة (وبالتالي مستوى دخل العائلة) وثقافة العائلة الممتدة تجاه الموضوع، كلها عوامل مهمة في القرار الاستهلاكي للعائلة بخصوص السكن.

ويقسم الطلب على السكن إلى قسمين: الطلب الفعال (effective demand) والطلب الممكن أو الكامن (potential demand) والثاني يشمل الأول. وتلعب العوامل الاجتماعية الدور الأهم في تحديد حجم الطلب الكامن بينما تلعب العوامل الاقتصادية وقوى السوق الدور الأبرز في تحديد الطلب الفعال خلال فترة محددة. فالطلب الفعال هو تحقيق الجزء الممكن تنفيذه من الطلب الكامن.

أما بالنسبة للعرض في سوق السكن فيعتمد على تكلفة الإنتاج ومدى ربحية الاستثمار في الأبنية السكنية، مقارنة بالربحية في المشاريع المنافسة، وعلى السياسات الحكومية المختلفة وال المتعلقة بالمعاملة الضريبية لمشاريع الإسكان وقوانين الإيجارات والعمل وغيرها والإجراءات العامة بخصوص التراخيص والمتطلبات التنظيمية والشروط البيئية ودرجة تنظيم قطاع المقاولات والقوانين والإجراءات المصرفية والتمويلية لقطاع السكن. بالإضافة إلى ذلك، فإن النشاط الاقتصادي العام والتوقعات بخصوص المستقبل الاقتصادي والاستقرار الاقتصادي السياسي والبيئة الاستثمارية العامة ونظرة المجتمع لفكرة تملك السكن وفكرة العيش في أبنية متعددة الوحدات السكنية (الشقق)، كلها عوامل تؤثر في كمية العرض ونوعيته من الوحدات السكنية.

يمثل سوق السكن في الضفة الغربية وقطاع غزة حالة دراسية استثنائية من حيث عدم خضوع السوق بشكل كامل للسيادة الفلسطينية سواء من حيث الجغرافيا أو التنظيم والهيكلية أو إمكانية تنفيذ السياسات العامة.

فالاحتلال الإسرائيلي ما زال متحكمًا بمعظم الجوانب المتعلقة بسوق السكن الفلسطيني. بالإضافة إلى السيطرة والتحكم بالمعابر والمنافذ السياسية والاقتصادية للأراضي الفلسطينية، فإن الاحتلال الإسرائيلي ما زال ينفذ سياسات الاستيلاء على الأرضي وإبعاد السكان الفلسطينيين عنها ومنعهم من الاستفادة منها أو استخدامها. فمصادرة الأراضي مستمرة وتوسيع وتكتيف الاستيطان عملية إستراتيجية ومتصاعدة. كما أن التقسيم الإداري للأراضي الفلسطينية (الضفة الغربية وقطاع غزة) إلى مناطق أ وب وج<sup>6</sup> والذي نجم عن اتفاق سياسي مرحلي<sup>7</sup> بين منظمة التحرير الفلسطينية والحكومة الإسرائيلية والذي أعطى صلاحيات خاصة لقوات الاحتلال بشأن التصرف بهذه المناطق تاركًا نسبة قليلة من الأراضي الفلسطينية تحت الصلاحيات الكاملة لسلطة الفلسطينية (مناطق أ)، أما مناطق (ب) فتشترك قوات الاحتلال مع السلطة الفلسطينية في الصلاحيات فيها (و خاصة ما يتعلق بقضايا التصرف بالأرض والأبنية وتنظيمها) كما تم الاتفاق على ترك منطقة ج (9% من الضفة الغربية)<sup>8</sup> تحت السيطرة الإسرائيلية الكاملة (أمنياً وأراضي وأبنية)، الأمر الذي حد من قدرة السلطة الفلسطينية على التأثير في الواقع السكاني أو الاقتصادي أو التنظيمي لمعظم مناطق الضفة الغربية.

من جهة أخرى، فإن جدار الفصل العنصري الذي أقامته إسرائيل في أراضي الضفة الغربية عزل مساحات شاسعة من الأراضي الفلسطينية (724 ألف دونم) والتي تتوارد على جزء منها تجمعات سكانية فلسطينية (514 ألف نسمة)<sup>9</sup> كما أن معظمها يشكل احتياطياً استراتيجياً للتخطيط العمراني والسكاني للأراضي الفلسطينية. وبالإضافة إلى ذلك، فإن

<sup>6</sup> هناك تقسيمات أخرى خاصة ببعض المناطق كالخليل والقدس ..

<sup>7</sup> تفاقيات أوسلو وتوقيعها للمرحلة الانتقالية.

<sup>8</sup> مركز أبحاث الأراضي، جمعية الدراسات العربية 2014.

<sup>9</sup> المصدر السابق.

إسرائيل تقوم بفرض واقع في الضفة الغربية يحول دون قيام دولة فلسطينية متواصلة الأجزاء من خلال توسيع المناطق الأمنية التي تسيطر عليها وخاصة في الأغوار. وتستخدمها في توفير شبكة من الطرق لتواصل التجمعات الاستيطانية وتشكل امتداداً احتياطياً للمستوطنات.

وتحتقر سياسات الاحتلال المدمرة أكثر ما تظهر في القدس والمناطق المحيطة بها وخاصة ذلك الجزء الذي تطلق عليه إسرائيل اسم "القدس الكبير". وتدرج الإجراءات الإسرائيلية ومنظومة القوانين والقرارات التي تتخذها بخصوص سكان القدس وأراضيهم وأبنائهم تحت عنوان "تبييض السكان" وجعلهم يهربون من أراضيهم وديارهم. والإجراءات الإسرائيلية هناك شملت قيام البلدية بتنظيم وتحطيم الأراضي العربية بعيداً عن أغراض الإسكان وتسريرها للمساحات الخضراء والمنتزهات والمتحف والأماكن العامة، أي لرفاهية السكان اليهود. من جهة أخرى، جعلت البلدية إجراءات الحصول على تراخيص للبناء للعرب الفلسطينيين شبه مستحيلة إدارياً وفنياً ومالياً الأمر الذي اضطرهم لبناء مساكن جديدة أو إضافة أجزاء لمساكنهم القائمة دون ترخيص. بالإضافة إلى ذلك كفت بلدية الاحتلال من إجراءات الهدم بحجج عدم الترخيص ومكنت المستوطنين من الاستيلاء على بيوت قديمة وأراضي بقرارات قضائية بعيدة عن العدالة والإجراءات القانونية السليمة مستغلة ثغرات في سجلات الأراضي أو آليات تسجيل الأراضي وآليات التوريث ونقل الملكية. تهدف هذه الإجراءات في القدس ومحطيتها إلى تهويد المدينة سكانياً ومعمارياً وتراثياً (خماسي 2013).

ورغم خروج قوات الاحتلال من قطاع غزة إلا أن الاحتلال ما زال يفرض عليه حصاراً مطبقاً جواً وبحراً وبراً. كما أن الاحتلال يفرض ما يسميه بالشرط الحدودي من أراضي القطاع كمنطقة عازلة يمنع السكان من استغلالها أو إعمارها. وقد شنت قوات الاحتلال حروباً متعددة ومدمرة على قطاع غزة منذ العام 2006<sup>10</sup> أدت إلى تدمير عشرات الآلاف من المساكن والمباني العامة والخاصة بالإضافة إلى تدمير شبه كامل للبنية التحتية في القطاع. كما أنه وبعد كل حرب، تخرق إسرائيل أي تفاهمات لوقف النار أو لترتيب الحركة

<sup>10</sup> شنت إسرائيل حروباً مدمرة على غزة في الأعوام 2006، 2008-2009، 2012، 2014، و2014.

عبر المعابر المختلفة، وخاصة فيما يتعلق بكميات مواد البناء التي تسمح بإدخالها إلى القطاع بهدف إعادة الإعمار.

أدت هذه الحالة الإحتلالية السائدة في الأراضي الفلسطينية إلى ناقم حالة عدم الاستقرار السياسي والاقتصادي والاستثماري التي يعاني منها الشعب الفلسطيني منذ زمن طويل، وأدى ذلك إلى ناقم الخلل في البيئة الاستثمارية حيث أن عدم الاستقرار السياسي والاقتصادي يعتبر عاملًا طارداً رئيسياً للاستثمارات الوطنية أو الأجنبية. بالإضافة إلى ذلك، فإن البيئة الاستثمارية عامة وتلك الخاصة بسوق السكن تعاني من غياب البيئة القانونية والإجرائية المناسبة، حيث أنه لم يتم حتى الآن اعتماد قوانين ملائمة للقضايا التي تخص سوق السكن بما في ذلك الإيجار والاستئجار، تنظيم حقوق الملكية، وتطوير الرهن العقاري، وإدارة أراضي الوقف، وتسجيل الأراضي (الطابو) وتنظيم المهن المتعلقة بسوق السكن وغيرها من القضايا.

وما زالت السلطة الفلسطينية (بعد 20 عاماً من تأسيسها) تعمل على بلورة سياسة وطنية للإسكان بمساعدة المؤسسات الدولية<sup>11</sup>. فرغم تركيز البرنامج العام لإنماء الاقتصاد الوطني الفلسطيني للسنوات 1994-2000، على قطاع الإسكان وضرورة التهوض به من خلال برامج ضخمة للإسكان ورغم اعتبار خطة التنمية الفلسطينية 1999-2003 لقطاع الإنشاءات والإسكان من أكثر القطاعات قابلية للنمو (مكحول وعطياني، 2002) ورغم وجود ما عرف بـ"الخطة الإستراتيجية لقطاع الإسكان" في الخطة الوطنية 2011-2013، والخطة الإستراتيجية لتطوير قطاع الإسكان في فلسطين (2010)، إلا أن السياسة الوطنية للإسكان كانت ما زالت في طور النقاش حتى نهايات العام 2013. من جهة أخرى، شهد قطاع الإسكان تطورات مهمة في مجالات مختلفة مثل تأسيس شركة فلسطين للرهن العقاري (1997) وقيام صندوق الاستثمار الفلسطيني بتأسيس شركة الرهن والإقراض للإسكان الميسر، إلا أن آثار هذه التطورات ما زالت محدودة وما زالت الفجوة بين المعروض والمطلوب من الوحدات السكنية كبيرة.

---

<sup>11</sup> مؤسسات مؤهل- الأمم المتحدة (UN-Habitat) والرباعية (Quartet)، وغيرها.

تشكل هذه الدراسة "سوق السكن الفلسطيني" جزءاً من برنامج بحثي يجريه معهد ابحاث السياسات الاقتصادية الفلسطيني (ماس) مكون من أبحاث مستقلة تتلول بالإضافة إلى السوق الفلسطيني: العرض والطلب والأسعار، تأثير الاحتلال الإسرائيلي تجاه استخدامات الأرضي والإسكان في الأراضي الفلسطينية المحتلة، وواقع التخطيط الهيكلي في دولة فلسطين وأثره على التنمية، والإطار القانوني للمساكن في الأراضي الفلسطينية المحتلة: دراسة تحليلية، وتقانات وتكليف الأبنية المخصصة للسكن في الأرضي الفلسطينية، وسياسة الوطنية للإسكان: تقييم ودروس.

تهدف هذه الدراسة إلى تحليل الجوانب المختلفة لسوق السكن الفلسطيني من خلال "تحديد حجم العرض والطلب الفعال والأسعار على مختلف أنواع المساكن (حسب شرائح التكفة، وحسب أغراض الطلب: التملك والاستئجار وكبيت ثان وللاستخدامات الجزئية)" في الأراضي الفلسطينية المحتلة، وذلك بالاستناد إلى آخر المعلومات المتوفرة وتحديد الطلب المستقبلي للسنوات العشر القادمة.<sup>12</sup>

وس يتم تحقيق الأهداف من خلال تحليل البيانات التي تتجها مسوح الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني وتلك البيانات إلى استطعنا الحصول عليها من بعض المصادر الأخرى. وقد انقسمت البيانات إلى قسمين رئيسيين: البيانات المقطعة والسلسل الزمنية، وتمثلت البيانات المقطعة الأساسية بمسح لواقع السكن في الأرضي الفلسطينية للعام 2012 أتاحه لنا الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني. أما السلسل الزمنية فاشتملت على بيانات نشرها الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني خلال السنوات السابقة حول ظروف السكن وأوضاع المبني وخصائص المجتمع الفلسطيني الديمografية والاقتصادية. بالإضافة إلى سلسل زمنية حول التخمين الذي تجريه دائرة الأموال في وزارة المالية الفلسطينية لتقدير قيمة الأموال لأغراض جبائية ضريبة الأموال. كما قمنا بجمع بيانات ميدانية مقطعة وزمنية (الربع الأول من العام 2014) حول أسعار الوحدات السكنية من خلال الإعلانات المبوبة في وسائل الإعلام ووسائل التواصل المختلفة. كما أتيحت لنا بيانات زمنية/ مقطعة من مجلس الإسكان الأعلى ومن شركة فلسطينية للرهن العقاري.

<sup>12</sup> مرجعية خطة البحث المقرة من قبل معهد أبحاث السياسات الاقتصادية الفلسطيني (ماس)

أما حدود الدراسة فتفرضها البيانات المتاحة حيث أن مسح واقع السكن في الأراضي الفلسطينية للعام 2012 يمكننا فقط من التحليل على مستوى الأراضي الفلسطينية أو الضفة الغربية أو قطاع غزة أو شمال الضفة الغربية أو وسط الضفة الغربية أو شمال الضفة الغربية. وبالتالي لن نتمكن من التحليل على مستوى المحافظة أو على مستوى مدن/قرى/مخيمات كما هو معتمد في الدراسات التي تتناول الوضع الفلسطيني. من جهة أخرى، فإن البيانات المتاحة والتي تمكن من دراسة خصائص الطلب الفعال على السكن هي فقط لعام واحد (2012) وبالتالي لن نتمكن من تقدير الطلب الفعال للسنوات المستقبلية وسنكتفي بتقدير الطلب الكامن السنوي حتى العام 2025.

وتتبع أهمية هذه الدراسة من كونها تضيف بعدها تحليلياً جديداً، فهي الأولى (حسب ما نعلم) التي تحلل الطلب الفعال على السكن الفلسطيني وتبيّن خصائصه ذات الأهمية البالغة في رسم الاستراتيجيات السكنية وتحليل تأثير السياسات السكنية العامة على سلوك الأسرة الفلسطينية تجاه سوق السكن. كما أن الدراسة توفر آلية لتقدير الطلب الكامن والفجوة في سوق السكن بالإضافة إلى أنها توفر آلية لتقدير القدرة على شراء المساكن وبالتالي تساعد في رسم سياسات السكن الميسر (affordable housing).

اعتمدت الدراسة منهجه التحليل الوصفي لوضع السكن وظروفه في الأراضي الفلسطينية خلال العام 2012، بينما اعتمدت منهجه التحليل القياسي المعتمدة في علم الاقتصاد وفي النماذج المعتمدة في الأدبيات للوصول إلى خصائص الطلب الفعال على السكن الفلسطيني. وفي هذا السياق تم اعتماد نموذج انحدار الرغبات المتصرخ عنها (Revealed Preferences Regression) والمعروف في الأدبيات بالآلية (Hedonic Regression) وسنعتمد مصطلح انحدار الرغبات الصريحة للدلالة على ذلك. من جهة أخرى، تم استخدام نماذج إنجل (Engle Model or Engle Relations) لتقدير زوال النفقات على السكن وبالتالي تحليل خصائص الطلب على السكن. بعد ذلك تم اعتماد آلية تحليل الفجوة (Gap Analysis) لتقدير الطلب الكامن على السكن والعرض المتوقع للفترة 2013 – 2025 ومن ثم الفجوة في السوق. وأخيراً تم اعتماد المعادلات المالية المعروفة (financial formulae) لتقدير المقدرة على شراء الوحدات السكنية في الأراضي الفلسطينية للعام 2014.

و عند محاولة التحليل باستخدام النموذج التقليدي للعرض والطلب والمتمثل بنموذج المرحلتين المختزل (two – stage - reduced – form model) لم تكن السلسلة الزمنية المتاحة للبيانات كافية للحصول على نتائج ذات دلالة إحصائية.

ت تكون الدراسة من خمسة فصول: يشتمل الفصل الأول على هذه المقدمة ومراجعة للأدبيات وتوضيح لمصادر البيانات. يعرض الفصل الثاني نتائج التحليل الوصفي لوضع السكن في الاراضي الفلسطينية في العام 2012، ويكون من اربعة أجزاء تتناول علاقة الأسرة بالوحدة السكنية ومواصفات الوحدة السكنية والقضايا المتعلقة بتمويل تملك الوحدة السكنية والمواصفات الاقتصادية والاجتماعية للأسرة. ويعرض الفصل الثالث نتائج التحليل القياسي لخصائص الطلب الفعال على السكن في الاراضي الفلسطينية ويشتمل التحليل على نتائج 48 نموذجاً قياسياً تم تقديرها لمعالجة كافة الجوانب. وأما الفصل الرابع فيتكون من أربعة أجزاء، يعرض الجزء الأول تقديرات الطلب الكامن على السكن في الاراضي الفلسطينية للفترة 2013 – 2025، ويعرض الجزء الثاني تقديرات لكمية المعروضة من الوحدات السكنية في الاراضي الفلسطينية للفترة ذاتها ثم يعرض الجزء الثالث تقديرات للفجوة في سوق السكن الناجمة عن مقابلة الطلب الكامن مع العرض المقدر، وأما الجزء الرابع فيعطي تحليلاً للقدرة على شراء وحدة سكنية في الاراضي الفلسطينية في العام 2014. وأما الفصل الخامس والأخير فيعرض أهم التوصيات التي تم خضعت لها الدراسة.

## 2-1 مراجعة الأدبيات

تعددت وتتنوعت الدراسات المتعلقة بسوق السكن، وهناك عدد كبير جداً من الأبحاث المتعلقة بالسوق وخاصة في الدول المتطرورة (الولايات المتحدة وبريطانيا) (Malpezzi and Mayo, 1987) في تجاوب مع التعديلية التي يتميز بها السوق من حيث الخصائص والعوامل المؤثرة فيه. كما أن الدول المتطرورة جعلت من أساسيات سياساتها الاجتماعية- الاقتصادية التدخل في سوق السكن لمصلحة المستأجر والمشتري في غالب الأحيان ولتشجيع المستثمرين في حالات أخرى، تحت شعار "الحق في السكن الملائم" أو توفير المساكن المقدور على شرائها (affordable housing)، أو توفير السكن للشرائح الضعيفة أو

المهمة من المجتمع (social housing)، مما حفز كثيراً من الأبحاث لدراسة آثار السياسات المرسومة أو القوانين المتعلقة بالسكن. وكان لتوفير البيانات التفصيلية المتعلقة بالمتغيرات الاقتصادية والاجتماعية المختلفة دور كبير في تشجيع الباحثين وفي إنجاح الدراسات من حيث تحقيقها لأهدافها وفي استخدامها لآخر التطورات في المنهجية العلمية لدراسة الاقتصاد وخاصة التطورات في علم الاقتصاد القياسي. كما أن نجاح هذه الدراسات ساهم في تعظيم تأثيرها على السياسات الاقتصادية ومراجعة القوانين المتعلقة بالسوق.

.(Blanc, 2005); (Malpezzi, 1999) (Smith and others, 1988)

بالمقابل، فإن الدراسات المتعلقة بالأسواق النامية قليلة نسبياً وتعاني بالدرجة الأساسية من ضعف البيانات المتاحة وقلة تغطيتها لفترات زمنية مناسبة الطول. من جهة أخرى، فإن ضعف البيئة القانونية والاستثمارية والإجرائية يجعل دراسة السوق في الدول النامية بشكل عام تحدياً صعباً، وتزيد درجة الصعوبة عندما يتعلق الأمر بسوق السكن (Arimah, 1992).

ويتضح ذلك من مراجعة الدراسات المنشورة في المجالات العالمية والمنابر المعتمدة (كالمؤسسات الدولية ذات العلاقة). فالعدد قليل ومستوى التحليل في الغالب وصفي ويعتمد آلية اعتماد المؤشرات الاجتماعية والسيناريوهات في تقدير الطلب الكامن المستقبلي. يقل عدد الدراسات أكثر فأكثر عند البحث في موضوع الطلب الفعال أو موضوع العرض في سوق السكن. وتتبادر دراسات سوق السكن في تركيزها على الجوانب المختلفة من السوق: فهنالك دراسات تركز على الطلب ومروناته السعرية والدخلية وفيما إذا كان للإيجار أو التملك:

(Lee & Kong, 1977); (Delauney & others, 2011); (Egert & Dubravko, 2007); (Goodman & Masahiro, 1984); (Hanushek & Quigley, 1980); (Hendershott & others, 1980); (Henderson & Loannides, 1986); (Malpezzi & Mayo, 1987); (Papaport, 1996).

وهناك دراسات تركز على جانب العرض (وهي قليلة نسبياً) ومروناته السعرية وتلك المتعلقة بالتكلفة ومعاملات التكيف (adjustment):

(Egert & Dubravko, 2007); (Green & others, 2005); (Leeuw & Nkanta, 1971); (Phang & others, 2010); (Smith, 1976); (Wang & others, 2012).

كما أن هناك دراسات تتناول الطلب والعرض بشكل مبسط و مباشر ومختزل (reduced form) وتضيف دراسات أخرى إلى النموذج آليات التكيف:

(Arcelus & Meltzer, 1973); (Chow & Niu, 2009); (Conefrey & Whelan, 2011);  
(Egert & Dubravko, 2007); (Esteban & Altuzarra 2008); (Harris & Davis, 2010);  
(Kohn & Brayant, 2010); (Malpezzi, 1999); (Smith, 1969); (Wang & others, 2012).

وتباين الدراسات أيضاً من حيث نظرتها إلى سوق السكن: فمنها ما يتناوله من زاوية كونه سلعة معمرة تستهلك خدماتها خلال فترة زمنية طويلة وبالتالي تفرق هذه الدراسات بين استهلاك السكن واستهلاك خدماته. بالمقابل، تنظر بعض الدراسات إلى تملك السكن على أنه استثمار وبالتالي تعامل سوق السكن على أنه سوق لأصل من الأصول الاستثمارية يخضع لتحليل تتعلق بربحية الاستثمار في السكن مقارنة بتلك في الاستثمارات الأخرى:

(Arcelus & Meltzer, 1973); (Aster, 2009); (Bhattacharya, 1988); (Davies, 1977); (Arevalo & Ruiz-Castillo, 2006); (Esteban & Altuzarra 2008); (Goodman & Masahiro, 1984); (Hall, 1996); (Hendershott & others, 1980); (Krainer & Wei 2004); (Lam, 2003); (Quigley & Raphael, 2004); (Smith, 1969).

من جهة أخرى، فإن دراسات سوق السكن تتباين في المنهجية المستخدمة من حيث أدوات التحليل القياسي ودرجة تطور النماذج النظرية المستخدمة. بالمجمل يمكن تقسيمها إلى:

غالبية الدراسات التي تستخدم البيانات المقاطعية (cross sectional) والمأخوذة من من مسوح تفصيلية خاصة لسوق السكن استخدمت أسلوباً من مرحلتين: الأولى تقوم بتقدير ما نطق عليه في هذه الدراسة دوال الرغبات الصريحة كترجمة لمصطلح (Hedonic Functions) والتي تقدر مساهمة مواصفات ومزايا الوحدة السكنية في تحديد سعرها أو أجراها وتقوم المرحلة الثانية بتقدير دوال الطلب على هذه المزايا والمواصفات بإضافة متغيرات اقتصادية واجتماعية للأسرة أو رب الأسرة، ومن ثم الحصول على تقدير للمروّنات السعرية والدخلية وغيرها:

(Arimah, 1992); (Cropper & others, 1988); (Henderson & Loannides, 1986); (Hunaiti, 2014); (Kim, 1992); (Malpezzi & Mayo, 1987); (Malpezzi, 1999); (Palmquist, 1984); (Smith & others, 1988).

قامت مجموعة أخرى من الدراسات المقطعيه بتقدير دالة الإنفاق على السكن أو الخدمات السكنية، وتعرف هذه الدالة في الأبيات بعلاقات إنجل (Engle Relations)، وذلك باستخدام مجموعة من المتغيرات الاقتصادية والاجتماعية للأسرة ومتغيرات مواصفات الوحدة السكنية وموقعها كمتغيرات مستقلة في معادلة إنجل التي تعتمد الإنفاق على السكن كمتغير تابع، ومن ثم يتم اشتقاق المرونات السعرية والداخلية وذلك المتعلقة بالمتغيرات الأخرى من مرونات ومعاملات الإنفاق:

(Boumeester, 2011); (Lee & Kong, 1977); (Annez & Wheaton, 1984); (Blanc, 2005); (Conefrey & Whelan, 2011); (Davies, 1977); (Egert & Dubravko, 2007); (Goodman & Masahiro, 1984); (Malpezzi & Mayo, 1987); (Malpezzi, 1999); (Smith & others, 1988).

أما الدراسات التي تعتمد السلسل الزمنية، فعادة تعتمد نماذج العرض والطلب الأساسية مع إدخال تطوير عليها بما تسمح به تفاصيل البيانات المتاحة. ويتم التحليل في العادة باستخدام آلية المرحلتين المختزلة (reduced form -two- stage model). وتتميز هذه الدراسات بقدر توسعها في استخدام المتغيرات الاقتصادية والاجتماعية المؤثرة في الطلب والعرض:

(Annez & Wheaton, 1984); (Arcelus & Meltzer, 1973); (Aster, 2009); (Delauney & others, 2011); (Chow & Niu, 2009); (Conefrey & Whelan, 2011); (Esteban & Altuzarra 2008); (Harris & Davis, 2010); (Kohn & Brayant, 2010); (Malpezzi, 1999); (Smith, 1969); (Wang & others, 2012). (

تستخدم الدراسات التي تتناول أسواق لا تتتوفر فيها بيانات تفصيلية السلسل الزمنية لاشتقاق معدلات التغير السنوي في المتغيرات الأساسية الديموغرافية والاجتماعية لتقدير الطلب المستقبلي الكامن (potential demand) والذي يقدر حاجة المجتمع المستقبلية للوحدات السكنية مقابل ما هو مقدر للوحدات السكنية الجديدة التي يتوقع إنشاؤها خلال السنوات المستقبلية:

(Bramley & others, 2010); (Boumeester, 2011); (Aster, 2009); (North Ayrshire Mainland Council, 2009); (Scottish Government, 2008); و (مكحول و عطيانى، 2002) و (أبو هنطش و صلاح، 2009).

من الملفت للنظر وجود عدد كبير من الدراسات<sup>13</sup> في الدول المتقدمة تعتمد ما يعرف بتحليل الفجوة (gap analysis) والذي يعمل أساساً على تقدير الطلب الكامن والعرض المتوقع من الوحدات السكنية في منطقة سكنية مخصصة أو مدينة ما وذلك بناء على مسح لمنطقة البحث يرصد الخصائص الاجتماعية والديموغرافية والاقتصادية ثم تفترض ثبات هذه الخصائص لسنوات الثلاث القادمة (يمكن أن تقل المدة عن ذلك أو أن تزيد لتصل إلى 5 سنوات). يتم في العادة إشراك الفئات المعنية من حكومة محلية ومطورين ومستثمرين وأسر في التحضير للدراسة ونقاش نتائجها في مراحلها المختلفة:

(Aster, 2009); (Delauney & others, 2011); (Harris & Davis, 2010); (North Ayrshire Mainland Council, 2009); (Scottish Government, 2008); (Bramley & others, 2010);

هناك مجموعة من الدراسات ترتكز على موضوع القدرة على شراء السكن. تستخدم هذه الدراسات بيانات أسعار الوحدات السكنية والإيجارات وبيانات الدخل وبيانات الرهن العقاري وأدوات التمويل الأخرى وشروطها وغيرها من البيانات المالية لحساب قدرة العائلة ذات الدخل الوسيط على شراء الوحدة السكنية الملائمة ذات السعر الوسيط في سوق السكن. تتم هذه الدراسات بناء على افتراض نسبة قصوى محددة من الدخل تخصص للإنفاق على مشروع شراء الوحدة السكنية كقسط شهري.

وتتناول دراسات أخرى موضوع القدرة على الشراء من زاوية أخرى بحيث تحاول الإجابة على سؤال كيف نجعل الوحدات السكنية منخفضة التكلفة بحيث تستطيع الفئات الضعيفة في المجتمع شراءها، والمقصود هنا تدخل الدولة لتحقيق الهدف:

---

<sup>13</sup> تغطي هذه الدراسات معظم مدن ومعظم الأقاليم السكنية في الولايات المتحدة وبريطانيا (شكل خاص) وكثير من الدول الأوروبية الأخرى.

(Harris & Davis, 2010); (Krainer & Wei 2004); (Malpezzi & Mayo, 1987); (Malpezzi, 1999); (Mayo & Gross, 1987); (North Ayrshire Mainland Council, 2009); (Quigley & Raphael, 2004); (Scottish Government, 2008);

و (مكحول و عطيانى، 2002) و (أبو هنطش و صلاح، 2009).

وأخيراً، فإن مجموعة كبيرة من الدراسات تخصصت في دراسة السياسات السكانية للدولة والقوانين المتعلقة بها والنظام الضريبي المعتمد والتغيرات التي تدخل عليه وآثارها على سوق السكن ومدى تحقيقها لأهدافها المعلنة:

(Blanc, 2005); (Buckley & others, 2005); (Hall, 1996); (Hendershott & others, 1980); (Kain, 1974); (Mayo & Gross, 1987); (Quigley & Raphael, 2004); (Scottish Government, 2008);

و (مكحول و عطيانى، 2002)

أما بالنسبة لسوق السكن الفلسطينى، فقد أجريت دراسات عديدة في هذا السياق، وتناولت أهميته الاقتصادية والتشغيلية ومواصفاته وأدائه المشاكل التي يعاني منها (سودربرغ، 1997)، (صبري، 1997، 1998، 1999)، (شعبان، 1997). واقترحت دراسات أخرى استراتيجيات إسكان للأراضي الفلسطينية (شديد، 1997)، (مايو، 1997)، (مكحول و عطيانى، 2002)، ولأسباب متعلقة بمدى توفر البيانات وتفاصيلها، اقتصرت الدراسات التي تناولت سوق السكن الفلسطينى على تقدير كميات الطلب الكامن المستقبلي باعتماد مؤشرات لمواصفات السكن، ولم تستطع تحليل الطلب الفعال (مكحول و عطيانى، 2002) و (أبو هنطش و صلاح، 2009) و (الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني، 2007). نقوم في هذه الدراسة بتحليل الطلب الفعال للسكن في الأراضي الفلسطينية للعام 2012. مغلقين جزءاً من الثغرة في الدراسات المتعلقة بسوق السكن الفلسطينى، حيث ان البيانات المتاحة (الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني، 2012) مكنتنا فقط من تحليل العلاقات المقطعة بين متغيرات الطلب المختلفة للعام 2012 ولم تتوفر بيانات زمنية كافية لتتمكننا من اعتماد توقعات ملائمة للطلب الفعال للسنوات المستقبلية.

### ٣-١ مصادر البيانات

بالرغم من النجاحات التي حققها الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني خلال عمره القصير، إلا أن البيانات التي تخص سوق السكن تعاني من ثغرات كثيرة أهمها عدم توفر بيانات حول أسعار الوحدات السكنية ودخل الأسرة وعدم توفر السلسل الزمنية الكافية حول كثير من المتغيرات. لذلك، انحصرت الدراسات السابقة في محاولات متواضعة لتقدير حجم الطلب الكامن (مكحول وعطياني، 2002) وفي بعض التقارير الوصفية التي تم استخدامها في الندوات (ماس، 2012) و(ماس، 2013). فقد استخدم مكحول وعطياني بيانات المسح 1997 ونالك الديموغرافية والاجتماعية المتاحة في المسح الآخر لتقدير الطلب الكامن على السكن في الأراضي الفلسطينية كما وقام بتقدير العرض المستقبلي من خلال استخدام رخص الأبنية السكنية الصادرة خلال السنة على أنها اضافة سنوية للكمية المعروضة. كما قام (أبو هنطش وصلاح، 2009) بدراسة الطلب على السكن وعلى الرهن العقاري من خلال مسح أجراه معهد أبحاث السياسات الاقتصادية، واستخدم النتائج في تقدير الطلب الكامن مستقidaً من المنهجية التي اتبعها مكحول وعطياني.

يقوم الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني بثلاثة مسوح تتعلق بسوق السكن في الأراضي الفلسطينية: مسح التعداد العام للسكان والمساكن والمنشآت، ومسح ظروف السكن (يسمي الآن بمسح واقع السكن)<sup>14</sup> وإحصاءات رخص الأبنية. كما تنشر رقماً قياسياً لتكاليف البناء. كل من هذه المسوح له أهدافه وكل منها يعاني من بعض الثغرات التي تعيق استخدامها في دراسات بحثية متطرفة. إلا أن مسح واقع السكن للعام 2012 اشتمل على بيانات تعلقت بوضع الأسرة في سوق العمل وإجمالي الدخل الشهري والسنووي الذي تحققه الأسرة (متميزة عن سابقيه من المسوح)، الأمر الذي مكنا من استخدام البيانات التفصيلية في تقدير نماذج قياسية مختلفة للطلب على السكن وخصائصه في الأراضي الفلسطينية والحصول على تقدير للمروّنات السعرية والداخلية التي تجعل التنبؤات للطلب الفعال المستقبلي أكثر دقة باعتمادها على علاقات مقدرة بين العوامل المؤثرة في الطلب من خلال منهجية علمية

<sup>14</sup> التسمية الجديدة بدأت بمسح العام 2012!

معتمدة. بالإضافة إلى ذلك، فإن معرفة المرونات المختلفة يجعل نقاش السياسات الحكومية والقوانين المقترنة وآثارها أكثر علمية وأكثر دقة.

وقد استخدمنا مسح ظروف السكن التي سبقت العام 2012 لتتبع التطورات التي حصلت عبر الزمن على وضع المؤشرات المختلفة المتعلقة بسوق السكن. وسوف يتم استخدام هذه المؤشرات وتطوراتها في تقدير الطلب الكامن المستقبلي.

من جهة أخرى، وفرت لنا دائرة ضريبة الأموال في وزارة المالية بياناتها حول ضريبة الأموال والتي تغطي الأبنية في مدن وبلدات الضفة الغربية (الجمعيات السكنية التي تديرها بلدية)<sup>15</sup>. والمتغيرات الأساسية التي تحويها البيانات تتعلق بقيمة تخمين دائرة الأموال لقيمة الإيجارية للأبنية سواء كانت أبنية سكنية أو غيرها؛ حيث يتم احتساب ضريبة الأموال بناء على قيمة التخمين<sup>16</sup>. كما تشمل هذه البيانات بعضًا من مواصفات الأبنية، مثل عدد المطابخ والغرف وفيما إذا وجد فيها حمام أو مخزن. وبالرغم من أن البيانات لا تحتوي على رمز يميز الأبنية السكنية من غيرها، إلا أنها استطعنا الحصول منها على عينة من البيانات نعتقد أنها تمثل الأبنية السكنية. وقمنا باستخدام علاقات متقدّة عليها في الأدب المالي المتخصص بتقييم الأصول لاستخراج سلسلة زمنية من أسعار الوحدات السكنية في الضفة الغربية، وعلى مستوى المناطق الثلاث: شمال ووسط وجنوب الضفة الغربية. ثم استخدمنا هذه السلسلة (كديل للأسعار proxy) في تقدير نموذج للعرض والطلب على السكن (reduced-form two-stage regression). إلا أن تقدير النماذج بناء على هذه البيانات لم يعطنا نتائج ذات دلالة إحصائية وبالتالي لم نستطع الحصول على تقدير للطلب والعرض عبر السلسلة الزمنية<sup>17</sup>.

بالإضافة إلى ذلك، وفرت لنا شركة فلسطين للرهن العقاري بيانات أسعار للوحدات السكنية التي قامت بتمويلها خلال الفترة (2001–2013). إلا أن أعمال الشركة تتركز بصورة

<sup>15</sup> لا تتوفر لدائرة ضريبة الأموال في وزارة المالية في الضفة الغربية البيانات المتعلقة بقطاع غزة.

<sup>16</sup> يدفع المالك ضريبة بمعدل 24% من 80% من قيمة التخمين مقسمة إلى 17% ضريبة أموال لوزارة المالية، و7% للبلدية (ما يعرف بضريبة المعارف).

<sup>17</sup> سيكون بالإمكان إجراء الدراسة الزمنية بعد بضع سنوات.

كبيرة في منطقة رام الله (بلغت نسبة إجمالي التمويل في رام الله حوالي 85% من إجمالي التمويل الذي قدمته الشركة خلال الفترة المعنية). ولا تشمل البيانات على متغيرات ضرورية (غير السعر) حول الوحدات السكنية المملوكة (مواصفاتها) ولا حول الأسر التي اشتراها. لذلك لم نتمكن من استخدام البيانات في التحليل القياسي.<sup>18</sup>

---

<sup>18</sup> حصلنا على بيانات من مجلس الإسكان الفلسطيني تعلقت بالمشاريع التي نفذها المجلس في الضفة الغربية والقدس وقطاع غزة، ونظرًا لمحدودية البيانات وعدم تغطيتها لسلسلة زمنية ونظرًا لأن المجلس قد تحول إلى التمويل الجزئي كمنح أو قروض ميسرة، ورغم أهمية الدور الذي يقوم به المجلس إلا أننا لم نتمكن من الإفادة من البيانات لأغراض هذه الدراسة.

## 2- وضع السكن في الأراضي الفلسطينية: تحليل وصفي

البيانات المستخدمة في هذا الجزء هي نتائج مسح أجراء الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني تحت عنوان واقع السكن في الأراضي الفلسطينية، 2012. وتكونت البيانات من ثلاثة أقسام:

القسم الأول: يتكون من البيانات التعريفية للاستماراة ويظهر فيها عنوان المبحوث وأفاد الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني أن البيانات تمكن من التحليل على مستوى الضفة الغربية وقطاع غزة ككل<sup>19</sup> وعلى مستوى الضفة ومستوى قطاع غزة ومستوى أقاليم الضفة الغربية الثلاث (إحصائيًا) الشمال (محافظات جنين، وطوباس، ونابلس، وطولكرم، وفائقية، وسلفيت)، والوسط (محافظات القدس، ورام الله، وأريحا) والجنوب (محافظات بيت لحم، والخليل). بينما لا تسمح البيانات بالتحليل على مستوى المحافظة، ولا على مستوى المدينة، أو القرية، أو المخيم.

وبالتالي، فإن النتائج ستتصف بمستوى من العمومية يجعل الاعتماد عليها في السياسة الإسكانية المحلية محل شك، إلا أنها تناسب رسم الاستراتيجيات الوطنية وتلك التي تخص إقليم قطاع غزة وإقليم الضفة الغربية كلا على حدة. أما التباينات بين أجزاء الضفة الغربية المختلفة (أو أجزاء قطاع غزة) (والتي تختلف اختلافات جوهريّة في معظم المؤشرات الاقتصادية والاجتماعية ومستويات المعيشة)، فإن التعرف على مداها وتحليل تأثيرها يجب أن يعتمد على مسوح تفصيلية تلائم المستوى التحليلي المطلوب. وتعتبر نتائج هذه الدراسةخلفية مهمة لدراسات تفصيلية سواء على مستوى المحافظة أو مستوى الحضر والريف في كل محافظة أو على مستوى التباين حسب حالة اللجوء ومكان سكن اللاجيء (مخيم) أو حتى على مستوى كل تجمع سكني. فالأنسب بعد اعتماد إستراتيجية وطنية عامة للإسكان أن يتم وضع الخطط والسياسات الإسكانية للتجمعات السكانية المتقاربة جغرافيًّا واقتصادياً واجتماعياً. بناء على دراسات تفصيلية تخصها.

<sup>19</sup> لا تشمل ذلك الجزء من القدس الذي ضمته سلطات الاحتلال بعد العام 1967.

واهم أوجه القصور في هذا المقام يتمثل في عدم تمكنا من تحليل أوضاع السكن في محافظة القدس والتي تعيش ظروفا بالغة الصعوبة بسبب الإجراءات الشرسة للاحتلال الإسرائيلي تجاه المدينة المقدسة ومنطقتها وسكانها والتي تستهدف الوجود العربي في المدينة وتعمل على تهويدها سكانياً وعمرانياً وتنظيمياً وثقافياً. وبالتالي لا بد من دراسة تفصيلية خاصة بسوق السكن في مدينة القدس خاصة ومحفظتها عامة.

القسم الثاني: يتكون من بيانات السكن وتشمل المتغيرات الواقفة للوحدة السكنية وتفاصيلها الداخلية (داخل الوحدة السكنية) كعدد الغرف وتتوفر المرافق المختلفة من حمام ومرحاض ومطبخ ومساحة الوحدة السكنية وتتوفر المنافع العامة وصفة إشغال الوحدة السكنية (ملك أم بإيجار) ومقدار الأجرة الشهرية والقيمة المقدرة لإيجار الوحدات السكنية المملوكة والمأدة المكونة للمبني وعمر المبني، والمسافة بين السكن والمرافق الخدمية الاجتماعية المختلفة (مدارس ومرافق صحية وموانئ). بالإضافة إلى نوع السكن من حيث كونه مستقلاً أو جزءاً من مبني يتكون من عدد من الوحدات السكنية.

كما يوفر هذا القسم بيانات حول كيفية تملك الوحدات المملوكة وعن مصادر التمويل والمدة الزمنية التي تطلبها إنجاز البناء أو شراؤه ومقدار الإنفاق عليها، إلا أن البيانات هنا ينقصها بيانات حول قيمة الوحدة السكنية أو سعر شرائها.

ويوفر هذا القسم كذلك، بيانات حول المستأجرين وتشمل كيفية الاستئجار والأسباب الدافعة إليه والمدة الزمنية التي تطلبها عملية الاستئجار. بالإضافة إلى بيانات حول تطلعات الأسرة المستقبلية بخصوص تملك السكن.

القسم الثالث: يتكون من بيانات أفراد الأسرة وتشمل معلومات عن رب الأسرة وأفرادها من حيث الجنس والอายุ والعلاقة بقوة العمل والحالة العملية الرئيسية وعدد الأشهر الفعلية للعمل خلال العام 2012 والقطاع الرئيسي للعمل. ويتوفر المسح أيضاً في هذا القسم بيانات تفصيلية حول دخل الأسرة الشهري والسنووي ومصادره، وهذا ما جعل هذا المسح متميزاً عن سابقيه من ناحية تمكينه للباحثين القيام بتحليل لم تكن ممكنة قبله. ولكن لا يشمل هذا

القسم بيانات حول المستوى التعليمي لرب الأسرة وأفرادها، وهي بيانات تفيد الأدبيات أن لها علاقة بقرار التملك أو الاستئجار.

نستعرض في بقية هذا الجزء ملخصا للنتائج الوصفية للمتغيرات المختلفة:

## 1-2 علاقة الأسرة بالوحدة السكنية

توزعت أسر العينة على الضفة الغربية بنسبة 66.4%， موزعة على شمالها (%)26 ووسطها (%)21.2 وجنوبها (%)19.2) وقطاع غزة (%)33.6). وقد كان حجم العينة الإجمالي 3504 أسرة، جدول رقم (1-2).

جدول 2-1: توزيع العينة حسب المنطقة، 2012

المنطقة	حجم العينة	%
شمال الضفة الغربية	912	26.0
وسط الضفة الغربية	744	21.2
جنوب الضفة الغربية	672	19.2
قطاع غزة	1176	33.6
الأراضي الفلسطينية	3504	100

المصدر: حسبت من قبل فريق البحث من مسح واقع السكن في الأراضي الفلسطينية للعام 2012 (الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني، 2012)

شكل المالكون 77.4% من مجموع العينة، بينما شكل الذين يدفعون أجرا (ماليا أو مقابل عمل) 10.2%. وكانت النسبة الأعلى للملكون في قطاع غزة (83.1%)، وبلغت في الضفة الغربية 74.6% جدول رقم (2-2).

جدول 2-2: حيازة السكن (%)، 2012

حيازة المسكن	الأراضي الفلسطينية	قطاع غزة	شمال الضفة الغربية	وسط الضفة الغربية	جنوب الضفة الغربية
ملك	77.4	83.1	79.3	71.5	71.6
مستأجر	10.1	7.1	8.1	18.8	8.2
مقابل عمل	0.2	0.1	0.3	0.3	0
بدون مقابل	12.3	9.7	12.1	9.4	20.2
أخرى	0.1	0	0.2	0	0
المجموع	100	100	100	100	100

المصدر: حسبت من قبل فريق البحث من مسح واقع السكن في الأراضي الفلسطينية للعام 2012  
(الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني، 2012)

يبين الجدول رقم (3-2) أن المستأجرين أتموا إجراءات الاستئجار بمساعدة أحد الأقارب أو أحد الأصدقاء. حيث بلغت حصة هؤلاء من كيفية الاستئجار حوالي 82% في قطاع غزة وحوالي 78% في الضفة الغربية. ويأتي في المرتبة التالية لذلك الوسطاء (بأنواعهم) بحوالي 15.5% في قطاع غزة وحوالي 12.3% في الضفة الغربية. وهذا مؤشر على ضعف تنظيم سوق السكن لأغراض التأجير والاستئجار.

جدول 2-3: كيفية استئجار السكن (%)، 2012

المجموع	إعلان بالصحف والمواقع الإلكترونية	الأراضي الفلسطينية	الضفة الغربية	قطاع غزة
وسيط	2.4	9.1	9.3	8.3
شركة أو مؤسسة عقارية	4.8	1.4	0.4	4.8
متعهد أو مقاول	2.4	2.5	2.6	2.4
أحد الأقارب	41.7	43.9	44.6	41.7
أحد الأصدقاء	40.5	35.4	33.8	40.5
إعلان بالصحف والمواقع الإلكترونية	2.4	2.5	3.3	2.4
أخرى	0	5.1	5.9	0
المجموع	100	100	100	100

المصدر: حسبت من قبل فريق البحث من مسح واقع السكن في الأراضي الفلسطينية للعام 2012  
(الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني، 2012)

يتضح من الجدول رقم (2-4) أن السبب الأهم للاستئجار هو عدم توفر سكن ملك (كان أهم سبب في قطاع غزة 90%) والضفة الغربية (88%). يأتي بعد ذلك الظروف الاجتماعية والعائلية (41.7% في قطاع غزة و32.3% في الضفة الغربية) ثم جاء ارتفاع تكلفة المواصلات بين مكان العمل ومكان السكن (30.5% في الضفة الغربية و16.7% في قطاع غزة)، وكان من الأسباب المهمة في الضفة الغربية صعوبة الانتقال بين الحاجز العسكري (27.9%) بينما لا يعتبر ذلك مشكلة في قطاع غزة منذ انسحاب الاحتلال الإسرائيلي من هناك. ويستأجر البعض (8.2% في الضفة الغربية و1.2% في قطاع غزة) بسبب تأجير مسكنهم الملك بقصد الاستثمار.<sup>20</sup>

**جدول 2-4: أسباب الاستئجار (%) نعم، 2012**

الظروف الاجتماعية وعائلية	تأجير المسكن الملك للاستثمار	صعوبة التقلل بين الحاجز العسكري	ارتفاع تكلفة المواصلات بين العمل والمسكن	عدم توفر مسكن ملك
الأنماط الفلسطينية	قطاع غزة	الضفة الغربية	الأنماط الفلسطينية	قطاع غزة
41.7	32.3	34.6	27.2	89.2
1.2	8.2	6.5	30.5	88.8
0	27.9	21.2		90.5

المصدر: حسبت من قبل فريق البحث من مسح واقع السكن في الأراضي الفلسطينية للعام 2012 (الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني، 2012)

من جهة أخرى، يشير الجدول رقم (5-2) إلى رغبة جامحة عند الفلسطينيين المستأجرين في تملك سكن خاص (حوالي 99% في قطاع غزة وحوالي 87% في الضفة الغربية). وتشير البيانات التفصيلية إلى أن الغالبية العظمى تقضي تملك بيت مستقل (حوالي 92% في قطاع غزة وحوالي 80% في الضفة الغربية). إلا أن حوالي 11% فقط منهم في الضفة الغربية وفقط 4.8% منهم في قطاع غزة يقدرون على شراء أو بناء المسكن المفضل لديهم.

<sup>20</sup> كل بند كان عبارة عن سؤال مستقل في الاستثمار، وأجبت الأسرة بنعم أو لا إن كانت تعتبر البند سبباً مهماً وراء استئجاره للسكن.

**جدول 2-5: رغبات المستأجرين للمستقبل (%)، 2012**

الأنماط السكنية			الضفة الغربية	قطاع غزة
مسكن مستأجر	1.2	12.7	9.9	
تملك مسكن جديد	98.8	87.3	90.1	
المجموع	100	100	100	

المصدر: حسبت من قبل فريق البحث من مسح واقع السكن في الأراضي الفلسطينية للعام 2012 (الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني، 2012)

يقوم غالبية المالكين في الأراضي الفلسطينية (65%) ببناء مساكنهم بإشراف ومتابعة شخصية، بينما يشتري 9.7% فقط منهم مسكنه<sup>21</sup> (عظم أو جاهز)، بينما يحصل الباقي (25%) على المسكن بالإرث العائلي. تقل نسبة المشترين في الضفة الغربية (7.8%) عنه في قطاع غزة (13.1%)، بينما ترتفع نسبة الإرث في قطاع غزة (28.6% مقابل 23% في الضفة الغربية). من جهة أخرى، فإن غالبية من المالكين ( حوالي 65%) بنوا مساكنهم على أرض مملوكة لهم، وترتفع النسبة إلى حوالي 86% في قطاع غزة وهذا يكون في محاولة من الأسر لتقليل تكلفة إنشاء المسكن، (جدول رقم 2-6) وجدول رقم (7-2).

**جدول 2-6: كيفية الحصول على سكن ملك (%)، 2012**

قطاع غزة			الأنماط السكنية	الضفة الغربية	قطاع غزة
ارث عائلي	28.6	23	25		
بناء شخصي	58.3	69.2	65.3		
شراء عن طريق وسيط أو سمسار	3.8	1.3	2.2		
شراء بواسطة مؤسسة عقارية	1.1	0.2	0.5		
شراء بواسطة معهد أو مقاول	1.7	0.7	1.1		
شراء عن طريق أحد أفراد الأسرة	2.5	2	2.2		
شراء عن طريق أحد الأصدقاء	3.2	2.6	2.8		
شراء عن طريق جمعية	0.6	0	0.2		
أخرى	0.2	0.9	0.7		
المجموع	100	100	100		

المصدر: حسبت من قبل فريق البحث من مسح واقع السكن في الأراضي الفلسطينية للعام 2012 (الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني، 2012)

<sup>21</sup> وهذه النسبة قليلة نسبياً وتشكل الفتنة المستهدفة للجزء الاستثماري من سوق السكن (ذلك الجزء الذي ينفذه مستثمران بقصد البيع).

**جدول 2-7: هل تم بناء السكن على أرض تملكها (%)، 2012**

الأنماط الفلسطينية	قطاع غرب	الصفة الغربية	قطاع غزة
نعم	64.6	52.7	85.8
لا	28.4	39.9	8
لا ينطبق	6.9	7.3	6.3
المجموع	100	100	100

المصدر: حسبت من قبل فريق البحث من مسح واقع السكن في الأراضي الفلسطينية للعام 2012 (الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني، 2012)

## 2-2 مواصفات الوحدة السكنية

شكل الطوب الإسمنتى مادة بناء جدران 57% من المباني بينما شكل الحجر بمختلف أنواعه مادة بناء جدران 38% منها، وكان الباقي (5%) من مواد الخرسانة أو الطين أو الأخرى. وتشير البيانات أن حصة الطوب الإسمنتى تحتل المرتبة الأولى كذلك في قطاع غزة (الغالبية العظمى)، وفي شمال الضفة الغربية (أكثر من الثلثين) بينما يشكل الحجر غالبية واضحة في جنوب الضفة الغربية ووسطها ويعود ذلك إلى تباين مستويات الدخل والى موروث ثقافي وقوانين الحكم المحلي التي تشترط أن تكون الأبنية في المدن من الحجر، جدول رقم (2-8).

**جدول 2-8: المادة الغالبة في بناء الجدران الخارجية للمسكن (%)، 2012**

المادة	الأراضي الفلسطينية	قطاع غزة	شمال الضفة الغربية	وسط الضفة الغربية	جنوب الضفة الغربية
حجر بأنواعه	38.7	4.6	27.6	66.8	82.4
طوب إسمنتى	57.0	95.2	66.8	25.5	12.1
خرسانة (دكة)	2.7	0	2.5	4.4	5.5
طين	0.1	0	0.1	0.1	0
أخرى	1.5	0.2	3.0	3.2	0
المجموع	100	100	100	100	100

المصدر: حسبت من قبل فريق البحث من مسح واقع السكن في الأراضي الفلسطينية للعام 2012 (الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني، 2012)

بلغ متوسط مساحة الوحدة السكنية 132.35 متراً مربعاً، وكانت الوحدات السكنية الأكبر في قطاع غزة (142 متراً مربعاً) بينما كانت أصغرها في وسط الضفة الغربية (124 متراً مربعاً). وعند المقارنة، نجد أن متوسط مساحة الوحدة السكنية يتزايد عبر الزمن بصورة بطئية، فقد كان للأراضي الفلسطيني عام 2010 أقل قليلاً من 132 متراً مربعاً.<sup>22</sup> ويلاحظ أن حوالي 26% من الوحدات السكنية تقل مساحتها عن 100 متراً مربعاً، بينما تقل مساحة 42.2% من الوحدات السكنية عن 120 متراً مربعاً، وأن الشقة التي مساحتها 120 متراً مربعاً هي الأكثر تكراراً في العينة (11.8%). كما ويلاحظ أن 60% من الوحدات السكنية تبلغ مساحتها 130 متراً مربعاً أو أقل، وأن النسبة ترتفع إلى 82.6% من الوحدات عند مساحة إل 170 متراً مربعاً أو أقل. ويلاحظ أن الوحدات السكنية المسكونة من قبل مالكيها تكبر تلك المستأجرة بحوالي 29% في شمال الضفة وبحوالي 17% في جنوب الضفة وبحوالي 8% في قطاع غزة، بينما تتساوى (بفارق متوسطه متراً مربعاً واحداً لصالح المالكين) المساحة في وسط الضفة. جدول رقم (2-9). ويبدو أن ذلك مرتبط بالتبالين في متوسط حجم الأسرة الفلسطينية فهي أكبر في قطاع غزة وشمال الضفة الغربية وجنوبها.

**جدول 2-9: مساحة الوحدة السكنية، 2012**

المنطقة	متوسط المساحة (م²)	متوسط مساحة مالك (م²)	متوسط مساحة مستأجر (م²)	أقل من 100 م²	حتى 100 م²	حتى 130 م²	حتى 160 م²	أكثر من 200 م²
شمال الضفة الغربية	127.4	130	101	26.6	34.9	16.0	12.8	9.6
وسط الضفة الغربية	124.0	124	123	32.6	22.1	22.5	15.5	7.3
جنوب الضفة الغربية	131.5	133	114	19	33.2	26	13.7	8
قطاع غزة	142.0	143	132	25.2	27.4	16.2	15.8	15.5
الأراضي الفلسطينية	132.7	134	119	%26	%29.3	%19.4	%14.6	%10.8

المصدر: حسبت من قبل فريق البحث من مسح واقع السكن في الأراضي الفلسطينية للعام 2012 (الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني، 2012)

<sup>22</sup> تم حسابها من بيانات مسح ظروف السكن للعام 2010 باستخدام الأوزان النسبية، ولوحظ أن هناك فرقاً كبيراً بين نتائج مسح ظروف السكن ونتائج تقارير رخص الأبنية فيما يخص متوسط مساحة الوحدة السكنية. اعتمدنا نتائج مسح ظروف السكن للمقارنة مع بيانات العام 2012 والمشتقة من مسح واقع السكن في الأراضي الفلسطينية.

بلغ متوسط عدد الغرف في الوحدة السكنية 3.62 غرفة للأراضي الفلسطينية، وكان العدد الأكبر كمتوسط للغرف في قطاع غزة (3.68 غرفة)، ثم في جنوب الضفة الغربية (3.64 غرفة) ويتساوى المتوسط في كل من شمال الضفة الغربية ووسطها (3.57 غرفة). وقل متوسط عدد الغرف للمستأجرين بغرفة واحدة عنه لمالكين (ما عدا وسط الضفة). والعدد الأكثر تكراراً كان 3 و4 غرف للوحدة السكنية (32.7% و32.3% من الحالات على التوالي). وقد كان العدد 5 غرف في 14.4% من الوحدات و2 غرفة في 13.3% من الوحدات. تشير البيانات إلى ارتفاع تدريجي بطيء في هذا المتوسط عبر الزمن فقد كان متوسط عدد الغرف في الأراضي الفلسطينية في العام 2006 حوالي 3.3 غرفة جدول رقم (10-2).

**جدول 2-10: توزيع الوحدات السكنية حسب عدد الغرف (%)، 2012**

السكنية	عدد الغرف في الوحدة	الأراضي الفلسطينية	قطاع غزة	شمال الضفة الغربية	وسط الضفة الغربية	جنوب الضفة الغربية
1	2.1	1.6	2.6	3.4	0.6	11.5
2	13.3	13.8	12.8	14.9	32	35.3
3	32.7	30.4	34.2	32	38.2	35.3
4	32.3	31.9	31.8	28.4	21.3	14.4
5 فأعلى	19.6	22.3	18.6	100	100	100
المجموع						3.64
متوسط عدد الغرف						3.68
المتوسط لمالك (عدد)						3.57
المتوسط للمستأجر (عدد)						3.2

المصدر: حسبت من قبل فريق البحث من مسح واقع السكن في الأراضي الفلسطينية للعام 2012 (الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني، 2012)

تبعد مساحة البيت المفضل للأسر الفلسطينية المستأجرة حوالي 153 متراً مربعاً في الضفة الغربية وحوالي 168 متراً مربعاً في قطاع غزة. وكان متوسط عدد الغرف المفضل للمستأجرين في الضفة الغربية 4.34 بينما كان المتوسط في قطاع غزة 4.13 غرفة (جدول رقم (11-2)).

**جدول 2-11: حجم المسكن المفضل، 2012**

المساحة بالمتر المربع	الضفة الغربية	قطاع غزة	الأراضي الفلسطينية
عدد غرف النوم	4.29	4.34	4.13
عدد الغرف	2.78	2.77	2.83
المساحة بالمتر المربع	156.72	153.04	168.45

المصدر: حسبت من قبل فريق البحث من مسح واقع السكن في الأراضي الفلسطينية للعام 2012 (الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني، 2012)

ترتبط الغالبية العظمى من الوحدات السكنية بالشبكة العامة للكهرباء (98.6%)، وبشبكة مياه عامة (91.1%). ويرتبط (56.5%) منها بشبكة عامة للمجاري، بينما يستخدم (30.3%) منها الحفرة الامتصاصية لتصريف المجاري. وتحتوي الغالبية العظمى منها على مطبخ متصل بالمياه (97.7%) وحمام متصل بالمياه (98.5%) ومرحاض متصل بالمياه (97%)، جدول رقم (2-12). من هنا لا يعتبر وجود هذه المرافق من المزايا التي تحدث تبايناً في أجرة أو سعر الوحدة السكنية.

**جدول 2-12: توفر المرافق في الوحدة السكنية في الأراضي الفلسطينية (%)، 2012**

المرافق	%
شبكة كهرباء عامة	98.6
شبكة مياه عامة	91.1
شبكة مجاري عامة	56.5
حمام متصل بالمياه	98.5
مرحاض متصل بالمياه	97.0
مطبخ متصل بالمياه	97.7

المصدر: حسبت من قبل فريق البحث من مسح واقع السكن في الأراضي الفلسطينية للعام 2012 (الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني، 2012)

كانت غالبية الوحدات السكنية (52.8%) عبارة عن شقة في بنية متعددة الوحدات السكنية، بينما كان 45.6% منها عبارة عن دار مستقلة أو فيلا (43.7% و 1.9% على التوالي).

وتحتل الشقق المرتبة الأولى في جميع المناطق عدا جنوب الضفة الغربية (48.3%) وشمالها (43.4%) حيث تنتشر البيوت المستقلة أكثر من غيرها، ويلاحظ أن هذا لا يتفق مع ما تفضله الأسر، فالغالبية العظمى منها تفضل البيت المستقل (أبنااه) على الشقق، ولكن الواقع المعاش يعكس الظروف الاقتصادية والاجتماعية التي ساهمت في قرار استهلاك الخدمات السكنية استئجاراً أو تملكاً. جدول رقم (2-13).

**جدول 2-13: نوع السكن الذي تقيم فيه الأسرة (%)، 2012**

نوع المسكن	الأراضي الفلسطينية	الضفة الغربية	قطاع غزة	شمال الضفة الغربية	وسط الضفة الغربية	جنوب الضفة الغربية
دار أو فيلا	44.5	48	37.7	54.3	36.9	51.7
شقة	53.8	50	61.3	43.4	59.7	48.3
أخرى	1.7	2	1	2.3	3.4	0
<b>المجموع</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>

المصدر: حسبت من قبل فريق البحث من مسح واقع السكن في الأراضي الفلسطينية للعام 2012 (الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني، 2012)

وتبيّن أن 30.5% من الوحدات السكنية توفّرت حولها حديقة منزلية. وارتفعت النسبة للوحدات المملوكة لتصل إلى متوسط عام يبلغ 40% تقريباً في الضفة الغربية وتبلغ أعلى قيمة لها في الوحدات المملوكة في شمال الضفة الغربية (47%) وتحفّض إلى 18% فقط للوحدات المملوكة في قطاع غزة. ونقل هذه النسبة للوحدات المستأجرة مقارنة مع الوحدات المملوكة في كل المناطق (تساوى في قطاع غزة)، فتصل إلى 14% في وسط الضفة.

جدول رقم (2-14).

**جدول 2-14: توفر حديقة منزلية (%)، 2012**

توفر الحديقة	شمال الضفة	وسط الضفة	قطاع غزة	جنوب الضفة	الأراضي الفلسطينية	ملك مستأجر	ملك مستأجر	ملك مستأجر	ملك مستأجر
نعم	47	47	37	14	31	31	37	18	18

المصدر: حسبت من قبل فريق البحث من مسح واقع السكن في الأراضي الفلسطينية للعام 2012 (الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني، 2012)

يبين الجدول (2-15) توزيع الوحدات السكنية بحسب بعدها عن أهم المرافق الاجتماعية المختلفة. يشير الجدول إلى أن 88% من الوحدات السكنية تقع ضمن مسافة تقل عن 1 كم من المواصلات العامة وأن 69.6% منها تقع ضمن مسافة 1 كم من مدرسة ابتدائية أو ثانوية، وأن 57.3% منها يفصلها عن أقرب عيادة طبيب خاص مسافة تقل عن 1 كم، وأن 51.9% منها تقع ضمن مسافة تقل عن 1 كم من أقرب مركز صحي، وأن 44.6% منها تقع ضمن مسافة تقل عن 1 كم من أقرب مركز أمومة. أما المستشفى العام أو المستشفى الخاص فيقع كل منهما ضمن دائرة يقل نصف قطرها عن 5 كم لحوالي 52.7% و 51.3% من الوحدات السكنية على التوالي.

**جدول 2-15: المسافة التي تفصل السكن عن المرافق الاجتماعية  
في الأراضي الفلسطينية (%)، 2012**

المرافق	أقل من 1 كم	5-1 كم	أكثر من 5 كم
المواصلات العامة	88	11	1
أقرب مدرسة	69.9	26.5	4.0
أقرب عيادة طبيب خاص	57.3	32.2	10.4
أقرب مركز صحي	51.5	38.6	9.5
أقرب مركز أمومة	44.6	39.8	15.6
أقرب مستشفى خاص	16.7	34.6	48.7
أقرب مستشفى عام	15.8	36.9	47.3

المصدر: حسبت من قبل فريق البحث من مسح واقع السكن في الأراضي الفلسطينية للعام 2012 (الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني، 2012)

بلغ العمر المتوسط للوحدات السكنية في الأراضي الفلسطينية حوالي 24 سنة وكان المتوسط للوحدات المستأجرة (حوالي 25 سنة) أعلى منه للوحدات المملوكة (حوالي 22 سنة). وكان الفارق الأكبر في شمال الضفة الغربية (حوالي 9 سنين)، ثم في قطاع غزة (حوالي 6 سنين). وتنعكس الصورة في كل من وسط الضفة الغربية وجنوبها، حيث يقل متوسط عمر الوحدة المستأجرة عنه للمملوكة (حوالي 3 سنين وسنة على التوالي). من جهة أخرى، تبين أن 67.1% من المساكن كانت أعمارها تزيد عن الخمسين سنة وهو العمر الاقتصادي الافتراضي للمبني السكني، ولا بد منأخذ هذه النسبة بعين الاعتبار عند تقدير

الاحتياجات المستقبلية للوحدات السكنية (الطلب الكامن). ويلاحظ أن عمر ما يقارب نصف الوحدات السكنية كان أقل من 20 سنة (49.1%). ويلاحظ أن الوحدات السكنية المملوكة أقل عمراً من المعدل العام (6.5%) أكبر عمراً من 50 سنة و 49.6% أقل عمراً من 20 سنة) وكانت الوحدات الأصغر عمراً من بين الوحدات السكنية المملوكة تقع في وسط الضفة الغربية ثم في قطاع غزة، ثم شمال الضفة الغربية. وعند مقارنة الوحدات المملوكة بالوحدات المستأجرة يتضح أن الأخيرة هي الأكبر في جميع المناطق باستثناء جنوب الضفة (حيث المستأجرة أقل (قليلًا) عمراً من المملوكة). ويفتقر الفرق الأكبر في العمر في شمال الضفة الغربية (أكثر من 21% من الوحدات المستأجرة يزيد عمرها عن 50 سنة، وحوالي ثلاثة أرباعها (74.6%) يزيد عمره عن 20 سنة)، ثم في قطاع غزة (10.7% من الوحدات المستأجرة يزيد عمرها عن 50 سنة، وحوالي 60% منها يزيد عمره عن 20 سنة). جدول رقم (16-2).

**جدول 2-16: توزيع الوحدات السكنية حسب عمرها وحسب المنطقة (%) ، 2012**

الأراضي الفلسطينية			قطاع غزة			جنوب الضفة الغربية			وسط الضفة الغربية			شمال الضفة الغربية			الفئات العمرية للمسكن (سنة)
متوسط عام	مالك	مستأجر	مالك	مستأجر	مالك	مستأجر	مالك	مستأجر	مالك	مستأجر	مالك	مستأجر	مالك	مستأجر	
16.9	13.1	17.2	4.8	21.4	10.9	19.9	27.2	14.2	8.5	11.9	10				
32.2	30.2	32.4	35.7	32.0	47.3	36.5	24.7	30.4	16.9	31.3	20-10				
21.7	14.8	22.3	19.0	25.5	12.7	19.4	16.0	18.1	9.9	23.3	30-20				
14.2	19.9	13.7	26.2	11.8	23.6	14.6	3.7	14.4	28.2	14.9	40-30				
8.0	9.3	7.9	3.6	6.2	3.6	6.6	13.6	10.5	15.5	9.1	50-40				
7.1	12.7	6.5	10.7	3.0	1.8	2.9	14.8	12.5	21.1	9.6	50 فأعلى				
100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	المجموع				
24	25	22	25	19	18	19	23	26	34	24	المتوسط (سنة)				

المصدر: حسبت من قبل فريق البحث من مسح واقع السكن في الأراضي الفلسطينية للعام 2012 (الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني، 2012)

### 2-3 قضايا تمويل تملك الوحدة السكنية

هناك فرق شاسع بين متوسط الإنفاق على بناء السكن وبين الضفة الغربية وقطاع غزة. حيث يزيد الإنفاق على البناء (دون تكلفة الأرض) في الضفة الغربية (34346 دينارا) بحوالي 53% عنه في قطاع غزة (22512 دينارا)<sup>23</sup>. بالمقابل زادت تكلفة الأرض في قطاع غزة عنها في الضفة الغربية بحوالي 47%， الأمر الذي جعل مجموع التكلفة للبناء في المنطقتين ينقارب بحيث زادت التكلفة الإجمالية في الضفة الغربية عنها في قطاع غزة بحوالي 18.3%， وقد بلغت حصة الأرض من التكاليف الإجمالية 40.5% في قطاع غزة و 23.3% في الضفة الغربية جدول رقم (2-17).

جدول 2-17: الإنفاق على المسكن والأرض (دينار أردني)، 2012

قطاع غزة	الضفة الغربية	
22512	34346	متوسط قيمة الإنفاق على المسكن
15343	10450	التكلفة الإجمالية للأرض عند إنشاء المسكن
37855	44796	المجموع
40.5	23.3	حصة الأرض %

المصدر: حسبت من قبل فريق البحث من مسح واقع السكن في الأراضي الفلسطينية للعام 2012 (الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني، 2012)

يحصل معظم المالكين على التمويل اللازم للتملك من مدخراتهم الشخصية ومن الميراث العائلي. ويظهر أن الاعتماد على القروض قليل نسبياً (حوالي 8.5%). ويزيد في قطاع غزة الاعتماد على الأدخار والميراث العائلي (حوالي 86%) عنه في الضفة الغربية (حوالي 71%)، بينما يزيد الاعتماد في الضفة الغربية على الأقساط الشهرية للمتعهد ولمواد البناء (حوالي 13%) عنه في قطاع غزة (6%)، جدول رقم (2-18).

<sup>23</sup> يعود هذا الفرق الكبير إلى الفرق في تكلفة العمل، حيث متوسط الأجور في قطاع غزة يقل عنه في الضفة الغربية بحوالي 30% بالإضافة إلى الفرق في أسعار مواد البناء الأساسية (الحديد والإسمنت) المستوردة من مصر عبر الأنفاق.

**جدول 2-18: ما هو مصدر التمويل؟ (%)، 2012**

الإراضي الفلسطينية	الضفة الغربية	قطاع غزة	
57	47.8	51.1	ادخار
8.4	8.6	8.5	قرض
3.4	4.8	4.3	أقساط شهرية للمتعهد
2.6	8.1	6.1	أقساط شهرية للوازم البناء
28.7	24.1	25.7	ارث عائلي
0	6.6	4.2	أخرى
100	100	100	المجموع

المصدر: حسبت من قبل فريق البحث من مسح واقع السكن في الأراضي الفلسطينية للعام 2012 (الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني، 2012)

**جدول 2-19: معلومات تفصيلية عن مصدر التمويل، 2012**

الإراضي الفلسطينية	الضفة الغربية	قطاع غزة	
مدة الادخار (سنة)			
مصدر القرض (%)			
9.4	6.51	7.67	
87.7	69.7	76	بنك
4.9	17.1	12.9	أقارب وأصدقاء
6.2	9.2	8.2	مؤسسة إقراض
1.2	3.9	3	أخرى
251	410	367	متوسط قيمة القسط الشهري الذي يدفع لتمويل المسكن ، سواء للقرض أو الأقساط الشهرية (دينار)

المصدر: حسبت من قبل فريق البحث من مسح واقع السكن في الأراضي الفلسطينية للعام 2012 (الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني، 2012)

يبين الجدول رقم (2-19) أن الذين اعتمدوا على مدخراهم لتأمين تمويل السكن استغرقهم الأمر حوالي 6.5 سنة في الضفة الغربية و 9.4 سنة في قطاع غزة (تزيد عن الضفة الغربية بحوالي 45%). وبذلك تكون فترة الاستئجار في قطاع غزة أطول منها في الضفة الغربية. أما الذين اقترضوا (حوالي 8.5% من المالكين) فلجاجاً معظمهم إلى البنك التجاري (88%) و 70% في قطاع غزة والضفة الغربية على التوالي)، وتزيد في الضفة الغربية نسبة المقترضين من الأقارب (17%) عنها في قطاع غزة (5%). كما أن حصة مؤسسات

الإئتمان ترتفع في الضفة الغربية (9.2%) بحوالي 50% منها في قطاع غزة (.6%). من جهة أخرى، فإن متوسط قيمة الأقساط الشهرية (حوالي 13% من الضفة الغربية و 6% من قطاع غزة اعتمدوا هذه الآلية) في الضفة الغربية (410 دينار) أعلى منها في قطاع غزة (251 دينار) بحوالي 63%.

حيث أن معظم المالكين يقومون ببناء المسكن بإشرافهم ومتابعتهم الشخصية، وحيث أن معظم يعتمد على المدخرات، فإن عملية الإنشاء تحتاج إلى وقت طويل نسبياً؛ تزيد المدة عن سنتين في الضفة الغربية وعن 1.25 سنة في قطاع غزة. قد يعزى الفرق في غزة إلى الفرق في التكلفة حيث تصل في غزة إلى حوالي 61% من التكلفة في الضفة الغربية، جدول رقم (20). بالمقابل، وكما هو متوقع، فإن شراء المسكن يستغرق وقتاً أقل من بنائه (بإشراف شخصي). حيث يستغرق شراء مسكن في الضفة الغربية حوالي 8 أشهر، بينما تزيد المدة في قطاع غزة عن السنة قليلاً، جدول رقم (21). وقد يعزى الفرق هنا إلى أن التوجه إلى مؤسسات الإئتمان والأقارب في الضفة الغربية أسهل مقارنة مع قطاع غزة، ومعلوم أن إجراءات هؤلاء أسرع (وأسهل) من إجراءات البنوك المعتمدة بصورة أكبر في قطاع غزة.

**جدول 2-20: المدة الزمنية للبناء الشخصي (شهر)، 2012**

المرحلة	المرحلة	المرحلة	قطاع غزة	الضفة الغربية	الأراضي الفلسطينية	قطاع غزة
إعداد المخططات				1.13	1.8	1.58
إصدار التراخيص الالزمة				1.05	2.68	2.15
الانتهاء من البناء العظم				10.99	15.31	13.91
الانتهاء من التشطيب وتجهيز المسكن				13.07	22.73	19.6
المجموع				26.24	42.52	37.25

المصدر: حسبت من قبل فريق البحث من مسح واقع السكن في الأراضي الفلسطينية للعام 2012 (الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني، 2012)

**جدول 2-21: المدة الزمنية للشراء (شهر)، 2012**

المرحلة	الأراضي الفلسطينية	الصفة الغربية	قطاع غزة
تحديد الموقع	3.28	2.51	4.09
البحث عن المسكن	3.27	2.63	3.94
معاينة المساكن	1.58	1.6	1.56
اختيار المسكن المناسب	2.14	1.4	2.91
المجموع	10.27	8.14	12.5

المصدر: حسبت من قبل فريق البحث من مسح واقع السكن في الأراضي الفلسطينية للعام 2012 (الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني، 2012)

من جهة أخرى، فإن السكن وقت الشراء في معظم حالات الشراء (71% في الصفة الغربية و82% في قطاع غزة) كان إما مشطباً كاملاً أو جزئياً. وأن جودة التنشيط الكامل في معظم الحالات كانت متوسطة أو عالية، جدول رقم (2-22).

**جدول 2-22: حالة المسكن عند الشراء (%)، 2012**

الحالة	الأراضي الفلسطينية	الصفة الغربية	قطاع غزة
عظم	24	28.6	19.4
تشطيب جزئي	23.3	15	31.8
تشطيب كامل	52.7	56.4	48.8
عالي الجودة	25.5	18.4	30.6
متوسط الجودة	56.5	65.8	50
منخفض الجودة	17.9	15.8	19.4

المصدر: حسبت من قبل فريق البحث من مسح واقع السكن في الأراضي الفلسطينية للعام 2012 (الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني، 2012)

#### 4-2 مواصفات اقتصادية واجتماعية للأسر

بلغ متوسط عدد سنوات الإقامة في الوحدة السكنية في الأراضي الفلسطينية حوالي 14 سنة، وكان المتوسط للوحدات السكنية المملوكة (15 سنة) أكبر منه للوحدات المستأجرة (8

سنوات)، وكان الفرق الأكبر بين المتسطين في جنوب الضفة الغربية (9 سنوات) ثم في قطاع غزة (8 سنوات) فشمال الضفة الغربية (7 سنوات) ووسط الضفة الغربية (6 سنوات). ويتتفق هذا الوضع مع ملاحظة أن الأسر في العادة تستأجر لفترة معينة قبل أن تتملك وبعدها تستمر في العيش في وحدة مملوكة. جدول رقم (23).

**جدول 2-23: مواصفات أخرى للأسرة حسب المنطقة، 2012**

المنطقة	متوسط عمر رب الأسرة مالك (سنة)	متوسط عمر رب الأسرة مستأجر (سنة)	معدل الإعالة مالك	معدل الإعالة مستأجر	مدة الإقامة في الوحدة السكنية مالك (سنة)	مدة الإقامة في الوحدة السكنية مستأجر (سنة)
شمال الضفة الغربية	48	41	3.91	4.43	17	10
وسط الضفة الغربية	47	45	4.10	4.35	17	11
جنوب الضفة الغربية	46	36	4.40	4.74	14	5
قطاع غزة	44	40	5.11	5.47	13	5
الأراضي الفلسطينية	46	42	4.33	4.81	15	8

المصدر: حسبت من قبل فريق البحث من مسح واقع السكن في الأراضي الفلسطينية للعام 2012 (الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني، 2012)

بلغ متوسط عدد أفراد الأسرة في الأراضي الفلسطينية 5.46 شخصاً، وكان المتوسط في قطاع غزة (5.92 شخصاً) أعلى منه في الأراضي الفلسطينية بحوالي 8.4%. وكان المتوسط للملكون في غزة أعلى بحوالي 7.4% وللأسر المستأجرة بحوالي 19.5%. ويلاحظ انخفاض متوسط عدد أفراد الأسرة المستأجرة عنه للأسرة المالكة في جميع المناطق باستثناء قطاع غزة، جدول رقم (24).

بلغ متوسط عدد أفراد الأسرة العاملين 1.11 فرداً في الأراضي الفلسطينية، وبذلك يبلغ معدل الإعالة<sup>24</sup> 4.76 فرداً لكل عامل، ويلاحظ تباين هذا المؤشر في المناطق المختلفة، فكان الأكبر في قطاع غزة (5.44 فرداً للعامل) بينما كان الأصغر في وسط الضفة الغربية (4.31 فرداً للعامل). كما ويلاحظ أن معدل الإعالة للمستأجرين كان أقل منه للملكون في

<sup>24</sup> يعرف معدل الإعالة بحاصل قسمة عدد أفراد الأسرة على عدد العاملين فيها.

جميع المناطق (يساوي 90% من المستوى العام) وكان الفرق الأكبر بينهما في شمال الضفة الغربية (يساوي 88% هناك- أكثر قليلاً من نصف فرد)، بينما كان الفرق الأقل في وسط الضفة الغربية (يساوي 94% هناك- حوالي 0.25 فرد) جدول رقم (23).

تشير البيانات إلى أن متوسط عمر رب الأسر المالكة لمسكنها (حوالي 46 سنة) يزيد بحوالي 9.5% عن متوسط عمر رب الأسرة المستأجرة (حوالي 42 سنة)، ويزيد عنه أيضاً في كل المناطق. وكان الفرق الأكبر في جنوب الضفة الغربية (حوالي 10 سنوات) بينما كان الفرق الأقل في وسط الضفة الغربية (أقل من سنتين). جدول رقم (23).

**جدول 2-24: مواصفات أخرى للأسرة حسب المنطقة، 2012**

المنطقة	متوسط عدد أفراد الأسرة مالك	متوسط عدد أفراد الأسرة مستأجر	متوسط عدد أفراد الأسرة	متوسط عدد العاملين مالك	متوسط عدد العاملين مستأجر	عدد الأفراد العاملين	عدد الأفراد العاملين مستأجر
شمال الضفة الغربية	5.24	4.64	5.2	1.23	1.18	1.22	1.18
وسط الضفة الغربية	5.1	4.75	5.03	1.23	1.16	1.22	1.16
جنوب الضفة الغربية	5.56	4.51	5.47	1.20	0.95	1.18	0.95
قطاع غزة	5.92	5.94	5.92	0.92	1.02	0.92	1.02
الأراضي الفلسطينية	5.51	4.97	5.46	1.11	1.10	1.11	1.10

المصدر: حسبت من قبل فريق البحث من مسح واقع السكن في الأراضي الفلسطينية للعام 2012 (الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني، 2012)

يتضح من نتائج القسم الأخير من الاستماراة (المتعلق ببيانات أفراد الأسرة وربها) أن جدول رقم (25-2):

حوالي 92% من أرباب الأسر في قطاع غزة وأن حوالي 91% من أرباب الأسر في الضفة الغربية هم من الذكور. وبالتالي أقل من 10% من الأسر الفلسطينية ترأسها نساء.

أن حوالي 73% من أرباب الأسر في الضفة الغربية وأن حوالي 65% منهم في قطاع غزة يعملون بين 1 ساعة وأكثر من 35 ساعة. وأن حوالي 95% من هؤلاء في الضفة

وأن حوالي 80% منهم في قطاع غزة يعملون أ عملاً كاملة (وقت كامل) أو أكثر (ساعات إضافية).

حوالي 3.2% من أرباب الأسر في الضفة الغربية و7.8% منهم في قطاع غزة هم من العاطلين عن العمل الذين سبق لهم أن عملوا من قبل، ولكن حوالي 7% منهم في الضفة الغربية وحوالي 23% منهم في قطاع غزة قد أخرجوا أنفسهم من سوق العمل بسبب توقفهم عن البحث عن عمل بسبب الاحتياط.

بالإضافة إلى ذلك، فإن حوالي 0.6% من أرباب الأسر في الضفة الغربية و1.6% منهم في قطاع غزة هم عاطلون عن العمل وهم في سوق العمل لأول مرة. ولكن حوالي 50% منهم في قطاع غزة وحوالي 17% منهم في الضفة الغربية أخرجوا أنفسهم من سوق العمل بسبب توقفهم عن البحث عن عمل بسبب الاحتياط.

حوالي 26% من أرباب الأسر في قطاع غزة وحوالي 23% منهم في الضفة الغربية هم خارج القوى العاملة وخارج إحصائيات سوق العمل، فهم لا يعملون ولا ي يريدون أن يعملوا، وذلك لأسباب أهمها العجز وكبار السن والمرض (حوالي 71% في قطاع غزة وحوالي 65% في الضفة الغربية) والتقاعد (حوالي 13% في قطاع غزة وحوالي 18% في الضفة الغربية) والتفرغ للأعمال المنزل.

يتضح من الجدول رقم (2-26) أن غالبية أرباب الأسر العاملين في الأراضي الفلسطينية يعملون لحسابهم (حوالي 90% في قطاع غزة وحوالي 73% في الضفة الغربية) وأن الباقي هم أصحاب عمل. ويتبين أن رب الأسرة العامل في الضفة الغربية عمل ما متوسطه 10.4 شهراً خلال السنة السابقة للمسح، بينما عمل رب الأسرة العامل في قطاع غزة ما متوسطه 9.6 شهراً خلال السنة السابقة للمسح.

أما الجدول رقم (2-27) فيوزع العاملين من أرباب الأسر على القطاعات المختلفة، ويلاحظ:

أن المرتبة الأولى في الضفة الغربية كانت في قطاع "خاص وطني داخل المنشآت" (حوالي 46%) تبعه في المرتبة الثانية قطاع "خاص وطني خارج المنشآت" (حوالي 21%). أما

قطاع "الحكومة الوطنية" جاء في المرتبة الثالثة في الضفة الغربية (حوالي 14%). أما في قطاع غزة فكان قطاع "الحكومة الوطنية" في المرتبة الأولى في توظيف أرباب الأسر هناك (حوالي 38%) ثم كان قطاع "خاص وطني خارج المنشآت" ثانياً بحوالي 29%， وكان قطاع "خاص وطني داخل المنشآت" في المرتبة الثالثة بحوالي 26%. ويلاحظ فروق أخرى بين الضفة الغربية وقطاع غزة وخاصة في مجال العمل في قطاع "خاص أجنبي داخل وخارج المنشآت" (حوالي 17% في الضفة الغربية وحوالي 1.6% في قطاع غزة) وقطاع "وكالة الغوث والهيئات الدولية الأخرى" (حوالي 0.8% في الضفة الغربية وحوالي 4.6% في قطاع غزة).

**جدول 2-25: جنس رب الأسرة وعلاقته بقوية العمل (%)، 2012**

الأراضي الفلسطينية	قطاع غزة	الضفة الغربية	جنس رب الأسرة (ذكر %)
مشتغل (14-34 ساعة)	15.2	4.7	مشتغل (1-14 ساعة)
مشتغل (34-54 ساعة)	11.6	13.2	مشتغل (35 ساعة فأكثر)
لا يعمل ويسبق له العمل	38.2	55.2	بحث عن عمل خلال الأسبوع الماضي
لم يبحث عن عمل بسبب الاحتياط	6	3	لا يعمل ولم يسبق له العمل
بحث عن عمل الأسبوع الماضي	1.8	0.2	لم يبحث عن عمل بسبب الاحتياط
لا يعمل ولا ي يريد العمل	0.8	0.5	الدراسة/ التدريب
التقاعد/ وجود إيراد	0.8	0.1	الغزو/المرض/كبر السن
آخرى	0.1	0.3	التفرغ لأعمال المنزل

المصدر: حسبت من قبل فريق البحث من مسح واقع السكن في الأراضي الفلسطينية للعام 2012  
(الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني، 2012)

**جدول 2-26: الحالة العملية لرب الأسرة (%)، 2012**

قطاع غزة	الأراضي الفلسطينية	الضفة الغربية	
10.3	27.5	21.9	صاحب عمل (%)
89.7	72.5	78.1	يعمل لحسابه (%)
9.61	10.36	10.12	عدد أشهر العمل خلال ال 12 شهر الماضية

المصدر: حسبت من قبل فريق البحث من مسح واقع السكن في الأراضي الفلسطينية للعام 2012 (الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني، 2012)

**جدول 2-27: القطاع الرئيسي للعاملين (%)، 2012**

المجموع	هيئه دولية أخرى	وكالة الغوث	هيئة أو جمعية خيرية	حكومة أجنبية	حكومة وطنية	خاص أجنبي داخل المنشآت	خاص وظني داخل المنشآت	خاص وظني خارج المنشآت	قطاع غزة	الأراضي الفلسطينية	الضفة الغربية
100	100	100	0.9	0.5	13.7	21.4	39.4	21.3	29.1	45.9	25.9
0.5	0.2	1.8	0.6	0.6	0.6	7.3	10.5	10.5	0.6	23.8	21.3
4.1	0.5	0.2	1.5	0	37.5	21.4	39.4	21.3	29.1	45.9	25.9
100	100	100	0.9	0.3	0.5	23.8	21.3	21.3	29.1	45.9	25.9

المصدر: حسبت من قبل فريق البحث من مسح واقع السكن في الأراضي الفلسطينية للعام 2012 (الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني، 2012)

يبلغ متوسط دخل الأسرة في الأراضي الفلسطينية حوالي 8608 دولار سنوياً. وكان المتوسط في الضفة الغربية (10288 دولار) أعلى منه في قطاع غزة (5303 دولار) بحوالي 94%. تشير البيانات التفصيلية في الجدول رقم (2-28) إلى أن غالبية كبيرة من الأسر الفلسطينية (حوالي 86%) يقل دخلها السنوي عن 15000 دولار. وأما الدخل الوسيط فيبلغ حوالي 6408 دولار سنوياً، أي أن 50% من الأسر الفلسطينية يقل دخلها عن ذلك. وتشير البيانات إلى أن الوضع في الضفة الغربية أفضل منه في قطاع غزة، ففي حين قل دخل حوالي 81% من الأسر في الضفة الغربية عن 15000 دولار في السنة، كانت

النسبة في قطاع غزة حوالي 96% من الأسر. بالإضافة إلى ذلك، كان الدخل الوسيط للأسرة في الضفة الغربية (7991 دولار) أعلى منه في قطاع غزة بحوالي 108%.

من جهة أخرى، بلغ المتوسط السنوي لأجرة المساكن المستأجرة حوالي 2519 دولار. وكان المتوسط في الضفة الغربية (2732 دولار) أعلى منه في قطاع غزة (1842 دولار) بحوالي 48%. وبلغت الأجرة الوسيط حوالي 1868 دولار سنوياً، أي أن 50% من الأسر الفلسطينية دفعت أقل من ذلك كأجرة سنوية للمسكن الذي تستأجره. وتشير بيانات التوزيع للأجراة السنوية أن غالبية المستأجرين (76% منهم) دفعوا أقل من 3000 دولار سنوياً. أما في الضفة الغربية فقد كانت نسبة أولئك الذين دفعوا أجرة سنوية تقل عن 3000 دولار حوالي 71%， ووصلت هذه النسبة في قطاع غزة إلى حوالي 92%. وبلغت الأجرة الوسيط في الضفة الغربية 2031 دولار سنوياً، وهي أعلى مما هي عليه في قطاع غزة (1800 دولار) بحوالي 13%. وبذلك بلغت نسبة متوسط الأجرة إلى متوسط الدخل في الأراضي الفلسطينية حوالي 29%， وكانت النسبة في الضفة الغربية (26.6%) أقل مما هي عليه في قطاع غزة (34.7%) بحوالي 23%.

وأما بالنسبة للمالكين، فقد بلغ المتوسط السنوي لقيمة الإيجارية المقدرة حوالي 2238 دولار في الأراضي الفلسطينية، بانخفاض قدره حوالي 11% عن المتوسط السنوي للإيجار لفئة المستأجرين. وكان المتوسط في الضفة الغربية (2405 دولار) أعلى منه في قطاع غزة (1928 دولار) بحوالي 25%. وكانت القيمة الإيجارية المقدرة الوسيط في الأراضي الفلسطينية حوالي 1800 دولار. وبلغت الأجرة الوسيط في الضفة الغربية 1868 دولار سنوياً، وهي أعلى مما هي عليه في قطاع غزة (1800 دولار) بحوالي 6%. ويشير الجدول رقم (28-2) إلى أن حوالي 82% من الأسر المالكة لمسكنها قدرت أجرتها السنوية باقل من 3000 دولار. وكانت النسبة لهؤلاء في الضفة الغربية (77.6%) أقل منها في قطاع غزة (91.5%). وبلغت نسبة القيمة الإيجارية المقدرة إلى متوسط دخل الأسرة المالكة في الضفة الغربية 23.4%， بينما كانت النسبة في قطاع غزة 36.4%.

جدول 2-28: توزيع الأسر حسب الدخل السنوي والأجراة السنوية (%), 2012

قطاع غزة			
الأراضي الفلسطينية	الضفة الغربية	المالكون (الدخل)	
أقل من 5000 دولار	29.7	40.3	59.9
بين 5000 وأقل من 10000 دولار	34.7	32.1	27.3
بين 10000 وأقل من 15000 دولار	17	14	8.4
أكثر من 15000 دولار	18.6	13.6	4.4
المستأجرون (الدخل)			
أقل من 5000 دولار	25.9	17.6	52.4
بين 5000 وأقل من 10000 دولار	34.2	33.7	35.7
بين 10000 وأقل من 15000 دولار	18.8	22.8	6
أكثر من 15000 دولار	21.1	25.9	5.9
المجموع (الدخل)			
أقل من 5000 دولار	39	28.3	59.4
بين 5000 وأقل من 10000 دولار	32.2	34.6	27.9
بين 10000 وأقل من 15000 دولار	14.4	17.7	8.2
أكثر من 15000 دولار	14.4	19.4	4.5
متوسط الدخل	8608.1	10288.48	5303.08
الدخل الوسيط	6408.5	7991.14	3839.9
المالكون (الأجراة المقدرة)			
أقل من 1000 دولار	16.1	23.4	12.6
بين 1000 وأقل من 2000 دولار	42.9	39.2	50
بين 2000 وأقل من 3000 دولار	26.3	25	28.8
أكثر من 3000 دولار	17.6	12.4	8.6
متوسط الأجراة المقدرة	2237.94	2404.79	1927.93
الأجراة المقدرة الوسيط	1800	1868.06	1800
المستأجرون (الأجراة)			
أقل من 1000 دولار	16	19	6
بين 1000 وأقل من 2000 دولار	36.5	30	57.1
بين 2000 وأقل من 3000 دولار	23.4	21.7	28.6
أكثر من 3000 دولار	24.1	29.2	8.3
متوسط الأجراة السنوية	2518.63	2731.66	1841.51
الأجراة السنوية الوسيط	1868.06	2031.03	1800

المصدر: حسبت من قبل فريق البحث من مسح واقع السكن في الأراضي الفلسطينية للعام 2012  
 (الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني، 2012)

## 2-5 قضايا تتعلق بمستقبل سوق السكن

خصص قسم من الاستمارة لجميع العينة سواء كان المبحوث مالكاً أو مستأجرًا وتركزت على قضايا تتعلق بمستقبل سوق السكن (جدول رقم (2-29)):

أشارت النتائج إلى أن 30.4% من قطاع غزة و 22.3% من الضفة الغربية يرغبون في تملك وحدة سكنية لغرض الاستثمار الاقتصادي.

وتبين أن حوالي 37% من أسر قطاع غزة و 28% من أسر الضفة الغربية بحاجة إلى مساحات إضافية للمسكن الذي يقطنونه. ويبلغ متوسط الإضافة التي تشعر الأسر ب حاجتها لها حوالي 121 متراً مربعاً في قطاع غزة وحوالي 41 متراً مربعاً في الضفة الغربية. وتعكس الحاجة الكبيرة للمساحة الإضافية في قطاع غزة حجم مشكلة الانتظار التي تعاني منها الأسر هناك. إلا أن غالبية الأسر في المنطقتين لا تستطيع بناء المساحة الإضافية التي تحتاجها. فبلغ متوسط المساحة التي تستطيع الأسرة بناءها وإضافتها إلى مسكنها حوالي 16 متراً مربعاً في قطاع غزة (حوالي 13% فقط من متوسط الحاجة) وحوالي 6 متراً مربعاً في الضفة الغربية (حوالي 15% فقط من متوسط الحاجة). وتشكل المساحة المرغوبة جزءاً من الطلب الممكن بينما تشكل المساحة المقدرة على بنائها جزءاً من الطلب الفعال.

من جهة أخرى، بلغ متوسط عدد الوحدات التي تشعر الأسر أنها ستحتاجها خلال العشرة أعوام المقبلة حوالي 1.5 وحدة في قطاع غزة وحوالي 1.2 وحدة في الضفة الغربية. وهذا يعتبر جزءاً من الطلب الكامن على الوحدات السكنية، ولكن صرحت الأسر في قطاع غزة أنها قادرة على شراء أو بناء 0.38 وحدة (حوالي 25% من الحاجة)، بينما صرحت أسر الضفة الغربية أنها قادرة على شراء أو بناء 0.49 وحدة (حوالي 40% من الحاجة)، وهذه التقديرات لقدرة الأسر هي جزء من الطلب الفعال على الوحدات السكنية. وتبين أن أكثر من ثلاثة أرباع الأسر في الضفة الغربية وأكثر من ثلثيها في قطاع غزة ترغب بالبقاء في ذات التجمع السكني الذي تقيم فيه حالياً. ويرغب حوالي 29% من أسر قطاع غزة وحوالي 62% من أسر الضفة الغربية يرغبون في الانتقال للسكن في تجمع آخر في المحافظة.

نفسها. أما الباقي (3% من أسر غزة ومن أسر الضفة الغربية) فيرغمون بالانتقال للسكن في محافظة أخرى.

تملك 13.8% من أسر الضفة الغربية و5.5% من أسر قطاع غزة قطعة أرض أخرى للبناء ولكن في موقع آخر.

**جدول 2-29: أسئلة للجميع، 2012**

المحافظة	الضفة الغربية	قطاع غزة	الأراضي الفلسطينية
هل ترغب في الاستثمار في شقة أو منزل لأسباب اقتصادية (نعم%)	25	22.3	30.4
هل الأسرة بحاجة لمساحة اضافية (نعم%)	31	28	36.8
ما هي المساحة التي بحاجتها الأسرة (متر مربع)	72.8	41	120.7
المساحة التي تستطيع الأسرة بناءها فعلياً (متر مربع)	9.8	6	15.8
عدد الوحدات السكنية التي تحتاجها الأسرة خلال 10 سنوات	1.31	1.21	1.51
عدد الوحدات السكنية التي تستطيع الأسرة بناءها خلال 10 سنوات	0.45	0.49	0.38
هل تمتلك أرضاً للبناء في موقع آخر (نعم %)	11	13.8	5.5
أين تزيد الأسرة بناء المسكن الجديد: (%)	73.6	76.3	68.3
نفس التجمع السكاني			
تجمع آخر / نفس المحافظة	23.3	20.6	28.7
محافظة أخرى	3.1	3.1	3
المصدر المفضل للحصول على التمويل: (%)			
بنك تجاري	27.4	25.5	30.6
الأقارب	32.3	24.5	45.2
رهن عقاري	0.8	0.7	1
أخرى	39.4	49.3	23.2

المصدر: حسبت من قبل فريق البحث من مسح واقع السكن في الأراضي الفلسطينية للعام 2012 (الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني، 2012)

بالنسبة للتمويل، فإن المصدر المفضل له في قطاع غزة الأقارب (45%) بينما كان المصدر "آخر" هو المفضل في الضفة الغربية<sup>25</sup>، تأتي البنوك التجارية في المرتبة الثانية

<sup>25</sup> لا بد من مراجعة التفاصيل لهذا البند، وسيمرر الاقتراح إلى الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني.

في المنطقتين ( حوالي 31% في قطاع غزة و حوالي 26% في الضفة الغربية)، ويأتي الاقارب في المرتبة الثالثة كمصدر لتمويل المسكن الجديد في الضفة الغربية (حوالي 25%). وأما بالنسبة للرهن العقاري فلا تتجاوز حصته 1% من الأسر في المنطقتين. وحيث أن الرهن العقاري يكون أيسر من القروض التجارية، فإن تفسير الحصة المتدنية للرهن العقاري يعود إلى عدم فهم آلية الرهن العقاري في المجتمع الفلسطيني والسبب هو حداثة وجود شركات الرهن العقاري وقلة عددها واقتصر نشاطها على السوق الثانوية<sup>26</sup>.

---

<sup>26</sup> هناك شركة واحدة فقط (شركة فلسطين للرهن العقاري) وتعمل في مجال تمويل برامج البنوك التجارية التي تمول الإسكان (هيئة رأس المال الفلسطيني، 2014).



### 3- الطلب الفلسطيني الفعال للوحدات السكنية للعام 2012

بسبب طبيعة سلعة السكن المعمرة وأن استهلاكها يتم عبر السنين، فإن الطلب يكون في الحقيقة على الخدمات السكنية. من جهة أخرى، فإن غياب قياس محدد للكمية يحتم علينا معاملة الخدمات السكنية كسلعة مركبة من مواصفاتها المتعددة (Composite commodity) (of housing attributes Hedonic Regression) في هذا الجزء لتقدير قيمة كل ميزة من مزايا السكن ومن ثم يتم تقدير دوال الطلب على هذه المزايا، ومن هذه الدوال يتم تقدير المروّنات السعرية والداخلية للطلب على السكن. ومن ثم نعتمد نموذجاً مباشراً لتقدير العلاقات بين المتغيرات الاقتصادية والاجتماعية في سوق السكن من خلال تقدير دوال الإنفاق أو علاقات إنجل (Engle Relations).

#### 1-آلية انحدار الرغبات الصريحة (Hedonic Regression): الخلفية النظرية

تستخدم دراسات الطلب على السكن نموذجاً وضعه العالم Lancaster في العام 1966 وطوره العالم Rosen في العام 1974 (Malpezzi & Mayo, 1987) (Arimah, 1992) لتحديد تأثير مزايا السلع المعمرة على قرار الاستهلاك لخدمات هذه السلع وبالتالي تحديد مساهمة هذه المزايا في السعر وتأثير التغير فيها على رغبات المستهلكين وسلوكهم. ثم يتم تقدير الطلب على هذه المزايا نيابة عن الطلب على السكن ذاته. وهذا يجعل من الممكن تقدير المروّنات المختلفة (سعرية وداخلية) والتي توفر أدوات لتقدير الطلب الفعال المستقبلي على السكن ولتحليل الآثار التي قد تترتب على سياسات عامة مقترحة أو قوانين تقر حول الموضوع. يعتبر هذا النهج تطبيق لنظريات الاقتصاد الجزيئي على سوق السكن. تطبق هذا النهج في هذا الجزء من الدراسة على سوق السكن في الضفة الغربية وقطاع غزة مستخدمين البيانات الخام حول أوضاع السكن في العام 2012، التي وفرها لنا الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني.

يرجع الأساس النظري لهذا النموذج إلى نظرية سلوك المستهلك (الأسرة) والذي يفترض به من خلال عقلانيته تعظيم منفعته التي يحصل عليها من خلال إنفاق دخله المحدود على السلع والخدمات المختلفة المتاحة في السوق:

$$\text{Maximize } U(X, A_1, A_2, \dots, A_n) \quad (1)$$

Subject to the constraint: (شريطة)

$$I = vX + P(A) \quad (2)$$

حيث  $U$  دالة المنفعة بمواصفاتها الرياضية المعروفة<sup>27</sup>.  $X$  هي مجموعة من السلع والخدمات (الأخرى) التي تستهلكها الأسرة إلى جانب المزايا المختلفة للسكن ( $A_1, A_2, \dots, A_n$ ) ( $v$  هي vector attributes) و  $vX$  هي مجموع القيمة النقدية للإنفاق على السلع الأخرى، و  $P(A)$  هي ما نطلق عليه دالة الرغبات الصريحة (Hedonic Function) والأصل أنها دالة غير خطية (Cropper & others, 1988، Palmquist, 1984). ولأغراض هذه الدراسة فإن  $P(A)$  دالة لوغاريمية خطية على جانبها حيثما يكون اللوغاريتم معرفا و  $I$  تمثل دخل الأسرة. ينتج عن عملية التعظيم دوال الطلب للسلع والخدمات الأخرى ( $X$ ) وكل من مزايا السكن ( $A_i$ ).

ولا بد بداية من تقدير الدالة  $P(A)$  من خلال نموذج انحدار يبين تأثير المواصفات المختلفة للوحدات السكنية على السعر الذي يدفعه المستهلك مقابل الخدمات السكنية. والهدف من ذلك تقدير ما يعرف بالسعر الضمني لكل من المزايا (implicit price) لاستخدامه في تقدير دوال الطلب في المرحلة التالية. وتعتبر الأجرة السنوية للوحدات السكنية المستأجرة هي قيمة الخدمات السكنية المستهلكة؛ أما بالنسبة للأسر المالكة لمساكنها، فيعتبر السعر السنوي المقدر للمسكن (annual imputed price) أو القيمة الإيجارية المقدرة من قبل المالك (Malpezzi and Mayo, 1987) (equivalent estimated rent) في المسح المعتمد. ثم يتم اشتقاق أسعار ضمنية لهذه المزايا والتي يتم استخدامها في مرحلة تحاليلية ثانية لتقدير دوال الطلب على المزايا المختلفة.

---

<sup>27</sup> المواصفات المتعلقة بسلوك المنفعة الحدية ومعدل الإحلال الحدي: الدالة تتصرف بالتعثر (quasi-concave)، والتي تضمن وجود حل للمسألة.

و غالباً ما يتم استخدام الدوال اللوغاريتمية في تقدير العلاقة بين الإيجار السنوي (anrr) والقيمة الإيجارية المقدرة (الملالكين) (anrow) كمتغير تابع وبين المزايا المختلفة للوحدة السكنية والتي تشمل (في المسح المعتمد):

عدد الغرف في الوحدة السكنية (room).

وجود حديقة (fnc). (=1 في حال وجود حديقة و 0 إن لم يكن هناك حديقة).

نوع السكن (type). (= 1 في حال شقة ضمن مبني، 0 في الحالات الأخرى).

عمر المبني أو الوحدة السكنية (hoage)، بالسنوات.

مساحة الوحدة السكنية (hoarea) بالمتر المربع.

مدة الإقامة في الوحدة السكنية (stayperiod) بالسنوات.

المادة المصنوع منها جدران المبني (wall) (=1 في حال حجر و 0 غير ذلك).

المسافة بين السكن والمواصلات العامة (disttran). متغير منفصل من 1 إلى 3 تمثل فترات بالكميلومترات.

المسافة بين السكن وأقرب عيادة طبيب خاص (distsdoc). متغير منفصل من 1 إلى 3 تمثل فترات بالكميلومترات.

المسافة بين السكن والمركز الصحي (disthcc). متغير منفصل من 1 إلى 3 تمثل فترات بالكميلومترات.

المسافة بين السكن وأقرب مستشفى عام (distpphos). متغير منفصل من 1 إلى 3 تمثل فترات بالكميلومترات.

المسافة بين السكن وأقرب مستشفى خاص (distprhos). متغير منفصل من 1 إلى 3 تمثل فترات بالكميلومترات.

المسافة بين السكن وأقرب مدرسة (distsch). متغير منفصل من 1 إلى 3 تمثل فترات بالكميلومترات.

المسافة بين السكن وأقرب مركز أمومة (distmcc). متغير منفصل من 1 إلى 3 تمثل فترات بالكميلومترات.

ويتم تقيير معادلة من قبيل:

$$\ln(anrr_i) \text{ or } \ln(anrow_i) = b_0 + \sum_{i=1}^n b_i \ln(A_i) + \sum_{j=n+1}^m b_j \ln(A_j) + U_i \dots \dots (3)$$

حيث:  $b_1$  هي المعاملات المقدرة للمزايا التي ينطبق عليها اللوغاريتم وهي المتغيرات المتصلة و تمثل مرونة المتغير التابع بالنسبة للمزايا، و  $b_2$  هي المعاملات المقدرة للمزايا التي يمثلها متغيرات منفصلة أو وهما (dummy) حيث اللوغاريتم غير معروف.

بعد ذلك يتم استناد الأسعار الضمنية للمزايا المختلفة من خلال المعادلة:

$$P_i = b_i \left( \frac{R_i}{A_i} \right) \dots \dots \dots (4)$$

حيث  $P_i$  هي السعر الضمني للميزة  $i$ ، و  $R_i$  هي الإيجار السنوي أو القيمة الإيجارية السنوية للوحدة السكنية و  $b_i$  هي مرونة الإيجار بالنسبة للميزة  $i$  (من هنا جاءت عملية الضرب بالحد الثاني على يمين المعادلة).<sup>28</sup>

وبذلك يكون من الممكن تقدير الطلب على المزايا المختلفة باستخدام نموذج قياسي يربط بين كميات المزايا وأسعارها الضمنية وأسعار البديل والمكملاً والدخل (أو ما يمثله) وبقية العوامل الاقتصادية والاجتماعية المؤثرة في خيار الأسرة تجاه السكن استئجاراً أو تملكاً. كما في المعادلة (5):

$$DA_i = D_i (P_i, P_j, I, N) \quad (5)$$

حيث  $A_i$  هي الميزة على الطلب  $DA_i$ :

$$b_i = \frac{\partial R_i}{\partial A} \cdot \frac{A_i}{R}$$

حيث أن المرونة تعرف ب 28

وبالتالي بإن السعر الضمني:

$$P_i = \frac{\partial R_i}{\partial A_i} = b_i \frac{R_i}{A_i}$$

وحيث:  $P_j$  عبارة عن أسعار مجموعة المزايا المنافسة أو المكملة و  $N$  هي مجموعة الخصائص الاقتصادية والاجتماعية للأسرة والتي تؤثر في صياغة قراراتها في موضوع السكن.

تستخدم دالة الرغبات الصريرة في تحليل مركبات أسعار السلع المعمرة والتي تستهلك على مدى فترات زمنية طويلة. بحيث يكون الطلب الحالي (الآني) هو طلب على الموصفات التي تميز السلعة عن بديلها من إنتاج المنتج ذاته أو من إنتاج منتجين آخرين (الماركات المختلفة للسلع المعمرة كالسيارات والكهربائيات المنزلية والأثاث والوحدات السكنية وغيرها). تربط المعادلة المقدرة بين الموصفات المختلفة وسعر السلعة المعمرة من خلال بيان تأثير التغير في أي من الموصفات (إما بالنسبة المئوية أو بالعدد) على السعر وبالتالي يستخدمها المنتجون ومحلو الأسوق في تطوير سلعهم وفي عملية التسعير عند التسويق. ويعرف تأثير التغير في أي من الموصفات على السعر بالسعر الضمني (أو سعر الظل) للموصفة أي أن الزيادة في هذه الموصافة تؤثر على السعر بمقدار معين يمثل القيمة التي يكون المستهلك مستعداً لدفعها مقابل تلك الزيادة في الموصفة. وبهذه الطريقة يمكن للباحث تقدير الطلب على كل موصافة والذي يتأثر بأسعار (الضمنية) الموصفات الأخرى (البديلة والمكملة) بالإضافة إلى تأثيره بمتغيرات الطلب الأخرى كالدخل والأذواق وأعداد المستهلكين وحجم أسرهم ووظائفهم ومواصفاتهم الاجتماعية. وتشير الأدبيات إلى أن استخدام هذه الآلية لم يقتصر على منطقة جغرافية دون غيرها. ولم يرتبط بمدى تطور سوق السكن أو الدولة المبحوثة وإنما ارتبط فقط بمدى توفر البيانات التفصيلية اللازمة والتي غالباً ما كانت مسحًا ميدانيًّا لعينة مماثلة من العائلات لاستخلاص سلوكها تجاه سوق السكن بشقيه الإيجاري والتمليلي. فقد طبقت هذه الآلية في الدول المتقدمة في الغرب والشرق، واستخدمت في الدول النامية وفي الدول الصاعدة وفي كافة القارات.

### 2-3 نتائج التقدير الكمي للنموذج

تم تقدير النموذج في المعادلة (3) باستخدام بيانات مسح واقع السكن في الأراضي الفلسطينية للعام 2012، وذلك لحساب معاملات الرغبات الصريرة (Hedonic)

(Coeffecients) لمزايا الوحدات السكنية التي تؤثر في تحديد قيمة الخدمات السكنية (الأجراة السنوية للمستأجرين والقيمة الإيجارية المقدرة للوحدات المسكونة بمالكيها). وتم تقدير النموذج لكل من المستأجرين والمالكين على حدة وكل منطقة (الأراضي الفلسطينية، الضفة الغربية، قطاع غزة، شمال الضفة الغربية، وسط الضفة الغربية، وجنوب الضفة الغربية) أي ما مجموعه 12 نموذجاً، باستخدام آلية المربعات الصغرى العادلة (OLS) بأسلوب الخطوة - خطوة لاستبعاد المتغيرات التي لا تتمتع بالأهمية المعيارية والدلالة الإحصائية أو تلك التي يكون تأثيرها على المتغير التابع هامشياً. يعرض الجدول رقم (1-3) والجدول رقم (2-3) النتائج المقدرة للمستأجرين والمالكين على التوالي.

### **3-2-1 معاملات إيجار الرغبات الصريحة لفئة المستأجرين**

#### **أ- الأراضي الفلسطينية (المستأجرين)**

يتضح من الجدول رقم (1-3) أن المعاملات للمتغيرات المختلفة والمتعلقة بمزايا الوحدة السكنية والتي امتازت بالدلالة الإحصائية المقبولة، كلها تحمل الإشارة الصحيحة. وبالنسبة للأراضي الفلسطينية (الضفة الغربية وقطاع غزة باستثناء ذلك الجزء من القدس الذي قامت إسرائيل بضمها بعد احتلال عام 1967) فنلاحظ ما يلي:

- ❖ تبين أن أكبر هذه المعاملات حجماً كان لمساحة الوحدة السكنية (0.376) والذي يعني مرونة قليلة بين المساحة والإيجار السنوي، فارتفاع المساحة بنسبة 10% يزيد الإيجار السنوي بنسبة 3.76%.
- ❖ يأتي بعد ذلك مدة الإقامة في المسكن (-0.225) وهي أيضاً مرونة قليلة؛ حيث أن ارتفاع مدة الإقامة في المسكن بنسبة 10% يؤدي إلى انخفاض الإيجار السنوي حوالي 2.25% وهذا الأمر مرتبط بقانون الإيجار والاستئجار الذي يمنع المالك من تغيير الإيجار السنوي بعد الانفصال الأول، فكلما طالت مدة الإقامة في الوحدة السكنية كان إيجارها السنوي أقل من مثيلاتها التي تم تأجيرها في زمن لاحق.
- ❖ وكانت المرونة بين الإيجار وعمر الوحدة السكنية بالسنوات (-0.2)، حيث أن ارتفاع عمر الوحدة السكنية بنسبة 10% يؤدي إلى انخفاض الإيجار السنوي بنسبة 2.0%.

يعني هذا الأمر أن المستأجر لا يهتم كثيراً لسنة تأسيس الوحدة السكنية. بالإضافة إلى أن الوحدة السكنية ذات العمر الأطول تكون قد أجرت قديماً ويكون إيجارها أقل.

كانت بقية المتغيرات المؤثرة عبارة عن متغيرات وهمية (dummy) ما يعني أن المعامل الذي يظهر أمام المتغير مرتبط بالقيمة التي تم اختيارها للمتغير:

- ❖ يلاحظ أن مادة البناء الغالبة على جدران المسكن تزيد ثابت المعادلة بمقدار 0.176 (ارتفاع المعادلة اللوغاريتمية ككل) عندما تكون من الحجر بأنواعه. وهذا يعني أن متوسط الإيجار لوحدة سكنية مادة بنائتها من الحجر يزيد بحوالي 19.2% عن إيجار غيرها<sup>29</sup>.
- ❖ يلاحظ أن بعد المسكن عن أقرب عيادة طبيب خاص يزيد ثابت المعادلة بمقدار 0.275 (ارتفاع المعادلة اللوغاريتمية ككل) عندما تكون المسافة أقل من 1 كم. وبؤدي ذلك إلى زيادة الإيجار بحوالي (32%). حيث أن القرب من العيادة يعني في الغالب القرب من المركز التجاري الأمر الذي يؤثر إيجاباً على أجرة الوحدة السكنية.
- ❖ بالنسبة للمسافة التي تفصل المسكن عن أقرب مستشفى خاص فيلاحظ أن الزيادة في ثابت المعادلة اللوغاريتمية تصل إلى 0.332 عندما تكون أقل من 1 كم. أي أن الإيجار السنوي في المدن أو الأحياء التي فيها مستشفى خاص يكون أعلى بحوالي 39.4%.

#### **بـ- الضفة الغربية (المستأجرون)**

يلاحظ أن المتغيرات التي أثرت في الإيجار السنوي في الأرضي الفلسطينية كل هي ذاتها المؤثرة في الإيجار السنوي في الضفة الغربية. وباستثناء الثابت ومرونة عمر المسكن (بالقيمة المطلقة)، فإن المعاملات المقدرة للضفة الغربية هي أكبر منها في الأرضي الفلسطينية (بالقيمة المطلقة في الحالات السالبة):

---

تم احتساب ذلك وفق المعادلة :  $(R1/R2 = e^{0.176} = 1.192)$  ومنها نحصل على  $(\ln(R1) - \ln(R2) = 0.176)$  <sup>29</sup>

- ❖ كانت مرونة الإيجار لعمر المسكن (-0.155)، أي أن تأثيره في الضفة الغربية أقل من تأثيره في جميع الأراضي الفلسطينية؛ أي أن عمر المسكن المستأجر أقل أهمية للمستأجر في الضفة الغربية.
- ❖ أما مرونة الإيجار لمساحة الوحدة السكنية (0.499) فتشير إلى أن مساحة الوحدة السكنية أكثر أهمية للمستأجر في الضفة الغربية. وكذلك بالنسبة لمدة الإقامة في السكن (-0.264).
- ❖ ويزيد الإيجار السنوي بحوالي 28% في الضفة الغربية في حال كون المادة الغالبة لبناء جدران المسكن من الحجر بأنواعه، و بحوالى (37.4%) و (53.6%) في حال كون المسكن يقع ضمن دائرة نصف قطرها 1 كم من أقرب عيادة طبيب خاص ومستشفى خاص على التوالي.

#### **ب-1 شمال الضفة الغربية (المستأجرون)**

- ❖ تقتصر المتغيرات المؤثرة في الإيجار في شمال الضفة الغربية على مساحة الوحدة السكنية ومدة الإقامة فيها وكون الوحدة السكنية شقة أم مستقلة.
- ❖ تأثير مساحة الوحدة السكنية (المرونة = 0.634) وتأثير مدة الإقامة فيها (-0.316) على الإيجار في شمال الضفة الغربية أكبر منها في الضفة الغربية.
- ❖ يزيد الإيجار السنوي للوحدة السكنية في شمال الضفة الغربية بحوالى 45% في حال كونها شقة ضمن بناء متعددة الوحدات السكنية. وينذر أن حصة الشقق من إجمالي الوحدات السكنية المستأجرة في شمال الضفة الغربية تبلغ حوالي 68.9%. وغالباً ما تكون الشقق المؤجرة حديثة (عمرها أقل) نسبياً وبالتالي تكون إيجاراتها أعلى من تلك القديمة.

#### **ب-2 وسط الضفة الغربية (المستأجرون)**

- ❖ تشمل قائمة المتغيرات المؤثرة في الإيجار في وسط الضفة الغربية مدة الإقامة في الوحدة السكنية ووجود حديقة منزليّة وبعد المسكن عن أقرب مستشفى خاص.
- ❖ كانت مرونة الإيجار لمدة الإقامة في الوحدة السكنية في وسط الضفة الغربية (-0.463) الأكبر (بالقيمة المطلقة) بين كافة المناطق<sup>30</sup>.

---

لم يكن لمدة الإقامة تأثير على الإيجار في قطاع غزة ولا في جنوب الضفة الغربية.

- ↳ كان وسط الضفة الغربية المنطقه الوحيدة التي تأثر الإيجار فيها بوجود حديقة منزليه، حيث يزيد متوسط الإيجار للوحدة السكنية بحوالى 51% عن مثيلاتها في حال وجود حديقة منزلية. وقد يعود ذلك لارتفاع الدخل ومستوى المعيشة في منطقه وسط الضفة الغربية وارتفاع حصة الوحدات السكنية المستقلة المؤجرة، مقارنة مع المناطق الأخرى (73.2%).
- ↳ ارتفع متوسط إيجار الوحدات السكنية القريبة من مستشفى خاص (أقل من 1 كم) في وسط الضفة الغربية بحوالى 140% عن إيجار تلك البعيدة عنه. ويعود ذلك إلى أن المستشفيات في وسط الضفة الغربية موجودة في مراكز المدن (رام الله والبيرة والقدس) والتي ترتفع فيها الإيجارات عنها في المناطق السكنية الأخرى سواء في منطقة الوسط ذاتها أو المناطق الأخرى.

#### **بـ-3 جنوب الضفة الغربية (المستأجرون)**

- ↳ تقتصر قائمة المتغيرات المؤثرة في الإيجار في منطقة جنوب الضفة الغربية على مساحة الوحدة السكنية وبعد المسكن عن المواصلات العامة وبعده عن أقرب مستشفى عام.
- ↳ كان تأثير مساحة الوحدة السكنية المستأجرة (المرونة = 0.836) الأكبر على الإطلاق بين المناطق.<sup>31</sup>
- ↳ ارتفع متوسط الإيجار للوحدة السكنية في جنوب الضفة الغربية بحوالى 71.4% وحالياً 32% في حال كون المسكن على بعد يقل عن 1 كم من المواصلات العامة وعن أقرب مستشفى عام على التوالي مقارنة مع مثيلاتها من الشقق البعيدة.

#### **جـ- قطاع غزة (المستأجرون)**

بيّنت نتائج التحليل (الجدول رقم (1-3)) أن المتغيرات المؤثرة في الإيجار في قطاع غزة اقتصرت على عمر المسكن ومساحته ومادة جدرانه وكون الوحدة السكنية شقة في بنية متعددة الوحدات السكنية أو مستقلة:

---

<sup>31</sup> لم يكن لمساحة الوحدة السكنية تأثير على الإيجار في وسط الضفة الغربية.

- ❖ كانت مرونة الإيجار في قطاع غزة لعمر المسكن (-0.245) أكبر (بالقيمة المطلقة) منها في الأراضي الفلسطينية (والضفة الغربية)، ويعني ذلك أن المستأجر في غزة يهتم أكثر لحداثة الوحدة السكنية.
- ❖ وكان تأثير مساحة الوحدة السكنية في قطاع غزة الأقل بين المناطق (المرونة = 132.3) رغم أن متوسط المساحة للوحدات المستأجرة هناك كانت الأكبر (0.261 متراً مربعاً)، ويعني ذلك أن اهتمام المستأجر في قطاع غزة يكون في توفر الوحدة السكنية للإيجار ومستوى إيجارها دون التركيز كثيراً على فارق المساحة بين الوحدات المتاحة (مقارنة مع الضفة الغربية والمناطق الأخرى).
- ❖ أما مادة الجدران فكان المعامل لها سالباً، مما يعني أن المستأجر في قطاع غزة لا يبحث عن بيت مبني من الحجر. وأن الوحدة السكنية المستأجرة المبنية بالحجر يقل إيجارها السنوي بحوالي 28% عن تلك المبنية من مواد أخرى وينظر أن نسبة الوحدات السكنية المبنية من الحجر في قطاع غزة تصل إلى 4.7% فقط من محمل الوحدات السكنية عامة و8% من الوحدات السكنية المؤجرة.
- ❖ ويزيد الإيجار السنوي للوحدة السكنية بحوالي 20% في حال كانت شقة في بناية متعددة الوحدات السكنية. ويبدو أن الشقق الأفضل (من حيث المساحة وتتوفر المرافق الداخلية) من بين الوحدات المتاحة للإيجار. وقد بلغت حصة الشقق من بين الوحدات المستأجرة في قطاع غزة حوالي 66.7%.

### **3-2-2 معاملات انحدار الرغبات الصريحة لفئة المالكين**

#### **أ- الأراضي الفلسطينية (المالكون)**

يتضح من الجدول رقم (3-2) أن قائمة المتغيرات المؤثرة في القيمة الإيجارية التقديرية للوحدات السكنية المملوكة لساكنيها تتسع مقارنة مع تلك المؤثرة لفئة المستأجرين. فهناك معاملات جديدة (عدد الغرف، وجود حديقة منزلية<sup>32</sup>) وهناك تفاصيل جديدة للمتغيرات الخاصة بموقع المسكن. وغاب عن القائمة مدة الإقامة في الوحدة السكنية. وينسق ذلك مع

---

<sup>32</sup> كان هذا المتغير موجوداً فقط للمستأجرين في وسط الضفة الغربية.

أن التملك قرار ذو أهمية بالغة للأسرة الفلسطينية ويشكل استثماراً مهماً يستنزف جزءاً مهماً من ثروة الأسرة.

❖ كانت مساحة الوحدة السكنية الأكثر تأثيراً (المرونة = 0.279) من بين متغيرات المرونة، وتؤدي زيادة المساحة بـ 10% إلى زيادة القيمة الإيجارية المقدرة (قيمة الخدمات السكنية المستهلكة) بحوالي 2.8%. بينما تزيد القيمة الإيجارية المقدرة بحوالي 2% عند ارتفاع عدد الغرف بـ 10%.

وتشير البيانات إلى تأثير المتغيرات الأخرى كما يلي:

❖ تزيد القيمة الإيجارية المقدرة للوحدة السكنية بحوالي 39% في حال كانت جدران المبني من مادة الحجر بأنواعه.

❖ تزيد القيمة الإيجارية المقدرة للوحدة السكنية بحوالي 17% في حال كونها شقة في مبني.

❖ تزيد القيمة الإيجارية المقدرة للوحدة السكنية بحوالي 6% في حال وجود حديقة للمسكن.

❖ تزيد القيمة الإيجارية المقدرة للوحدة السكنية بحوالي 31% وبحوالي 29% في حال كونها تقع ضمن مسافة تقل عن 1 كم و 1 - 5 كم عن أقرب مستشفى خاص على التوالي.

❖ تزيد القيمة الإيجارية المقدرة للوحدة السكنية بحوالي 37% وبحوالي 26% في حال كونها تقع ضمن مسافة تقل عن 1 كم و 1 - 5 كم عن المواصلات العامة على التوالي.

❖ تتنقص القيمة الإيجارية المقدرة للوحدة السكنية بحوالي 16% في حال بعد المسكن بمسافة تقل عن 1 كم عن أقرب عيادة طبيب خاص. وبيدو أن تأثير الضجيج وارتفاع المرور في مراكز المدن (حيث العيادة) في حالة التملك يغلب التأثير الإيجابي للفرب من المركز والعيادة الذي ظهر في حالة الاستئجار.

## **بـ- الضفة الغربية (المالكون)**

تنقق قائمة المتغيرات المؤثرة في القيمة الإيجارية للوحدات السكنية المملوكة لساكنيها في الضفة الغربية مع تلك التي تخص الأراضي الفلسطينية<sup>33</sup>:

- ✧ يقل تأثير مساحة الوحدة السكنية في الضفة الغربية (المرونة = 0.255) عنه في الأراضي الفلسطينية، حيث أن المساحة أكثر أهمية للملوكين في قطاع غزة (المرونة = 0.291). بالمقابل، يزيد تأثير عدد الغرف في الضفة الغربية (المرونة = 0.247) عنه في الأراضي الفلسطينية والذي هو أقل أهمية في قطاع غزة (المرونة = 0.193).
- ✧ وتشير البيانات إلى تأثير المتغيرات الأخرى كما يلي:
- ✧ تزيد القيمة الإيجارية المقدرة للوحدة السكنية بحوالي 37% في حال كانت جدران المبني من مادة الحجر بأنواعه.
- ✧ تزيد القيمة الإيجارية المقدرة للوحدة السكنية بحوالي 16% في حال كونها شقة في مبني.
- ✧ تزيد القيمة الإيجارية المقدرة للوحدة السكنية بحوالي 10% في حال وجود حديقة للمسكن.
- ✧ تزيد القيمة الإيجارية المقدرة للوحدة السكنية بحوالي 10% في حال كونها تقع ضمن مسافة نقل عن 1 كم عن المواصلات العامة.
- ✧ تنقص القيمة الإيجارية المقدرة للوحدة السكنية بحوالي 16% في حال بعد المسكن بمسافة نقل عن 1 كم عن أقرب عيادة طبيب خاص.
- ✧ تزيد القيمة الإيجارية المقدرة للوحدة السكنية بحوالي 72% وبحوالي 39% في حال كونها تقع ضمن مسافة نقل عن 1 كم وبين 1 - 5 كم عن أقرب مستشفى عام على التوالي.

## **بـ-1 شمال الضفة الغربية (المالكون)**

تتلخص النتائج للمعاملات المقدرة للمتغيرات المؤثرة في القيمة الإيجارية المقدرة للوحدة السكنية المملوكة لساكنيها في شمال الضفة الغربية بما يلي:

<sup>33</sup> الاستثناء الوحيد في غياب متغير بعد المسكن عن أقرب مستشفى خاص.

- ❖ تبلغ مرونة القيمة الإيجارية المقدرة لعمر الوحدة السكنية (-0.046) وهي ضئيلة جدا رغم أهميتها المعيارية الإحصائية. حيث أن ارتفاع عمر الوحدة السكنية بنسبة 100% (الضعف) يقلل القيمة الإيجارية المقدرة بحوالي 4.5%.
- ❖ كانت مرونة القيمة الإيجارية المقدرة لمساحة الوحدة السكنية (0.315) الأكبر بين المناطق كافة. وبلغت المرونة لعدد الغرف (0.254).
- ❖ وتشير البيانات إلى أن تأثير المتغيرات الأخرى على القيمة الإيجارية المقدرة في شمال الضفة الغربية كان كما يلي:
  - تزيد القيمة الإيجارية المقدرة للوحدة السكنية بحوالي 11% في حال كانت جدران المبني من مادة الحجر بأنواعه.
  - تزيد القيمة الإيجارية المقدرة للوحدة السكنية بحوالي 36% وبحوالي 19% في حال كونها تقع ضمن مسافة تقل عن 1 كم وبين 1 - 5 كم عن أقرب مستشفى خاص على التوالي.

#### **ب-2 وسط الضفة الغربية (المالكون)**

تتلخص النتائج للمعاملات المقدرة للمتغيرات المؤثرة في القيمة الإيجارية المقدرة للوحدة السكنية المملوكة لساكنيها في وسط الضفة الغربية بما يلي:

- ❖ كانت مرونة القيمة الإيجارية المقدرة لعدد الغرف (0.465) الأكبر بين المناطق كافة، بينما غاب تأثير مساحة الوحدة السكنية.
- ❖ وتشير البيانات إلى تأثير المتغيرات الأخرى على القيمة الإيجارية المقدرة في شمال الضفة الغربية كما يلي:
  - تزيد القيمة الإيجارية المقدرة للوحدة السكنية بحوالي 36% في حال كانت جدران المبني من مادة الحجر بأنواعه.
  - تزيد القيمة الإيجارية المقدرة للوحدة السكنية بحوالي 16% في حال كان هناك حديقة للمسكن.
  - تزيد القيمة الإيجارية المقدرة للوحدة السكنية بحوالي 101% وبحوالي 77% في حال كونها تقع ضمن مسافة تقل عن 1 كم وبين 1 - 5 كم عن أقرب مستشفى خاص على التوالي.

- تزيد القيمة الإيجارية المقدرة للوحدة السكنية بحوالي 33% في حال كونها تقع ضمن مسافة نقل عن 1 كم عن أقرب مستشفى عام.

#### **بـ-3 جنوب الضفة الغربية (المالكون)**

تتلخص النتائج للمعاملات المقدرة للمتغيرات المؤثرة في القيمة الإيجارية المقدرة للوحدة السكنية المملوكة لساكنيها في جنوب الضفة الغربية بما يلي :

- ❖ كانت مرونة القيمة الإيجارية المقدرة لمساحة الوحدة السكنية (0.202) الأقل بين المناطق كافة. وبلغت المرونة لعدد الغرف (0.24).
- ❖ وتشير البيانات إلى تأثير المتغيرات الأخرى على القيمة الإيجارية المقدرة في جنوب الضفة الغربية كما يلي :
- تزيد القيمة الإيجارية المقدرة للوحدة السكنية بحوالى 33% في حال كانت جدران المبني من مادة الحجر بأنواعه.
- تزيد القيمة الإيجارية المقدرة للوحدة السكنية بحوالى 13% في حال كانت الوحدة السكنية شقة في مبني متعدد الوحدات السكنية.
- تزيد القيمة الإيجارية المقدرة للوحدة السكنية بحوالى 9% في حال كان هناك حديقة للمبني.
- نقل القيمة الإيجارية المقدرة للوحدة السكنية بحوالى 16% في حال كانت تقع على مسافة نقل عن 1 كم عن أقرب عيادة طبيب خاص.
- تزيد القيمة الإيجارية المقدرة للوحدة السكنية بحوالى 24% في حال كونها تقع ضمن مسافة نقل عن 1 كم عن أقرب مستشفى خاص.

#### **جـ- قطاع غزة (المالكون)**

تتلخص نتائج النموذج للمالكين في قطاع غزة بـ:

- ❖ يدخل عمر المسكن بمرونة ضئيلة (-0.046)، ويزيد تأثير مساحة الوحدة السكنية في قطاع غزة (المرونة = 0.291) عنه في الأرضي الفلسطينية، وبذلك، فالمساحة أكثر

أهمية في قطاع غزة. بالمقابل، عدد الغرف أقل أهمية هناك، حيث يقل تأثير عدد الغرف في قطاع غزة (المرونة = 0.193) عنه في الأراضي الفلسطينية.

وتشير البيانات إلى تأثير المتغيرات الأخرى كما يلي:

- ❖ تزيد القيمة الإيجارية المقدرة للوحدة السكنية بحوالي 9% في حال كونها شقة في مبني.
- ❖ تزيد القيمة الإيجارية المقدرة للوحدة السكنية بحوالي 15% في حال بعد المسكن بمسافة تقل عن 1 كم عن أقرب عيادة طبيب خاص.
- ❖ تزيد القيمة الإيجارية المقدرة للوحدة السكنية بحوالي 24% في حال كونها تقع ضمن مسافة تقل عن 1 كم عن أقرب مستشفى خاص.
- ❖ تزيد القيمة الإيجارية المقدرة للوحدة السكنية بحوالي 12% في حال كونها تقع ضمن مسافة تقل عن 1 كم عن أقرب مستشفى عام.
- ❖ تزيد القيمة الإيجارية المقدرة للوحدة السكنية بحوالي 10% في حال كونها تقع ضمن مسافة تقل عن 1 كم عن المواصلات العامة.

**جدول 3-1: نتائج التقدير الكمي لمعاملات الرغبات الصريحة للمستأجرين**  
**المتغير التابع: اللوغاريتم الطبيعي للأجرة السنوية (Ln(anrr))**

المتغير	الأراضي الفلسطينية	الضفة الغربية	قطاع غزة	شمال الضفة الغربية	وسط الضفة الغربية	جنوب الضفة الغربية
الثابت	6.29	5.52	6.89	4.53	8.30	3.43
(10.66)	(6.182)	(13.88)	(3.43)	(39.25)	(5.24)	(0.000)
(0.000)	(0.000)	(0.001)	(0.001)	(0.000)	(0.000)	(0.000)
عمر المسكن	- 0.200	- 0.155	- 0.245			
(- 3.23)	(- 2.05)	(- 3.00)	(- 0.004)			
(0.001)	(0.042)	(0.004)				
مساحة الوحدة السكنية	0.376	0.499	0.261	0.634	0.836	
(3.38)	(2.85)	(3.23)	(2.11)	(0.039)	(5.99)	(0.000)
(0.001)	(0.005)	(0.002)	(0.039)			
مادة الجدران	0.176	0.247	- 0.328			
(2.11)	(2.1)	(- 2.320)	(0.024)			
(0.036)	(0.038)	(0.024)				
شقة	0.183	0.372				
(2.03)	(2.25)	(0.046)				
(0.000)	(- 0.316)	(- 5.38)				
مدة الإقامة في المسكن	- 0.225	- 0.264				
(- 4.94)	(- 4.65)	(- 4.65)				
(0.000)	(0.000)	(0.000)				
وجود حديقة منزلية	0.411					
(2.04)						
(0.045)						
بعد المسكن عن أقرب عيادة طبيب خاص	0.275	0.318				
(3.01)	(2.83)	(0.005)				
(0.003)						
بعد المسكن عن أقرب مستشفى خاص 2	0.332	0.429				
(4.04)	(4.04)	(4.04)				
(0.000)	(0.000)	(0.000)				
بعد المسكن عن المواصلات العامة						

المنغير	الأراضي الفلسطينية	الضفة الغربية	قطاع غزة	شمال الضفة الغربية	وسط الضفة الغربية	جنوب الضفة الغربية
بعد المسكن عن أقرب مستشفى عام						0.277 (3.18) (0.003)
R <sup>2</sup>	%32.3	%35.4	%41.6	%32.9	%54.8	%55.0
قيمة F	20.52	17.33	12.56	11.473	29.33	18.515

ملاحظات: النموذج المستخدم لوغاریتمي (لوغاریتم الطبيعي) على جانبي المعادلة حيثما هو معرف، أي أنه لا يمكن تطبيق اللوغاریتم على المتغيرات الوهمية (dummy). وبالتالي فإن المعاملات المقدرة في الجدول تمثل المروّنات بين المتغير التابع (الأجرا السنوية) والمتغير اللوغاریتمي المستقل. تحوي الأقواس العليا في كل خلية من الجدول قيمة t، بينما تحوي الأقواس السفلية في الخلية ذاتها قيمة الاحتمال لعدم الثقة، أي أن احتمال الثقة بالمعاملات تكون 1 ناقص القيمة بين القوسين، وكل المعاملات المعروضة في الجدول تتمتع بالدالة الإحصائية بدرجة ثقة عالية جداً تزيد عن 99% في معظم الحالات، ولا تقل عن 95% في جميع الحالات.

**جدول 3-2: نتائج التقدير الكمي لمعاملات الرغبات الصريحة للمالكين**  
**المتغير التابع: اللوغاريتم الطبيعي لقيمة الإيجارية المقدرة السنوية (Ln(anrow))**

المتغير	الأراضي الفلسطينية	الصفة الغربية	قطاع غزة	شمال الضفة الغربية	وسط الضفة الغربية	جنوب الضفة الغربية
الثابت	4.69	4.22	5.58	3.03	6.75	5.97
	(30.03)	(24.56)	(35.26)	(15.07)	(77.33)	(22.27)
	(0.000)	(0.000)	(0.000)	(0.000)	(0.000)	(0.000)
عمر المسكن			- 0.046 (- 2.11) (0.035)	- 0.046 (-2.86) (0.004)		
مساحة الوحدة السكنية	0.279	0.255	0.291	0.315		0.202
	(8.88)	(5.94)	(7.61)	(5.88)		(3.00)
	(0.000)	(0.000)	(0.000)	(0.000)		(0.003)
عدد الغرف	0.218	0.247	0.193	0.254	0.465	0.24
	(5.56)	(4.87)	(3.79)	(4.07)	(7.69)	(3.04)
	(0.000)	(0.000)	(0.000)	(0.000)	(0.000)	(0.002)
مادة الجدران	0.329	0.318		0.104	0.308	0.284
	(15.20)	(11.14)		(2.56)	(6.18)	(5.25)
	(0.000)	(0.000)		(0.011)	(0.000)	(0.000)
شقة	0.159	0.152	0.083			0.118
	(7.13)	(4.91)	(3.12)			(2.81)
	(0.000)	(0.000)	(0.002)			(0.005)
وجود حديقة منزلية	0.059	0.095			0.151	0.090
	(2.64)	(3.34)			(2.96)	(2.28)
	(0.008)	(0.001)			(0.003)	(0.023)
بعد المسكن عن أقرب مستشفى خاص 2	0.271			0.172	0.696	
	(8.46)			(2.29)	(9.19)	
	(0.000)			(0.022)	(0.000)	
بعد المسكن عن أقرب مستشفى خاص	0.257		0.218	0.305	0.572	0.214
	(10.71)		(5.16)	(7.53)	(5.78)	(5.41)
	(0.000)		(0.000)	(0.000)	(0.000)	(0.000)
بعد المسكن عن المواصلات العامة	0.312	0.099	- 0.104 (- 1.65) (0.099)			
	(2.96)	(2.39)	(0.017)			
	(0.003)	(0.017)				

المتغير	الأراضي الفلسطينية	الضفة الغربية	قطاع غزة	شمال الضفة الغربية	وسط الضفة الغربية	جنوب الضفة الغربية
بعد المسكن عن المواصلات العامة 2	0.231 (2.26) (0.024)					
بعد المسكن عن أقرب مستشفى عام	0.286 (2.96) (0.003)	- 0.126 (- 0.118) (0.006)	0.545 (10.10) (0.000)	0.330 (10.15) (0.000)		
بعد المسكن عن أقرب عيادة طبيب خاص 2	- 0.174 (- 4.00) (0.000)		0.139 (4.08) (0.000)	-0.18 (- 5.86) (0.000)	-0.175 (- 7.27) (0.000)	
R <sup>2</sup> قيمة F	%30.1 32.89	%46.9 69.31	%59.1 147.95	%26.2 37.16	%38.6 112.5	%31.8 116.70

ملاحظات: النموذج المستخدم لوغاريتmic (اللوغاریتم الطبيعي) على جانبي المعادلة حيثما هو معرف، أي أنه لا يمكن تطبيق اللوغاریتم على المتغيرات الوهمية (dummy). وبالتالي فإن المعاملات المقدرة في الجدول تمثل المروّنات بين المتغير التابع (القيمة الإيجارية المقدرة) والمتغير اللوغاريتمي المستقل. تحوي الأقواس العليا في كل خلية من الجدول قيمة 1، بينما تحوي الأقواس السفلية في الخلية ذاتها قيمة الاحتمال لعدم الثقة، أي أن احتمال الثقة بالمعاملات تكون 1 ناقص القيمة بين القوسين، وكل المعاملات المعروضة في الجدول تتبع بالدلالة الإحصائية بدرجة ثقة عالية جداً تزيد عن 99% في معظم الحالات، ولا تقل عن 95% في جميع الحالات.

### 3-2-3 تقدير الطلب على مزايا السكن

بعد تقدير معاملات المتغيرات المؤثرة (المفسرة) في الإيجار السنوي للمستأجرين وفي القيمة الإيجارية التقديرية السنوية للملوك، يتم اشتقاء الأسعار الضمنية لهذه المتغيرات (مزايا الوحدة السكنية)، (المعادلة رقم (4)). ثم يتم استخدام هذه الأسعار الضمنية لتقدير دوال الطلب على هذه المزايا باستخدام المتغيرات المناسبة وهي عبارة عن متغيرات اقتصادية كالدخل والأسعار الضمنية ومتغيرات اجتماعية تتعلق بمواصفات الأسرة وربها، ومتغيرات تتعلق بخصائص المسكن وموقعه.

و عند تقدير المعادلة رقم (5) للمناطق المختلفة نجد أن مجموعة المتغيرات التابعة تختلف من منطقة لأخرى بحسب نتائج تقدير انحدار الرغبات الصرحية، فبعض المتغيرات لم تكن ذات دلالة إحصائية في منطقة ما وكانت ذات دلالة إحصائية في منطقة أخرى. نستعرض أولاً تقدير الطلب للمزايا المختلفة للوحدات السكنية المستأجرة، ثم لتلك التي يسكنها مالكوها.

#### أ- دوال الطلب على السكن لفئة المستأجرين

مكتننا البيانات المتاحة من تقدير معدلات الطلب لفئة المستأجرين للمتغيرات: مساحة الوحدة السكنية (جميع المناطق باستثناء وسط الضفة الغربية) وهو المتغير الذي يمكن استخدامه للتعبير عن الكمية المطلوبة وبالتالي تكون المعاملات المقدرة الأهم هي المرونة السعرية والداخلية. وعمر المسكن، فقط على المستوى الفلسطيني وعلى مستوى كل من الضفة الغربية وقطاع غزة على حدة (لم تقبل التقديرات على مستوى مناطق الضفة الغربية الثلاث. ومدة الإقامة في المبني (جميع المناطق باستثناء قطاع غزة وجنوب الضفة الغربية).

ويلاحظ على النتائج ما يلي:

- ❖ كانت مرونة الطلب السعرية (بالقيمة المطلقة) (نموذج مساحة الوحدة السكنية؛ جدول 4-3) للمستأجرين في جميع المناطق أقل من 1، أي أن الطلب على المساكن للإيجار غير مرن. وكانت المرونة الأعلى في قطاع غزة ( حوالي 0.78) بينما كانت المرونة الأقل في شمال الضفة الغربية ( حوالي 0.12) مع غياب النموذج عن وسط الضفة الغربية. أي أن ارتفاع سعر المتر المربع الواحد من الوحدة السكنية (إيجاره السنوي) بنسبة 10% يخفض الكمية المطلوبة منها بحوالي 7.8% في قطاع غزة، وحوالي 1.5% (كمتوسط) في الضفة الغربية وحوالي 1.7% و 1.2% في جنوب الضفة الغربية وشمالها على التوالي، أي أن السكن هو من السلع ذات الطلب غير المرن كونها من السلع الأساسية للمستأجرين وهي سلعة قليلة البدائل (لا مناص من الإستئجار في معظم الحالات).

❖ كانت مرونة الطلب الداخلية أيضاً قليلة ولكنها موجبة (أقل من 0.2 لجميع المناطق<sup>34</sup>)، وهذا يشير إلى أن السكن من السلع العادية ولكن بدرجة ضئيلة للمستأجرين. وكانت المرونة الداخلية الأعلى في جنوب الضفة الغربية ثم في الضفة الغربية للأراضي الفلسطينية مجتمعة. أي أن ارتفاع دخل الأسرة بنسبة 10%， يؤدي إلى ارتفاع الطلب على (المساحة) الوحدات السكنية المستأجرة بحوالي 1.9% في جنوب الضفة الغربية وحوالي 1.33% في الضفة الغربية ككل و بأقل من 1% في الأراضي الفلسطينية وفي شمال الضفة الغربية.

❖ تتفق النتائج حول المرونة السعرية والداخلية للمستأجرين مع نتائج الدراسات المختلفة وخاصة تلك التي أجريت على الدول النامية أو بعض منها.

(Arimah,1992; Palmquist,1984; Mayo & Gross, 1987; Hanushek & Quigley, 1980; Chow & Niu, 2009; Malpezzi & Mayo,1987)

ظهر تأثير للمتغيرات الأخرى على الطلب على مساحة الوحدة السكنية في بعض المناطق، ومن العلاقات التي تظهر في جدول رقم (4-3):

❖ رغم الدلالة الإحصائية التي تمت بـها متغير "السعر الضمني" لعمر المسكن في الأراضي الفلسطينية والضفة الغربية وقطاع غزة، إلا أن تأثيره ضئيل جداً: فقد كان أكبر المعاملات (0.006)<sup>35</sup>.

❖ كلما زاد متوسط العمر لأفراد الأسرة بنسبة 10% مثلاً، تنقص المساحة بحوالي 1.4%)، كون زيادة هذا المتوسط مرتبطة بارتفاع مدة الإقامة في الوحدة السكنية الأمر الذي يعني انخفاض الأجرة.

❖ بنفس المنطق تفسر المرونة السالبة لعمر رب الأسرة (والتي كانت ذات دلالة إحصائية فقط في جنوب الضفة الغربية).

<sup>34</sup> لم يكن معامل الدخل المقدر لقطاع غزة في نموذج المساحة ذات دلالة إحصائية.

<sup>35</sup> تحمل معاملات هذا المتغير إشارة سالبة كما أن قيم المتغير هي سالبة ذاتها (كلما زاد عمر المسكن قل الإيجار السنوي، أنظر تفسير نتائج انحدار الرغبات الصربيحة)، وهذا يعني أن عمر المنزل ومساحة المسكن مزايياً مكملة لبعضها!!!.

- ❖ يشير المعامل السالب للسعر الضمني لمدة الإقامة في المسكن (في شمال الضفة الغربية) إلى أن مساحة الوحدة المؤجرة تقل كلما كانت الوحدة أقدم عمراً (غالباً ما تكون الأسرة استأجرت الوحدة السكنية في بداية تكوينها وبقيت فيها بسبب قلة الإيجار وعدم تغيره مع الزمن بسبب قانون الإيجار والاستئجار السادس).
- ❖ تشير البيانات إلى أن المساحة المطلوبة للاستئجار تزيد في كل المناطق (باستثناء وسط الضفة الغربية وجنبها واللتين لم يظهر هذا التغير في نموذجيهما) في حال كانت الوحدات المستأجرة شققاً ضمن مبني متعدد الوحدات السكنية. قد يفسر هذه العلاقة كون الاستئجار يتم في المدن بينما يكاد ينعدم في الريف والمخيمات. من جهة أخرى، فإن الشقق في العادة تبني بمساحات تناسب سوق التملك (البيع) وتستخدم للايجار في حال تعذر البيع أو أنها تبني لاستخدامها لسكن أفراد الأسرة المالكة في المستقبل ويتم تأجيرها بصورة مؤقتة. كما أن البيوت المستقلة تكون حولها حديقة منزلية تتعرض عن بعض المساحة.
- ❖ تقل مساحة الوحدات المؤجرة في حال كانت قريبة من مستشفى خاص (أقل من 1 كم) في الضفة الغربية، بحوالي 50%. أي أن المستأجر يقبل بالمساحة الأقل مقابل ميزة القرب من المستشفى.
- ❖ يلاحظ أن بعض المعاملات يتضارب تقسيرها بين منطقة وأخرى أو حتى لنفس المنطقة وخاصة في تأثير المتغيرات الوهمية (dummy) كالبعد عن المرافق الصحية أو المدارس أو غيرها من متغيرات الموقع أو توفر المرافق في الوحدة السكنية. يعود ذلك إلى طبيعة الدراسة المقطوعية التي نفذناها، فهي تبين العلاقات القائمة وكيف أن تباين المتغيرات ينعكس في المتغيرات التابعة وليس بالضرورة كعلاقة سلبية. فمثلاً، تشير البيانات إلى أن مساحة الوحدات السكنية القريبة من مستشفى خاص بما يزيد عن 1 كم ويقل عن 5 كم تكون أكبر في الأراضي الفلسطينية بحوالي 13% بينما تكون أقل بحوالي 28% في الضفة الغربية. ولا تفهم هذه النتائج على أنها سلبية، حيث أن الوحدات السكنية قد تكون أنشئت قبل بناء المستشفى. ولكن تفهم على أن واقع الوحدات السكنية القائمة خلال فترة المسح (العام 2012) كانت بهذه المواصفات. والعلاقات الأهم هي ما يتعلق بالمرונות السعرية والداخلية لأن تلك تقوم على أساس سببي، وتدخل بصورة أساسية في صناعة قرار الاستئجار (أو التملك) ومواصفات الوحدة السكنية المرغوبة للاستئجار (أو التملك).

- ❖ ترتفع مساحة الوحدات السكنية التي تكون مادة الحجر أساسية في بناء جدران المبني الذي تقع فيه، بحوالي 22% في الضفة الغربية (و حوالي ضعف ذلك في جنوب الضفة الغربية).
- ❖ بالنسبة للدول المفسرة لعمر المسكن، فقد كانت ممكناً التقدير للمستأجرين للأراضي الفلسطينية وكل من الضفة الغربية وقطاع غزة على حدة فقط (جدول رقم (5-3)). وتقرأ هذه النتائج على أنها تبين مدى تقسيم العوامل المختلفة لعمر المسكن. فمثلاً، تظهر المرونة السعرية (علاقة عمر السكن بالسعر الضمني الذي نتج عن انحدار الرغبات الصريحة) موجبة ولكنها ضئيلة جداً (أكبرها 0.015 في قطاع غزة)، أي أن تأثيرها يؤول إلى الصفر.
- ❖ يبدو أن الوحدات السكنية القائمة على حديقة منزليّة هي الأقدم مقارنة مع التي ليس لها حديقة. يزيد عمر الأولى بحوالي 41% في الأراضي الفلسطينية وبحوالي 60% في الضفة الغربية.
- ❖ يقل عمر الوحدات السكنية التي تقع ضمن مباني متعددة الوحدات (شقق) عن تلك المستقلة بحوالي 25% في الأراضي الفلسطينية وبحوالي 27% في الضفة الغربية.
- ❖ وبالنسبة للدول المفسرة لمدة الإقامة في السكن، وكانت ممكناً التقدير للمستأجرين في جميع المناطق ما عدا قطاع غزة وجنوب الضفة الغربية (جدول رقم (3-3)). وتقرأ هذه النتائج على أنها تبين العوامل المختلفة المرتبطة بمدة الإقامة في السكن والتي هي قرار سلوكي للأسرة المستأجرة على عكس عمر السكن الذي تمت قراءة نتائج دواله أعلاه. أي أن بعض المتغيرات قد تكون علاقتها سببية مع مدة الإقامة في السكن. فمثلاً،
- ❖ رغم ضآلة معاملات السعر الضمني لمدة الإقامة (وهو سالب: حيث كلما زادت مدة الإقامة كلما قل إيجارها بسبب قانون الإيجار والاستئجار) (أكبرها 0.003)، إلا أن الإشارة الموجبة تعني أنه كلما اقترب السعر الضمني من الصفر (أي زاد كرقم سالب)، كلما كانت مدة الإقامة أقل (عهد المستأجر بالشقة قريب) وبالتالي كلما كانت رغبة المستأجر بالاستمرار فيها لفترة أطول!

<sup>36</sup> يمكن فهم العلاقات الأخرى بنحو مشابه.

- ❖ يلاحظ أن مدة الإقامة تتحفظ كلما كان سعر المتر المربع (الإيجار) أعلى. فعند ارتفاع سعر المتر المربع ب 10% تتحفظ مدة الإقامة بحوالي 1.7% و 2.0% و 2.3% في الأراضي الفلسطينية والضفة الغربية وشمالها على التوالي. ويعود هذا إلى كون مدة الإقامة القليلة مرتبطة بالمباني حديثة الإنشاء والتي غالباً ما تكون مساحتها أعلى، وأجرتها أعلى.
- ❖ يلاحظ أن المرونة الداخلية موجبة (أقل من 0.22)، أي أن ارتفاع الدخل يؤدي إلى ارتفاع مدة الإقامة في الوحدة السكنية. أي أن مدة الإقامة تعتبر سلعة عادية، ويعني ذلك ميل الأسر إلى الاستقرار في الوحدة المستأجرة (والحي أو البلدة أو المدينة). وهذا يعكس الحاجة إلى ارتفاع الدخل بصورة كبيرة نسبياً حتى تقرر الأسرة التملك وترك الإيجار.
- ❖ كلما ارتفع عمر رب الأسرة المستأجرة تميل الأسرة إلى الاستمرار في السكن في الوحدة السكنية (في جميع المناطق التي تم تقدير النموذج فيها). ويعود الأمر إلى الشعور بالاستقرار والانتماء للمنطقة والعلاقات التي أقامتها الأسرة. وكان التأثير الأكبر في وسط الضفة الغربية (ارتفاع عمر رب الأسرة بـ 10% يؤدي إلى ارتفاع مدة الإقامة للأسرة المستأجرة في وسط الضفة الغربية بحوالي 15%).
- ❖ بالنسبة لمتغيرات الموقع والمسافة عن المرافق الاجتماعية، فهي عبارة عن خصائص للوحدات السكنية التي تطول فيها الإقامة أو تقصر، فمثلاً،
- ❖ ترتفع مدة الإقامة للمستأجرين في الوحدات السكنية التي تقع ضمن مسافة نقل عن 1 كم عن أقرب عيادة، بحوالي 28% في الأراضي الفلسطينية وحوالي 21% في الضفة الغربية.
- ❖ وتترفع مدة الإقامة للمستأجرين في حال كانت الوحدة السكنية قريبة من مستشفى عام (أقل من 1 كم) بحوالي 43% في الأراضي الفلسطينية و بحوالي 138% في وسط الضفة الغربية.
- ❖ ترتفع مدة الإقامة للمستأجرين بحوالي 40% في كل من الأراضي الفلسطينية والضفة الغربية في حال كان رب الأسرة "يعمل لصالحه". كأن يكون صاحب مهنة أو صاحب بقالة أو ما شابه، وبالتالي يرتبط عمله بمكان السكن.

**جدول 3-3: دوال الطلب للمستأجرين**  
**المتغير التابع: اللوغاريتم الطبيعي لمدة الإقامة في الوحدة السكنية (Ln (stayperiod))**

المتغير	الأراضي الفلسطينية	الضفة الغربية	قطاع غزة	شمال الضفة الغربية	وسط الضفة الغربية	جنوب الضفة الغربية
الثابت	-4.058	-4.712	-0.69	-4.051	(-4.9)	(-4.9)
الإقليم	(0.000)	(0.000)	(0.644) <sup>37</sup>	(-0.465)	(-4.88)	(0.000)
الضمني لمدة الإقامة	0.002	0.002	0.003	(9.311)	(8.479)	(0.000)
الربع المربع (الضمني)	-0.171	-0.200	-0.234	(-2.40)	(-2.294)	(-1.682)
لوغ الدخل	0.178	0.178	0.217	(3.22)	(2.546)	(0.012)
لوغاریتم أفراد الأسرة	0.409	0.409	0.409	(2.71)	(2.71)	(0.007)
لوغ عمر رب الأسرة	0.836	0.836	0.948	(3.95)	(5.93)	(6.72)
أقرب عيادة أقل من 1 كم	0.249	0.249	0.194	(2.579)	(1.697)	(0.092)
وجود حديقة						0.601 (3.186) (0.002)
أقرب مستشفى عام أقل من 1 كم	0.358	0.358	0.866 (4.80) (0.000)	(2.88)	(2.88)	(0.004)
أقرب مستشفى عام بين 1 و 5	0.357	0.357	0.818 (4.326)	(3.4)	(2.541)	0.293

<sup>37</sup> المعلمة (الثابت) ليست ذات دلالة إحصائية.

المتغير	الأراضي الفلسطينية	الضفة الغربية	قطاع غزة	شمال الضفة الغربية	وسط الضفة الغربية	جنوب الضفة الغربية
كم	(0.001)	0.012)			(0.000)	
رب الأسرة يعمل لصالحه	0.33 (2.793) (0.006)	0.343 (2.557) (0.011)				
مادة بناء الجران (حجر)	0.237 (2.67) (0.008)					
المواصلات العامة أقل من 1 كم	-0.391 (-1.93) (0.055)					
أقرب مستشفى خاص أقل من 1 كم	0.423 (2.654) (0.009)					
R <sup>2</sup>	%66.6	%67.1	%59.6	%61.6		
F	44.556	43.175	31.98	33.979		

ملاحظات: النموذج المستخدم لوغاریتمي (لوغاریتم الطبيعي) على جانبي المعادلة حيثما هو معرف، أي أنه لا يمكن تطبيق اللوغاریتم على المتغيرات الوهمية (dummy). وبالتالي فإن المعاملات المقدرة في الجدول تمثل المرwonات بين المتغير التابع (مدة الإقامة) والمتغير اللوغاریتمي المسنقل. تحوي الأقواس العليا في كل خلية من الجدول قيمة t، بينما تحوي الأقواس السفلية في الخلية ذاتها قيمة الاحتمال لعدم الثقة، أي أن احتمال الثقة بالمعاملات تكون 1 ناقص القيمة بين القوسين، وكل العاملات المعروضة في الجدول تتمتع بالدالة الإحصائية بدرجة ثقة عالية جداً تزيد عن 99% في معظم الحالات، ولا تقل عن 90% في أي من الحالات.

**جدول 3-4: دوال الطلب للمستأجرين**  
**المتغير التابع: اللوغاريتم الطبيعي لمساحة الوحدة السكنية (Ln(hoarea))**

المتغير	الأراضي الفلسطينية	الصفة الغربية	قطاع غزة	شمال الضفة الغربية	وسط الضفة الغربية	جنوب الضفة الغربية
الثابت	4.644	3.455	4.65	3.888	(5.463)	2.712
لوغ سعر المترربع (الضمني)	-0.279	-0.15	-0.778	-0.116	(-2.569)	-0.167
لوغ الدخل	0.081	0.133	(4.03)	0.094	(1.779)	(3.203)
السعر الضماني لعمر المسكن	-0.002	-0.002	(-4.506)	-0.006	(-5.042)	(0.002)
لوغ متوسط أعمار أفراد الأسرة	-0.142	(-2.319)	(0.021)			-0.151 (-1.339) (0.187)
لوغ عمر رب الأسرة						
السعر الضماني لمدة الإقامة في المسكن	0.000	(-2.162)	(0.032)	-0.195 (-1.341) (0.185)		
شقة	0.155	(3.204)	(0.002)	0.140 (1.886) (0.064)	0.166 (2.348) (0.022)	
أقرب مستشفى خاص أقل من 1 كم	-0.693 (-4.22) (0.000)					
أقرب مستشفى خاص بين 1 و 5 كم	0.125 (2.846) (0.005)					

المتغير	الأراضي الفلسطينية	الصفة الغربية	قطاع غزة	شمال الضفة الغربية	وسط الضفة الغربية	جنوب الضفة الغربية
أقرب مستشفى عام أقل من 1 كم	0.557 (3.431) (0.001)					
أقرب مستشفى عام بين 1 و 5 كم	0.402 (2.92) (0.004)					
مادة بناء الجدران (حجر)	0.199 (4.18) (0.000)					
أقرب عيادة طبيب خاص أقل من 1 كم	-0.167 (-2.622) (0.012)					
R <sup>2</sup> المعدل	%48.4	%14.1	%63.9	%43.4	%31.8	
F	12.96	4.383	43.405	15.332	16.088	

ملحوظات: النموذج المستخدم لوغاريتمي (اللوغاريم الطبيعي) على جانبي المعادلة حيثما هو معرف، أي أنه لا يمكن تطبيق اللوغاريتم على المتغيرات الوهمية (dummy). وبالتالي فإن المعاملات المقدرة في الجدول تمثل المروونات بين المتغير التابع (مساحة الوحدة) والمتغير اللوغاريتمي المسنقد. تحوي الأقواس العليا في كل خلية من الجدول قيمة ، بينما تحوي الأقواس السفلية في الخلية ذاتها قيمة الاحتمال لعدم الثقة، أي أن احتمال الثقة بالمعاملات تكون 1 ناقص القيمة بين الفوсяين، وكل العاملات المعروضة في الجدول تتسم بالدلاله الإحصائية بدرجة ثقة عالية جدا تزيد عن 99% في معظم الحالات، ولا تقل عن 80% في أي من الحالات.

**جدول 3-5: دوال الطلب للمستأجرين**  
**المتغير التابع: اللوغاريتم الطبيعي لعمر السكن (Ln(hoage))**

المتغير	الأراضي الفلسطينية	الضفة الغربية	قطاع غزة	شمال الضفة الغربية	وسط الضفة الغربية	جنوب الضفة الغربية
الثابت	2.022	2.515	3.343	(6.156)	(6.4)	(37.34)
عمر المبني	0.007	0.008	0.015	(13.69)	(11.49)	(11.44)
وجود حديقة	0.344	0.467	(4.0)	(4.35)	(0.000)	
لوغ متوسط أعمار أفراد الأسرة	0.272	0.267	(2.88)	(2.19)	(0.030)	
أقرب عيادة أقل من 1 كم	0.483		(2.81)			(0.005)
أقرب عيادة بين 1 و 5 كم	0.373		(2.1)			(0.037)
شقة	-0.292	-0.31	(-3.41)	(-2.83)	(0.005)	
أقرب مستشفى خاص أقل من 1 كم	0.333	0.57	(3.03)	(3.89)	(0.000)	
أقرب مستشفى خاص بين 1 و 5 كم	0.16	0.271	(1.8)	(2.61)	(0.010)	
مادة بناء الجران	-0.228		(0.073)			(-2.36)
						(0.019)

المتغير	الأراضي الفلسطينية	الضفة الغربية	قطاع غزة	شمال الضفة الغربية	وسط الضفة الغربية	جنوب الضفة الغربية
Aقرب مدرسة	0.194 (2.19) (0.032)					
أقل من 1 كم						
R <sup>2</sup> المعدل	%66.7	%59.2	%56.6	73.004	35.81	F 37.879

ملحوظات: النموذج المستخدم لوغاريثمي (لوغاريثمي الطبيعي) على جانبي المعادلة حيثما هو معرف، أي أنه لا يمكن تطبيق اللوغاريتم على المتغيرات الوهمية (dummy). وبالتالي فإن المعاملات المقدرة في الجدول تمثل المروّنات بين المتغير التابع (عمر الوحدة السكنية) والمتغير اللوغاريتمي المسقى. تحوي الأقواس العليا في كل خلية من الجدول قيمة ، بينما تحوي الأقواس السفلية في الخلية ذاتها قيمة الاحتمال لعدم الثقة، أي أن احتمال الثقة بالمعاملات تكون 1 ناقص القيمة بين القوسين، وكل العاملات المعروضة في الجدول تتّم بالدالة الإحصائية بدرجة ثقة عالية جداً تزيد عن 99% في معظم الحالات، ولا تقل عن 92% في أي من الحالات.

#### ب- دوال الطلب على السكن لفئة المالكين

مكنتنا البيانات المتاحة من تقدير دوال الطلب للمالكين على ثلاثة متغيرات من مزايا الوحدات السكنية، عدد الغرف، ومساحة الوحدة السكنية، وعمر المبني. وتم اعتماد أسلوب الخطوة-خطوة في التحليل (OLS) لتصفيّة المتغيرات المؤثرة واستبعاد تلك التي لا تساهُم في تقسيير التباين في المتغير التابع. وبالتالي نجد أن المتغيرات المستقلة تختلف من منطقة إلى أخرى. تظهر النتائج في الجداول 3-6 على التوالي. يتضح أن العينة الأكبر ( حوالي 78 % مالكون) سمحت بتقدير نماذج اندثار الرغبات الصريحة للمالكين في المرحلة الأولى في معظم المناطق، ومن ثم نلاحظ أن النموذج الأول (الطلب على عدد الغرف) تم تطبيقه على جميع المناطق (جدول رقم (3-6)), وأن النموذج الثاني (الطلب على مساحة الوحدة السكنية) تم تطبيقه على جميع المناطق باستثناء وسط الضفة الغربية (جدول رقم (3-7)). وأما النموذج الثالث (الطلب على عمر المسكن) فظهر فقط لقطاع غزة وشمال الضفة الغربية (جدول رقم (3-8))<sup>38</sup>. وفيما يلي عرض ونقاش لأهم النتائج:

<sup>38</sup> لن نستعرض هذا النموذج بالتفصيل ونكتفي بعرض النتائج في الجدول وتحليل القارئ إلى التحليل الذي يخص النموذج نفسه لفئة المستأجرين.

## **بـ-1 الطلب على عدد الغرف لفئة المالكين**

يبين الجدول رقم (3-6) أن عدداً كبيراً من المتغيرات تؤثر في الطلب على عدد الغرف في الوحدة السكنية، وأن الأمر ينطبق على جميع المناطق. كما يتضح من الجدول أن جميع المعاملات المقدرة المعروضة في الجدول ذات دلالة إحصائية معتمدة (معظمها تحت مستوى الـ 5%， وبعضها تحت مستوى الـ 10%) وقليل (أربعة فقط) فوق مستوى الـ 10% ولكن أقل من 20%， وأضيفت إلى الجدول لغرض إتمام الصورة في بعض المناطق ويمكن حذفها دون التأثير على غنى نتائج النموذج. كما أن إشارات المعاملات كلها في الاتجاه الصحيح (المنسجم مع النظرية)، حيث يعتبر عدد الغرف ممثلاً للكمية المستهلكة من السكن أو خدماته.

❖ كانت المروونات السعرية الذاتية (أي لسعر الغرفة) قليلة فالسكن سلعة ذات طلب غير مرن (جميعها أقل من 0.44 بالقيمة المطلقة)، وكان أعلى المروونات السعرية من نصيب جنوب الضفة الغربية، وكان أدناها من نصيب وسط الضفة الغربية. فإذا ارتفع سعر الغرفة الواحدة بنسبة 10% ستختفي الكمية المطلوبة منها بحوالي 4.38% في جنوب الضفة الغربية وب حوالي 4.0% في شمالها، ولكن الكمية المطلوبة ستختفي في الضفة الغربية بحوالي 3.4% وفي قطاع غزة بحوالي 3%. وسيكون الانخفاض في وسط الضفة الغربية بحوالي 2.4% بينما يكون الانخفاض بحوالي 2.7% في مجمل الأراضي الفلسطينية.

❖ تشير النتائج إلى أن مساحة الوحدة السكنية تعتبر بدالة لعدد الغرف في جميع المناطق، فالمرونة السعرية التقاطعية كانت موجبة في المناطق التي كانت فيها ذات دلالة إحصائية (جميع المناطق ما عدا قطاع غزة ووسط الضفة الغربية). وكانت المرونة التقاطعية الأكبر في جنوب الضفة الغربية (0.263) بينما كانت الأصغر في الأراضي الفلسطينية (0.117).

❖ كانت المروونات الداخلية موجبة ولكن صغيرة (جميعها لا تزيد عن 0.14)، أي أن الزيادة في الدخل لها تأثير قليل على عدد الغرف الذي ترغب فيه الأسرة المالكة لمسكنها. فزيادة دخل الأسرة بنسبة 10% تزيد الطلب على الغرف بحوالي 1.4% في كل من وسط الضفة الغربية وجنوبها، بينما سيرتفع بحوالي 1.1% في الضفة الغربية (كل) وحوالي 0.5% في قطاع غزة.

ونقسم بقية المتغيرات المؤثرة في عدد الغرف بين متغيرات متصلة وأخرى وهمية (dummy). الأولى يمكن اعتبار علاقتها بعدد الغرف سببياً بينما تعتبر المجموعة الثانية مواصفات أو مزايا مؤثرة (مرجحة) في قرار التملك:

✧ كلما زاد عمر رب الأسرة المالكة زاد الطلب على عدد الغرف، وقد كانت المرونة لهذا المتغير الأعلى في قطاع غزة (0.162) بينما كانت القيمة الدنيا لها في وسط الضفة الغربية (0.088). بالإضافة إلى ذلك، كان معامل هذا المتغير ذا دلالة إحصائية في منطقة أخرى فقط (جنوب الضفة الغربية). إن زيادة عمر رب الأسرة مرتبطة بتقدمه المهني والوظيفي وبالتالي الدخل وإنهاء الأولاد أو بعضهم للمراحل التعليمية الجامعية، وانخفاض النفقات الإجمالية، وبالتالي هذه الزيادة في الطلب على السكن. كذلك وبالمنطق نفسه يمكن تفسير المرونة الموجبة لمتوسط أعمار أفراد الأسرة والتي كانت أيضاً قليلة. بالإضافة إلى ذلك كانت مرونة عدد أفراد الأسرة موجبة والأكبر بين هذه المجموعة من المرونات (وظهرت بدلاله إحصائية مقبولة في جميع المناطق<sup>39</sup>) أي أن حجم الأسرة أكثر تأثيراً في الطلب على عدد الغرف من عمر رب الأسرة أو متوسط أعمار أفرادها.

وأما مجموعة المتغيرات الوهمية (dummy)، فيمكن قراءة نتائجها كما فعلنا للمستأجرين، ولكن هنا نشير إلى ملاحظات حول بعضها:

يرتفع الطلب على السكن (على الغرف) في الحالات التالية:

- ✧ مادة بناء الجدران حجر (تبلغ نسبة الارتفاع حوالي 7% في الأراضي الفلسطينية، وترتفع إلى 13.3% في الضفة الغربية و10.5% في قطاع غزة. وتصل إلى 21% في جنوب الضفة الغربية).
- ✧ المساكن القائمة على حديقة منزلية، وتصل نسبة الزيادة إلى حوالي 6.6% في الأراضي الفلسطينية، ترتفع إلى 12% في قطاع غزة.

<sup>39</sup> كانت المرونة ذات دلالة إحصائية في منطقة وسط الضفة الغربية على مستوى 16.8% فقط، ويلاحظ أن المرونة هنا كانت الأقل بين المناطق.

❖ الأسر التي يعمل ربها لحساب غيره (بحوالى 5.3%)، بينما ينخفض الطلب بين الأسر التي يعمل ربها لحسابه بحوالى (2.5%). يبدو أن الأمر مرتبط باستقرار الدخل وإمكانية الحصول على تمويل في الحالة الأولى أكثر منه في الثانية.

## ب-2 الطلب على مساحة الوحدة السكنية لفئة المالكين

❖ وكما كان متوقعاً، ولأن مساحة الوحدة السكنية، كما هو الحال بالنسبة لعدد الغرف، تتوب عن كمية السكن المطلوبة، نلاحظ أن النتائج للنموذجين تتفق في معظمها كما واتجاهها. فالمروّنات الداخلية هي ذاتها، وكذلك تأثير متغيرات الموصفات (مادة البناء وجود حديقة والمسافة بين المسكن والمرافق المختلفة، وعمر رب الأسرة ومتوسط أعمار أفرادها،.....). ولكنها تختلف في المروّنات السعرية الذاتية والتقطاعية ، كما أن بعض المتغيرات المرتبطة بمواصفات السكن أو الموقع أو خصائص الأسرة، ظهرت بدلالة إحصائية في أحد النموذجين بينما لم تكن ذات دلالة إحصائية في الآخر لبعض المناطق. ورغم أن نموذج عدد الغرف كان الأشمل من حيث تطبيقه على المناطق كافة، (لم ينطبق نموذج الطلب على مساحة الوحدة السكنية على وسط الضفة الغربية)، إلا أن المساحة أدق من عدد الغرف في تمثيل الكمية المستهلكة. من جهة أخرى، لم ينطبق نموذج عدد الغرف في أي من المناطق لفئة المستأجرين بينما انطبق نموذج المساحة على جميع المناطق ما عدا وسط الضفة الغربية الأمر الذي يتيح المقارنة خاصة في المروّنات:

- كانت المروّنات السعرية الذاتية في نموذج المساحة بالقيمة المطلقة أقل من واحد (الطلب غير مرن) ولكن جميعها أعلى من 0.73. وكانت أعلىها في قطاع غزة بينما أدناها كان في جنوب الضفة الغربية. أي أن ارتفاع سعر المتر المربع الواحد بنسبة 10% يؤدي إلى انخفاض المساحة (الكمية) بحوالى 9.73% في قطاع غزة وحوالى 8.83% في مجمل الأرضي الفلسطينية، بينما ستختفي الكمية في الضفة الغربية وفي شمالها وجنوبها بحوالى 7.6% و7.4% على التوالي.
- عند المقارنة مع فئة المستأجرين نجد أن المرونة السعرية الذاتية لفئة المالكين أعلى بكثير منها للمستأجرين. في بينما كانت المرونة في قطاع غزة (الأعلى بين

المناطق في الفئتين) للملكين أعلى منها للمستأجرين بحوالي 25% فقط، كانت في شمال الضفة الغربية للملكين أكثر من ستة أضعافها للمستأجرين (6.5 ضعفاً) وفي الضفة الغربية كانت للملكين أكثر من خمسة أضعافها للمستأجرين (5.3 ضعفاً)، وكانت في جنوب الضفة الغربية للملكين أكبر منها للمستأجرين بـ(4.4) ضعفاً. يعود ذلك إلى كون قرار الشراء (التملك) التزاماً بتخصيص جزء كبير من ثروة العائلة في المسكن، كما أن الشراء يمكن أن يستغرق وقتاً أطول بكثير من قرار الاستئجار.

- وعند المقارنة مع نموذج الطلب على الغرف نجد أن المرونة السعرية الذاتية في نموذج المساحة أعلى من تلك في نموذج الغرف وبفارق كبير. فقد كانت في نموذج المساحة 3.3 أضعافها في نموذج الغرف في الأراضي الفلسطينية وفي قطاع غزة. وكانت 2.35 ضعفاً في الضفة الغربية. وهذا متوقع لسبعين: الأول طبيعة "سلعة" الغرف من كونها تأتي بأرقام صحيحة ومحددة بين الواحد والخمسة أو الستة، بينما تتراوح المساحة بين مديات أوسع وتنقاولت بالأمتار المربعة وأجزائها. والثاني من كون عدد الغرف يخص التقسيم الداخلي للوحدة السكنية ويصعب تغييره بعد البناء وبعد الشراء.

- يلاحظ أن المرونة الداخلية في نموذجي الغرف والمساحة متساوية في جميع المناطق، لأن قرار شراء الوحدة السكنية هو في ذات الوقت قرار شراء المساحة وشراء الغرف. كما يلاحظ أن مستواها متذبذب، فهي لا تزيد عن 0.14 في جميع المناطق. أي أن هناك حاجة لزيادة كبيرة في الدخل (أو الدخل المتوقع) حتى تقرر الأسرة التملك. وعند المقارنة مع الطلب لفئة المستأجرين نجد أن المرونة الداخلية للملكين أقل منها للمستأجرين بحوالي 26% في جنوب الضفة الغربية، وبحوالي 18% في كل من الضفة الغربية وشمالها، وبالمجمل كانت أقل للملكين في الأراضي الفلسطينية بحوالي 8.6%.<sup>40</sup> ويعود ذلك إلى الأهمية النسبية لقرار التملك مقارنة بقرار الاستئجار.

- عند المقارنة مع دراسات دولية، نجد أن النتائج التي حصلنا عليها تتفق مع النتائج العامة لمرونات الطلب السعرية والداخلية من حيث كونها تقل عن 1.

---

لم ينطبق النموذج (المساحة) على قطاع غزة للمستأجرين.<sup>40</sup>

**جدول 3-6: دوال الطلب للمالكين**  
**المتغير التابع: اللوغاريتم الطبيعي لعدد الغرف (Ln (room))**

المتغير	الأراضي الفلسطينية	الضفة الغربية	شمال الضفة الغربية	وسط الضفة الغربية	جنوب الضفة الغربية	المتغير
الثابت	0.477	0.455	0.588	0.58	0.655	0.984
	(5.039)	(3.876)	(3.506)	(3.176)	(2.658)	(4.491)
	(0.000)	(0.000)	(0.002)	(0.000)	(0.008)	(0.000)
لوغاریتم الدخل	0.074	0.109	0.052	0.077	0.140	0.139
	(11.306)	(12.671)	(5.173)	(6.4)	(7.99)	(8.536)
	(0.000)	(0.000)	(0.000)	(0.000)	(0.000)	(0.000)
لوغاریتم سعر الغرفة (الضمني)	-0.269	-0.339	-0.296	-0.404	-0.239	-0.438
	(-14.944)	(-16.007)	(-13.380)	(-13.012)	(-11.01)	(-11.955)
	(0.000)	(0.000)	(0.000)	(0.000)	(0.000)	(0.000)
لوغ سعر المتر المربع (الضمني)	0.117	0.205		0.242		0.263
	(6.774)	(9.952)		(8.043)		(7.653)
	(0.000)	(0.000)		(0.000)		(0.000)
السعر الصمسي لعمر المسكن	-0.003	-0.004				
	(-5.665)	(-4.568)				
	(0.000)	(0.000)				
مادة بناء الجدران (حجر)	0.070	0.125	0.100	0.122	0.145	0.194
	(5.645)	(8.959)	(2.050)	(5.36)	(4.99)	(6.874)
	(0.000)	(0.000)	(0.041)	(0.000)	(0.000)	(0.000)
لوغاریتم عمر رب الأسرة	0.162				0.088	0.121
					(2.532)	(3.013)
					(0.012)	(0.003)
لوغ متوسط أعمار أفراد الأسرة	0.14	0.101	0.114	0.144		
	(9.106)	(5.54)	(2.45)	(5.293)		
	(0.000)	(0.000)	(0.014)	(0.000)		
وجود حديقة	0.064	0.064	0.114	0.049	0.053	0.053
	(5.228)	(5.228)	(4.75)	(2.475)	(1.81)	(2.461)
	(0.000)	(0.000)	(0.000)	(0.018)	(0.071)	(0.014)
لوغاریتم عدد أفراد الأسرة	0.205	0.123	0.211	0.137	0.055	0.115
	(15.471)	(7.494)	(6.949)	(5.633)	(1.382)	(4.455)
	(0.000)	(0.000)	(0.000)	(0.000)	(0.168)	(0.000)

المتغير	الأراضي الفلسطينية	الضفة الغربية	قطاع غزة	شمال الضفة الغربية	وسط الضفة الغربية	جنوب الضفة الغربية
أقرب عيادة طبيب خاص أقل من 1 كم		0.078 (3.234) (0.001)				
أقرب عيادة طبيب خاص بين 1 و 5 كم		-0.022 (-1.684) (0.092)				
أقرب مستشفى خاص أقل من 1 كم		0.041 (1.401) (0.162)	0.100 (3.875) (0.000)	-0.076 (-1.812) (0.070)	0.094 (5.348) (0.000)	
أقرب مستشفى خاص بين 1 و 5 كم		0.106 (3.054) (0.002)	0.112 (4.375) (0.000)		0.057 (4.276) (0.000)	
أقرب مستشفى عام أقل من 1 كم		0.049 (1.613) (0.107)		0.100 (2.497) (0.013)		
أقرب مستشفى عام بين 1 و 5 كم		0.038 (1.716) (0.087)	-0.057 (-2.417) (0.016)	0.039 (1.639) (0.102)		
أقرب مدرسة أقل من 1 كم		0.048 (2.222) (0.027)	0.267 (3.586) (0.000)	1.156 (14.454) (0.000)	0.137 (2.74) (0.006)	0.611 (13.623) (0.000)
أقرب مدرسة بين 1 و 5 كم		0.311 (4.132) (0.000)	1.215 (14.438) (0.000)	0.16 (3.243) (0.001)	0.630 (13.844) (0.000)	0.43 (12.643) (0.000)
شقة		0.063 (1.417) (0.157)		0.073 (3.545) (0.000)		0.035 (2.766) (0.006)
المواصلات العامة أقل من 1 كم		-0.366 (-2.959) (0.003)				
المواصلات العامة بين 1 و 5 كم		-0.301 (-2.371) (0.018)	-0.074 (-1.659) (0.098)	0.037 (1.865) (0.062)		
رب الأسرة يعمل لحساب غيره		0.052 (2.434) (0.000)				

المتغير	الفلسطينية	الأراضي	الضفة الغربية	قطاع غزة	شمال الضفة الغربية	وسط الضفة الغربية	جنوب الضفة الغربية
رب الأسرة يعمل لحسابه			-0.025 (-1.716) (0.086)				
R <sup>2</sup> المعدل	%27.9	%31.1	%42.6	%40.3	%29.0	%39.5	
F	80.121	61.9 19	40.625	36.137	26.078	38.896	

ملاحظات: النموذج المستخدم لوغاريتمي (اللوغاریتم الطبيعي) على جانبي المعادلة حيثما هو معرف، أي أنه لا يمكن تطبيق اللوغاريتم على المتغيرات الوهمية (dummy). وبالتالي فإن المعاملات المقدرة في الجدول تمثل المرويات بين المتغير التابع (عدد الغرف) والمتغير اللوغاريتمي المستقل. تحوي الأقواس العليا في كل خلية من الجدول قيمة  $t$ ، بينما تحوي الأقواس السفلية في الخلية ذاتها قيمة الاحتمال لعدم الثقة، أي أن احتمال الثقة بالمعاملات تكون 1 ناقص القيمة بين القوسين، وكل العوامل المعروضة في الجدول تتمنى بالدالة الإحصائية بدرجة ثقة عالية جداً تزيد عن 99% في معظم الحالات، ولا تقل عن 83% في أي من الحالات.

**جدول 3-7: دوال الطلب للمالكين**  
**المتغير التابع: اللوغاريتم الطبيعي لمساحة الوحدة السكنية (Ln(hoarea))**

المتغير	الأراضي الفلسطينية	الصفة الغربية	قطاع غزة	شمال الضفة الغربية	وسط الضفة الغربية	جنوب الضفة الغربية
الثابت	0.723	0.461	1.046	0.803	(3.705)	0.812
لوغ الدخل	(11.306)	(12.671)	(5.956)	(4.338)	(0.000)	(8.536)
لوغ سعر المتر المربع (الضمني)	(51.017)	(-38.688)	(-34.076)	(-25.18)	(-21.479)	-0.737
لوغ سعر الغرفة (الضمني)	(40.665)	(31.156)	(20.967)	(19.202)	(15.318)	0.562
السعر الضمني لعمr المبني	(0.000)	(0.000)	(0.000)	(0.000)	(0.000)	-0.004
لوغ عدد أفراد الأسرة	(15.471)	(7.494)	(7.001)	(5.633)	(4.455)	0.115
لوغ عمر رب الأسرة	(0.000)	(0.000)	(0.000)	(0.000)	(0.003)	0.121
لوغ متوسط أعمار أفراد الأسرة	(9.106)	(5.54)	(0.011)	(5.293)	(3.013)	(2.488)
مادة بناء الجران (حجر)	(5.645)	(8.959)	(2.129)	(5.36)	(6.874)	0.194
المواصلات العامة أقل من 1 كم			(0.091)	(-2.959)	(0.003)	-0.366

المتغير	الأراضي الفلسطينية	الضفة الغربية	قطاع غزة	شمال الضفة الغربية	وسط الضفة الغربية	جنوب الضفة الغربية
المواصلات			0.037		-0.301	
ال العامة بين 1 و 5 كم			(1.865)	(0.062)	(-2.371) (0.018)	
أقرب عيادة طبيب خاص أقل من 1 كم			0.077 (3.201) (0.001)			
أقرب عيادة طبيب خاص بين 1 و 5 كم			-0.022 (-1.684) (0.092)			
أقرب مستشفى خاص أقل من 1 كم			0.094 (5.348) (0.000)	-0.076 (-1.812) (0.070)	0.101 (3.904) (0.000)	0.030 (1.401) (0.162)
أقرب مستشفى خاص بين 1 و 5 كم			0.057 (4.267) (0.000)		0.113 (4.406) (0.000)	
أقرب مستشفى عام أقل من 1 كم				0.100 (2.497) (0.013)		0.036 (1.613) (0.107)
أقرب مستشفى عام بين 1 و 5 كم					0.039 (1.664) (0.097)	-0.057 (-2.417) (0.016)
أقرب مدرسة أقل من 1 كم			0.373 (11.353) (0.000)	0.611 (13.623) (0.000)	0.138 (2.763) (0.006)	1.156 (14.454) (0.000)
أقرب مدرسة بين 1 و 5 كم			0.430 (12.643) (0.000)	0.63 (13.844) (0.000)	0.161 (3.267) (0.001)	1.215 (14.438) (0.000)
وجود حديقة			0.064 (5.228) (0.000)	0.064 (4.69) (0.000)	0.115 (4.762) (0.000)	0.049 (2.475) (0.014)
شقة			0.035 (2.766) (0.006)		0.073 (3.568) (0.000)	

المتغير	الأراضي الفلسطينية	الضفة الغربية	قطاع غزة	شمال الضفة الغربية	وسط الضفة الغربية	جنوب الضفة الغربية
رب الأسرة يعمل لحساب غيره		0.025 (1.716) (0.086)		0.052 (2.434) (0.015)		
R <sup>2</sup> المعدل	%57.4	%68.8	%68.4	%58.7		
F	280.477	182.934	112.111	113.88	83.505	

ملاحظات: النموذج المستخدم لوغاریتمي (اللوغاریتم الطبيعي) على جانبي المعادلة حيثما هو معرف، أي أنه لا يمكن تطبيق اللوغاريتم على المتغيرات الوهمية (dummy). وبالتالي فإن المعاملات المقدرة في الجدول تمثل المرwonات بين المتغير التابع (مساحة الوحدة) والمتغير اللوغاريتمي المستقل. تحتوي الأقواس العليا في كل خلية من الجدول قيمة ، بينما تحتوي الأقواس السفلية في الخلية ذاتها قيمة الاحتمال لعدم الثقة، أي أن احتمال الثقة بالمعاملات تكون 1 ناقص القيمة بين القوسين، وكل العوامل المعروضة في الجدول تتمنع بالدلالة الإحصائية بدرجة ثقة عالية جدا تزيد عن 99% في معظم الحالات، ولا تقل عن 83% في أي من الحالات.

**جدول 3-8: دوال الطلب للمالكين**  
**المتغير التابع: اللوغاريتم الطبيعي لعمر السكن (Ln(hoage))**

المتغير	الأراضي الفلسطينية	الضفة الغربية	شمال الضفة الغربية	وسط الضفة الغربية	جنوب الضفة الغربية	الغربية
الثابت					0.51 (1.817) (0.070)	0.244 (0.818) *(0.414)
لوغ الدخل			-0.076 (-3.322) (0.001)			
السعر الضمني لعمر المبني			0.049 (26.748) (0.000)	0.033 (24.81) (0.000)		
لوغ سعر الغرفة (الضمني)			0.193 (6.971) (0.000)	0.138 (2.875) (0.004)		
لوغ متوسط أعمار أفراد الأسرة			0.611 (11.663) (0.000)	0.433 (7.728) (0.000)		
لوغ عدد أفراد الأسرة			0.285 (5.996) (0.000)	0.316 (7.39) (0.000)		
مادة بناء الجدران (حجر)			0.661 (6.313) (0.000)			
أقرب عيادة طبيب خاص أقل من 1 كم			0.139 (3.144) (0.002)			
أقرب مستشفى خاص أقل من 1 كم			0.113 (2.073) (0.039)			
أقرب مستشفى خاص بين 1 و 5 كم			0.184 (3.83) (0.000)			
أقرب مدرسة أقل من 1 كم			0.084 (1.783) (0.075)			

المتغير	الأراضي الفلسطينية	الضفة الغربية	قطاع غزة	شمال الضفة الغربية	وسط الضفة الغربية	جنوب الضفة الغربية
R <sup>2</sup> المعدل			0.13 (2.043) (0.041)	%51.1	%59.9	
F			182.537	100.417		

\*ليس ذا دلالة إحصائية.

ملاحظات: النموذج المستخدم لوغاريتمي (لوغاريتمي الطبيعي) على جانبي المعادلة حيثما هو معرف، أي أنه لا يمكن تطبيق اللوغاريتم على المتغيرات الوهمية (dummy). وبالتالي فإن المعاملات المقدرة في الجدول تمثل المروونات بين المتغير التابع (عمر الوحدة السكنية) والمتغير اللوغاريتمي المستقل. تحوي الأقواس العليا في كل خلية من الجدول قيمة t، بينما تحوي الأقواس السفلية في الخلية ذاتها قيمة الاحتمال لعدم الثقة، أي أن احتمال الثقة بالمعاملات تكون 1 ناقص القيمة بين القوسين، وكل المعاملات المعروضة في الجدول تتسم بالدلالة الإحصائية بدرجة ثقة عالية جداً تزيد عن 99% في معظم الحالات، ولا تقل عن 92% في أي من الحالات.

### 3-3 تقدير الطلب من خلال دالة الإنفاق على السكن

ينطلق هذا الأسلوب في التحليل من ذات البداية التي انطلقت منها آلية التحليل في الجزء السابق؛ قيام المستهلك بتعظيم منفعته. ينجم عن هذا التعظيم دالة الطلب على السكن والمعتمدة على دخل المستهلك والخصائص الاقتصادية والاجتماعية التي تم استعراضها في الأقسام السابقة. يتم هنا تقدير ما يعرف بدالة الإنفاق أو علاقة إنجل (Engle Relation). نتبع في هذا الجزء الآلية التي استخدمها (Malpezzi & Mayo, 1987) ونطبق النموذج الذي طبّقه على سوق السكن في 16 مدينة في 8 دول نامية. وبحسب توفر البيانات حول هذه الأسواق قام الباحثان بتقدير نموذج بسيط وآخر أسموه بالنموذج الكامل. سنقوم بتطبيق نموذج يقع في الغالب بينهما على المناطق المختلفة وللفئتين (المستأجرين والمالكين)؛ يختلف النموذج (بمتغيراته المستقلة) بين المناطق والفئات بحسب البيانات وبحسب حجم العينة وتتوافق الصيغة المحددة للنموذج مع المتطلبات العلمية للتحليل القياسي. وكما في النماذج السابقة، نعتمد البيانات المتاحة لنا من خلال مسح واقع السكن في الأراضي الفلسطينية للعام 2012.

### ٣-٣-١ النموذج بشكله العام

يترتب عن تعظيم المستهلك لمنفعته دوافع الطلب والتي يمكن التعبير عنها بدوافع الإنفاق أو ما يعرف بعلاقات إنجل، وفي حالة الإنفاق على السكن تكون الصيغة العامة للنموذج كما يلي:

$$R = f(y, z, x) \quad (6)$$

حيث:  $R$  تمثل الإنفاق على السكن ( $P_x Q$ )، وهو عبارة عن الإيجار السنوي لفئة المستأجرين والقيمة الإيجارية السنوية المقدرة للملكين.

y دخل الأسرة السنوي.

**z مجموعة من المتغيرات المتعلقة بمواصفات الأسرة كعدد أفراد الأسرة وعمر رب الأسرة ومدة إقامة الأسرة في المسكن.**

x مجموعة من المتغيرات الاقتصادية المتعلقة بالسكن كالأسعار الضمنية للغرفة وللمتر المربع.

و عند التقدير الكمي للنموذج تم استخدام صورة عامة منه باستخدام لوغاریتم الإيجار (أو القيمة الإيجارية المقدرة) كمتغير تابع، ولوغاریتم الدخل ولوغاریتم الأسعار في المتغيرات المستقلة، بينما تم استخدام المتغيرات الأخرى بصيغتها العددية (دون اللوغاریتم) وكان النموذج على النحو التالي (Malpezzi & Mayo, 1987):

$$\ln(R) = b_0 + b_1 \ln(y) + b_2 \ln(\text{phoarea}) + b_3 \ln(\text{proom}) + b_4 H + b_5 \text{HSQ} + b_6 \text{Hedge} + b_7 \text{HedgeSQ} + b_8 \text{Staypd} + b_9 \text{StaypdSQ} + u \quad \dots \dots \dots \quad (7)$$

حيث:  $SQ$  في نهاية رمز المتغير تعني مربعه. وبقية المتغيرات معرفة من قبل.

ومن المتوقع (نظرياً) أن تكون  $b_1$  موجبة (المرونة الداخلية)، و  $b_2$  و  $b_3$  موجبة إذا كان الطلب غير مرن (كما هو متوقع وكما كان في نموذج انحدار الرغبات الصريحة) وأما إذا كان الطلب منا فستكون المعاملات السعرية (مرونة الإنفاق السعرية) سالبة، و  $b_4$  موجبة (حجم الأسرة يناسب طردياً مع الكمية)، و  $b_5$  سالبة حيث أن معامل مربع حجم الأسرة

يفترض أن يفحص فرضية أن تأثير حجم الأسرة من جهة يرفع الطلب على السكن، ولكن في ذات الوقت كبر حجم الأسرة يعني حاجتهم أكثر فأكثر للسلع الأساسية كالطعام وغيره الأمر الذي يؤدي إلى "مزاحمة" السكن على الدخل المتاح. وأما  $b_6$  فمن المفترض أن تكون سالبة لفئة المستأجرين ومحبطة لفئة المالكين (كلما ارتفع عمر رب الأسرة كلما قل الطلب على الاستئجار وزاد على التملك)، ومن المتوقع أن تتحقق  $b_7$  فيما إذا كان تأثير عمر رب الأسرة متزايداً أم متناقضاً. ومن المتوقع أن تتحقق  $b_8$  و  $b_9$  تأثير مدة الإقامة على الطلب على السكن وفيما إذا كان هذا التأثير يتغير بشكل متزايد أم متناقض. نعرض فيما يلي أهم نتائج تقييم النموذج (7) في المناطق المختلفة لفئة المستأجرين والمالكين على التوالي:

### **3-3-2 دوال الإنفاق المقدرة لفئة المستأجرين**

يعرض الجدول رقم (3-9) نتائج النماذج المقدرة لدوال الإنفاق في المناطق المختلفة لفئة المستأجرين. وتلخص النتائج بما يلي:

- ❖ لم تتطبق أي صورة من صور النموذج على شمال الضفة الغربية لفئة المستأجرين.
- ❖ تحمل المرؤونات الداخلية للإنفاق على السكن الإشارة المتوقعة (الموجبة) (وهي تساوي المرؤونات الداخلية للطلب على السكن) وجميعها ذات دلالة إحصائية عالية وقيمتها منخفضة (الطلب غير مرن)؛ وكان أعلىها في وسط الضفة الغربية (0.332) وأدنىها في قطاع غزة (0.08)<sup>41</sup>. عند المقارنة مع نموذج الرغبات الصريحة (Hedonic) للمستأجرين، نجد أن مرؤونات الإنفاق الداخلية أعلى بصورة واضحة في كافة المناطق، فقد زادت المرؤونة الداخلية للإنفاق في الأراضي الفلسطينية بحوالي 264% وفي الضفة الغربية بحوالي 18%， وما زالت المرؤونة الداخلية هنا أقل من 1، أي أن السكن المستأجر سلعة أساسية.
- ❖ كانت مرؤونات الإنفاق السعرية ذات دلالة إحصائية عالية في كل من الضفة الغربية وجنوبها وقطاع غزة (غابت عن باقي المناطق). وكانت جميعها موجبة (أي أن الطلب على السكن غير مرن)، وكانت في قطاع غزة (0.267) أقل من ثلثها في الضفة

---

<sup>41</sup> مرؤونة الإنفاق الداخلية = مرؤونة الطلب الداخلية.

الغربية (0.843). وتعني أن ارتفاع سعر المتر المربع بنسبة 10% ستؤدي إلى ارتفاع الإنفاق على السكن (فئة المستأجرين) بحوالي 8.43% في الضفة وبحوالي 2.67% في قطاع غزة. وهذا يعني أن كمية الاستهلاك من السكن انخفضت بنسبة 10% وبذلك تكون مرونة الطلب السعرية تساوي (-0.733) في قطاع غزة و(-0.157) في الضفة الغربية وبحوالي (-0.169) جنوب الضفة الغربية.<sup>42</sup>

↳ كان تأثير حجم الأسرة في الاتجاه المتوقع (طريدي) باستثناء في قطاع غزة حيث كانت الإشارة سالبة والقيمة ضئيلة والمعامل لا يتمتع بالدلالة الإحصائية المقبولة. ولم يتمتع المعامل بالدلالة الإحصائية المقبولة أيضاً في الأراضي الفلسطينية وإن كان يحمل الإشارة الصحيحة (وكان ضئيلاً بالمقارنة مع المعاملات الأخرى المقبولة).

↳ كان تأثير مربع حجم الأسرة ضئيلاً نسبياً وكان سالباً في كافة المناطق (ما عدا قطاع غزة حيث كان موجباً ولكنه ضئيل جداً (0.002) ولا يتمتع بالدلالة الإحصائية المقبولة) الأمر الذي يعني أن ارتفاع حجم الأسرة يؤدي إلى زيادة الإنفاق على المسكن بصورة متنافضة وهو ما يؤكّد وجود تأثير المزاحمة للإنفاق على المجموعات السلعية الأخرى. ولم يتمتع معامل الأراضي الفلسطينية بالدلالة الإحصائية وكان لا يختلف عن الصفر!<sup>43</sup>

↳ كان تأثير عمر رب الأسرة ذا دلالة إحصائية مقبولة في كل من الأراضي الفلسطينية وقطاع غزة، وكان تأثيره موجباً (وقليلاً) بينما كان سالباً ولا يتمتع بالدلالة الإحصائية المقبولة في الضفة الغربية (ضئيل) وجنوبها. وكان تأثير مربع عمر رب الأسرة رغم ضآنته (0.001) سالباً في الأراضي الفلسطينية وقطاع غزة (أي أن تأثير عمر رب الأسرة في هذه المناطق طريدي بصورة متنافضة).

↳ وبالنسبة لمعاملات مدة الإقامة في الوحدة السكنية ومرتبه فلم تتمتع بالدلالة الإحصائية المقبولة في أي من المناطق وكانت قيمتها قريبة من الصفر في معظم حالاتها.

<sup>42</sup> مرونة الطلب السعرية تساوي واحد ناقص مرونة الإنفاق السعرية.

<sup>43</sup> كان مستوى الدلالة الإحصائية للمرونة السعرية في منطقة جنوب الضفة الغربية .%15.4

جدول 3-9: دوال الطلب - علاقات إنجل - المستأجرون  
 المتغير التابع: اللوغاريتم الطبيعي للإيجار السنوي (Ln(annrr))

المتغير	الأراضي الفلسطينية	الضفة الغربية	قطاع غزة	شمال الضفة الغربية	وسط الضفة الغربية	جنوب الضفة الغربية
الثابت	4.579	4.239	5.746	(11.284)	(4.121)	3.445
	(9.759)	(14.008)	(0.000)	(0.000)	(0.000)	3.265
لوغاريتم الدخل	0.295	0.157	0.079	(2.006)	(3.81)	0.332
	(7.764)	(5.985)	(0.048)	(0.000)	(0.000)	0.299
لوج سعر المتر المربع (الضمني)	0.843	0.267	(3.111)	(0.003)	(6.006)	0.831
	(27.835)	(0.000)	(0.000)	(0.000)	(0.000)	
عدد أفراد الأسرة	0.025	0.072	-0.023	(-0.504)	(2.832)	0.474
	(0.556)	(1.909)	(-0.616)	(0.005)	(1.625)	0.166
مربع عدد أفراد الأسرة	0.000	-0.006	0.002	(0.405)	(-2.376)	-0.038
	(-0.067)	(-1.651)	(0.837)	(0.100)	(0.154)	(-1.449)
عمر رب الأسرة	0.030	-0.005	0.056	(2.253)	(0.019)	-0.055
	(1.755)	(-0.499)	(0.027)	(0.021)	(0.124)	(-1.569)
مربع عمر رب الأسرة	-0.001	0.000	-0.001	(-2.359)	(0.021)	0.001
	(-3.069)	(0.279)	(-0.78)	(0.002)	(0.106)	(1.647)
مدة الإقامة في الوحدة السكنية			-0.019	(-1.444)	(0.153)	0.023
			(0.918)	*(0.36)	(1.251)	(1.251)
مربع مدة الإقامة		0.000	0.000	(-1.415)	*(0.49)	-0.001
		(0.694)	(*0.158)	(*0.158)	(*0.252)	(*0.252)

المتغير	الأراضي الفلسطينية	الضفة الغربية	قطاع غزة	شمال الضفة الغربية	وسط الضفة الغربية	جنوب الضفة الغربية
R <sup>2</sup> المعدل	%26.7	%86.0	%26.1	%17.5	%56.1	الغربية
F	26.521	205.368	4.659	10.66	9.613	الغربية

\*ليس ذات دلالة إحصائية.

ملاحظات: النموذج المستخدم لوغاريتمي (اللوغاریتم الطبيعي) على جانب المعادلة حينما هو معرف، أي أنه لا يمكن تطبيق اللوغاريتم على المتغيرات الوممية (dummy). وبالتالي فإن المعاملات المقدرة في الجدول تمثل المرwonات بين المتغير التابع (أجرة الوحدة السكنية) والمتغير اللوغاريتمي المستقل. تحوي الأقواس العليا في كل خلية من الجدول قيمة ، بينما تحوي الأقواس السفلية في الخلية ذاتها قيمة الاحتمال لعدم الثقة، أي أن احتمال الثقة بالمعاملات تكون 1 ناقص القيمة بين الفوسين، وكل العاملات المعروضة في الجدول تتمتع بالدلالة الإحصائية بدرجة ثقة عالية جداً تزيد عن 99% في معظم الحالات، ولا تقل عن 87% في أي من الحالات.

### 3-3-3-3 دوال الإنفاق المقدرة لفئة المالكين

تم تقدير النموذج (7) على فئة المالكين في جميع المناطق ويعرض الجدول رقم (10-3) النتائج المقدرة والتي يمكن تلخيصها بال التالي:

- ❖ تحمل المرwonات الداخلية الإشارة المتوقعة (وهي ذاتها للإنفاق والطلب) (الموجبة) وجميعها ذات دلالة إحصائية عالية وهي قليلة (الطلب غير من) (أعلاها في وسط الضفة الغربية 0.148) وأندانا في قطاع غزة (0.07). عند المقارنة مع نموذج انحدار الرغبات الصريحة، كانت مرونة الإنفاق الداخلية أعلى في كافة المناطق.
- ❖ كانت معاملات سعر الغرفة (مرونة الإنفاق بالنسبة لسعر الغرفة) ذات دلالة إحصائية عالية جداً (قريبة من 100%) في جميع المناطق، وكانت موجبة مما يعني أن الطلب على السكن غير من. وكانت أعلى المرwonات من نصيب وسط الضفة الغربية (0.83) وأقلها في الضفة الغربية (0.74) وبذلك تكون مرwonات الطلب بالنسبة لسعر الغرفة تساوي مرونة الإنفاق السعرية ناقصة واحد صحيح .ولذلك تكون في وسط الضفة الغربية (-0.17) وفي الضفة الغربية (-0.26) وهكذا.
- ❖ كانت معاملات سعر المتر المربع ذات دلالة إحصائية عالية في كل المناطق باستثناء قطاع غزة. وكانت موجبة في تلك المناطق (أي أن الطلب هناك غير من) وأما في

قطاع غزة فكان المعامل سالباً وقليل نسبياً وليس ذا دلالة احصائية وبذلك تكون مرونة الطلب بالنسبة لسعر المتر المربع تساوي (-0.895) في الأراضي الفلسطينية و(-0.827) في الضفة الغربية.

- ❖ كان تأثير حجم الأسرة في الاتجاه المتوقع (طريدي) في كافة المناطق، إلا أنه لم يتمتع بالدلالة الإحصائية في جنوب الضفة الغربية.
- ❖ كان تأثير مربع حجم الأسرة ضئيلاً نسبياً وكان سالباً في كافة المناطق (إلا أنه لم يتمتع بالدلالة الإحصائية في كل من وسط الضفة الغربية وجنوبها) الأمر الذي يؤكد وجود تأثير المزاحمة للإنفاق على المجموعات السكانية الأخرى.
- ❖ كان تأثير عمر رب الأسرة ذا دلالة إحصائية مقبولة في جميع المناطق وكان تأثيره موجياً (وقدراً)، فلم تزد المعاملات عن 0.024. ولم يتمتع المعامل بالدلالة الإحصائية المقبولة في وسط الضفة الغربية رغم كون إشارته صحيحة (+0.003). وكان تأثير مربع عمر رب الأسرة رغم ضالته (قريب جداً من الصفر) سالباً في كافة المناطق (أي أن تأثير عمر رب الأسرة في هذه المناطق طريدي بصورة متافق).
- ❖ وبالنسبة لمعاملات مدة الإقامة في الوحدة السكنية كانت موجبة (دون دلالة إحصائية) في الضفة الغربية (+0.007) باستثناء في وسط الضفة الغربية (بدون دلالة إحصائية مقبولة) وجنوبها (-0.007). وكانت معاملات مربع الإقامة سالبة (وغيرها جداً من الصفر) في جميع المناطق (دون دلالة إحصائية مقبولة في كل من وسط الضفة الغربية وجنوبها).

**جدول 3 - 10: دوال الطلب - علاقات إنجل - المالكون**  
**المتغير التابع: لوغاریتم القيمة الإيجارية السنوي المقدرة (Ln(annrow))**

المتغير	الأراضي الفلسطينية	الضفة الغربية	قطاع غزة	شمال الضفة الغربية	وسط الضفة الغربية	جنوب الضفة الغربية
التابع	2.354	2.027	2.810	1.553	1.442	4.687
	(26.676)	(17.415)	(19.771)	(8.943)	(7.104)	(25.863)
لوغاریتم الدخل	(0.000)	(0.000)	(0.000)	(0.000)	(0.000)	(0.000)
	(15.599)	(16.967)	(8.054)	(11.198)	(9.323)	(8.63)

المتغير	الأراضي الفلسطينية	الضفة الغربية	قطاع غزة	شمال الضفة الغربية	وسط الضفة الغربية	جنوب الضفة الغربية
(0.000)	(0.000)	0.000)	(0.000)	(0.000)	(0.000)	(0.000)
0.826 (40.148) (0.000)	0.797 (25.546) (0.000)	0.758 (25.666) (0.000)	0.737 (34.192) (0.000)	0.778 (43.918) (0.000)	لوجاريتم سعر الغرفة (الضمني)	
0.748 (31.74) (0.000)	0.191 (5.637) (0.000)	-0.021 (-0.749) *(0.454)	0.173 (8.107) (0.000)	0.105 (6.061) (0.000)	لوج سعر المتر المربع (الضمني)	
0.027 (1.24) *(0.216)	0.047 (2.051) (0.041)	0.067 (3.316) (0.001)	0.059 (4.698) (0.000)	0.050 (4.184) (0.000)	0.051 (5.97) (0.000)	عدد أفراد الأسرة
-0.002 (-1.291) *(0.197)	-0.002 (-1.149) *(0.251)	-0.005 (-2.887) (0.004)	-0.003 (-3.152) (0.002)	-0.003 (-2.85) (0.004)	-0.002 (-3.239) (0.001)	مربع عدد أفراد الأسرة
0.024 (3.987) (0.000)	0.003 (0.448) *(0.654.)	0.009 (1.728) (0.084)	0.013 (3.232) (0.001)	0.009 (2.883) (0.004)	0.012 (4.633) (0.000)	عمر رب الأسرة
0.000 (-2.928) (0.004)	-0.000006 (-0.091) *(0.928)	-0.00007 (-1.567) (0.118)	-0.00001 (-2.336) (0.020)	-0.00006 (-2.131) (0.033)	-0.00008 (-3.518) (0.000)	مربع عمر رب الأسرة
-0.007 (-1.692) (0.091)	-0.003 (-0.947) *(0.344)	0.008 (2.724) (0.007)	0.007 (2.595) (0.010)	0.001 (0.571) *(0.568)	0.003 (1.861) (0.063)	مدة الإقامة في الوحدة السكنية
-0.000001 (0.175) *(0.861)	-0.000001 (-0.218) *(0.827)	-0.0000 (-2.464) (0.014)	0.0000 (-2.254) (0.024)	-0.000005 (-1.724) (0.085)	-0.000008 (-2.998) (0.003)	مربع مدة الإقامة
%66.7	%79.7	%82.5	%61.7	%83.2	%78.2	R <sup>2</sup> المعدل
153.9	279.1	438.0	196.4	1109.7	1239.0	F

\*ليس ذا دلالة إحصائية.

ملاحظات: النموذج المستخدم لـ لوغاریتم الطبيعي (اللوغاریتم الطبيعي) على جانبي المعادلة حينما هو معرف، أي أنه لا يمكن تطبيق اللوغاریتم على المتغيرات الوهمية (dummy). وبالتالي فإن المعاملات المقدرة في الجدول تمثل المروّنات بين المتغير التابع (القيمة الإيجارية المقدرة للوحدة السكنية المملوكة) والمتغير اللوغاريتمي المستقل. تحوي الأقواس العليا في كل خلية من الجدول قيمة  $\alpha$ ، بينما تحوي الأقواس السفلية في الخلية ذاتها قيمة الاحتمال لعدم الثقة، أي أن احتمال الثقة بالمعاملات تكون 1 ناقص القيمة بين القوسين، وكل العاملات المعروضة في الجدول تتبع بالدلالة الإحصائية بدرجة ثقة عالية جداً تزيد عن 99% في معظم الحالات، ولا تقل عن 90% في أي من الحالات.

### 3-4 العرض والطلب على السكن: سلسلة زمنية

للقيام بتقدير العرض والطلب على السكن من خلال السلسلة الزمنية، لا بد من توفر سلسلة زمنية للمتغيرات المستخدمة في النموذج المقدر لفترة زمنية كافية لتلبية المعايير الإحصائية القياسية لقدرة النموذج على تفسير العلاقات المقدرة. وجدنا أن الحالة الفلسطينية تعاني من مشاكل في الأمرين، حيث لا تتوفر السلسلة الزمنية لجميع المتغيرات الضرورية وخاصة سعر الوحدة السكنية ومساحة الأبنية السكنية الفائمة (التراكيمية) السنوية (الكمية)، وتتكلفة بناء الوحدة السكنية (أو المتر المربع) خلال الفترة الزمنية. كذلك، فإن أطول فترة زمنية متاحة والتي تشمل معظم المتغيرات مقتصرة على الفترة 2001 - 2012، أي أن عدد المشاهدات مقتصر على 12 مشاهدة، وهذا يعني أن الشروط الإحصائية اللازمة لصلاح النموذج لن تكون متوفرة على الأغلب<sup>44</sup>. وقد حاولنا التغلب على هاتين المشكلتين:

#### 1-4-3 مشكلة المتغيرات

أولاً: استخدمنا البيانات التي وفرتها دائرة الأملاك الفلسطينية لما يعرف بـ تخمين الإيجارات السنوية والتي تستند إليها وزارة المالية في احتساب ضريبة الأملاك<sup>45</sup>. وقد وجدنا أن البيانات تعاني من مشاكل عده:

- ❖ تحتوي البيانات بالإضافة إلى العنوان ورقم المبني واسم المستخدم (اسم صريح أحياناً، وتعبير مثل المالك أو ابن المالك أو غير ذلك أحياناً أخرى)، قيمة التخمين وعدد الغرف وعدد المطابخ وجود صالة. ولكنها لا تحتوي على بيانات حول المساحة.
- ❖ تغطي البيانات الضفة الغربية فقط (دون قطاع غزة) وتغطي فقط تلك التجمعات السكنية التي يديرها مجلس بلدي.
- ❖ البيانات تشمل الأبنية السكنية وغير السكنية ولا تشتمل على رمز يميز بينهما. فمنا باستخدام متغير "وجود مطبخ" وعدد المطابخ، لفصل البيانات التي تمثل المبني السكنية. فالمبني الذي لا يحوي مطبخاً لا يكون للسكن كما أن المبني الذي يحتوي

<sup>44</sup> يعتمد الموضوع على عدد المتغيرات المستخدمة في النموذج.

<sup>45</sup> تتحسب ضريبة الأملاك، والتي يدفعها المالك، على أساس 17% من قيمة التخمين تجيئها وزارة المالية، بالإضافة إلى 7% من قيمة التخمين تجيئها البلدية باسم ضريبة المعارف.

عددًا كبيرًا من المطابخ (أكثر من 3) اعتبرناه ليس للسكن لاعتبارات أنه يمكن أن يكون مبنيًّا متعدد الوحدات وغير معروف عددها ولم نجد أي مؤشر يدلنا على ذلك.

- ♦ لا يوجد ما يميز العلاقة بين المستخدم للمبني وملكيته، فلا يوجد رمز للمستأجر وما إذا كان المستخدم هو المالك.

- لاحظنا تبايناً كبيراً نسبياً في بيانات التخمين ومعظمها ناجم عن آلية التخمين المستخدم والتي تميز ضد المبني المؤجرة، فالتخمين للمبني المؤجر يستند إلى عقد الإيجار (إن وجد) بينما يكون التخمين للمبني المستخدم من قبل المالك يعتمد على تقدير لجنة معينة لهذا الغرض وهي في العادة من المقيمين في المنطقة أي أنهم معروفون للجميع مما يسبب لهم الضرر، الأمر الذي يؤدي إلى تخفيض قيمة التخمين بشكل عام.<sup>46</sup>

بالرغم من المشاكل التي تعاني منها البيانات، استخدمنا المتوسط السنوي العام لقيمة التخمين لتكون سلسلة للضفة الغربية تعطي الفترة من بداية الثمانينيات (بعض المحافظات مثل رام الله وغيرها) ولكنها تبدأ في مناطق أخرى من تاريخ ما تم اعتمادها كبلدية في التسعينيات من القرن الماضي وبعضها بعد 2005.

وقد استخدمنا آلية معتمدة في علم التمويل لتقدير القيمة الأساسية للأصول (ومنها السكن والسلع المعمرة) لتقدير قيمة الوحدة السكنية (دون تحديد مساحة) من خلال القيمة المخمنة للإيجار السنوي. حيث يتم افتراض أن صافي الإيجار هو العائد السنوي للسكن (Branson, 1987) ومن ثم يتم استخدام المعادلة التالية في احتساب القيمة الأساسية للسكن:

$$R = (r + t + \delta - \lambda) V \quad (8)$$

حيث أن  $R$  الإيجار السنوي وهنا نستخدم قيمة التخمين.  
و  $r$  هي معدل الفائدة الحقيقية (تساوي الفائدة الاسمية - معدل التضخم).  
و  $t$  معدل ضريبة الأملاك (نسبة من قيمة السكن).

46 من المفروض (وبحسب الآلية المعتمدة نظرياً) أن يكون التخمين مماثل للقيمة الإيجارية للمسكن والتي من المفترض أن تساوي إيجار مسكن مشابه مُؤجر في المنطقة نفسها.

و  $\delta$  معدل الاهلاك السنوي للمباني السنوية.  
و  $\lambda$  معدل الزيادة في القيمة السوقية للسكن (capital gain).  
و  $V$  القيمة الأساسية للسكن (fundamental value).  
وفي هذه الحالة القيمة الأساسية للسكن ( $V$ ) هي المجهول.

وحيث أن البيانات بالدينار الأردني، فمنا بتحويل بيانات الرقم القياسي للأسعار التي يصدرها الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني بناء على أسعار السلع والخدمات المقدمة بالشيكل الإسرائيلي إلى رقم قياسي موازي بالدينار الأردني<sup>47</sup>، ومن ثم حساب معدل التضخم السنوي للدينار الأردني. وحيث أن ضريبة الأملك تحسب على الإيجار (التخمين) وليس على قيمة المسكن، ضربنا الطرف الأيسر من المعادلة بالقيمة (0.808)  
(1 ناقص حصل ضرب 0.24 بـ 0.8).<sup>48</sup>

وعند تطبيق المعادلة (على افتراض أن  $\lambda$  تساوي معدل التضخم على الأقل) وجدنا أن معامل  $V$  ؛( $r + \delta - \lambda$ )، كان سالبا في كثير من السنوات، أي أن الاستثمار في المسكن (أصل استثماري) لم يكن مربحا بل كان العائد سالبا والسبب الرئيس وراء ذلك هو كون معدل الفائدة الحقيقية (على الدينار الأردني) سالبا. وهذا يشير إلى أن قرار تملك المسكن ليس قرارا استثماريا ربحيا<sup>49</sup>، وإنما يغلب على القرار القيمة الاجتماعية التي يعطيها الفلسطيني لامتلاك سكن. ولذلك قررنا (كما هو معمول به في الدراسات) افتراض أن معدل نمو القيمة الرأسمالية للسكن يساوي معدل الفائدة الحقيقة.

من جهة أخرى، فإن المحاسبين يستخدمون 2% كمعدل للاهلاك السنوي للمباني السكنية.  
وعند تطبيق ذلك حصلنا على القيمة الأساسية المقدرة للوحدة السكنية في الضفة الغربية

<sup>47</sup> يتم ذلك من خلال ضرب الرقم القياسي للأسعار المستهلك بالشيكل بقيمة متوسط سعر صرف الدينار الأردني مقابل الشيكل (عدد الشواكل لكل دينار) لسنة الأساس المعتمدة (2004 في هذه الحالة) وقسمته على سعر صرف الدينار مقابل الشيكل لسنة المعنية.

<sup>48</sup> يدفع المالك ضريبة بمعدل 24% من 80% من قيمة التخمين مقسمة إلى 17% ضريبة أملك لوزارة المالية، و7% للبلدية (ما يعرف بضريبة المعارف).

<sup>49</sup> قد يظهر الجانب الاستثماري في قرار تملك المسكن في كونه البديل الوحيد للأصول المالية وغير المالية المتاحة للمواطن الفلسطيني تحت الاحتلال ول فترة طويلة، ومن جهة أخرى، قد يكون الانطباع السائد (وهو انطباع صحيح في غالب الأحيان) أن العقارات (وخاصة المساكن) ترتفع قيمتها السوقية عبر الزمن (نمو في القيمة الرأسمالية) بصورة مجزية.

وفي كل محافظة من محافظاتها. وبما أن هذه السلسلة ناجمة عن حاصل ضرب سلسلة متوسط القيمة التخمينية للإيجار السنوي بالقيمة الثابتة (40.4)<sup>50</sup>، فإن التذبذب فيما سيكون متطابقاً. وافتراضنا أنه يمكن استخدام هذه السلسلة المشتقة لقيمة الأساسية للسكن كممثل وبديل لسعر السكن.

ثانياً: حيث أن استخدام السلسلة الزمنية لتقدير العرض والطلب بحاجة لمتغير الكمية والذي هو في هذه الحالة كمية الوحدات السكنية الموجودة كل سنة (كمية تراكمية Housing stock). لم يكن هذا المتغير متاحاً للفترة الزمنية الكاملة. فاستخدمنا بيانات رخص الأبنية الجديدة السنوية (تصدر عن الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني بصورة ربعية) لتكوين متغير الكمية التراكمي. وحيث أن تقدير العرض على السكن بحاجة إلى متغير تكلفة المبني، استخدمنا المتغير المتاح حول الإنفاق على المباني السكنية والذي يصدره الجهاز المركزي للإحصاء في مسح المبني وهو عبارة عن تقدير المالك لنفقاته على المبني. وعند تطبيق نموذج العرض والطلب المختزل ذي المرحلتين وجدنا أن أقصر النماذج (Chow & Niu, 2009) كان النموذج التقليدي للعرض والطلب وتكونت المعادلات المقدرة من ثلاثة متغيرات بالإضافة إلى الثابت ونظراً لقصر السلسلة الزمنية كانت العلاقة بين السعر وكل من الدخل والتكلفة لا تتمتع بالدلالة الإحصائية المقبولة رغم كون الإشارات صحيحة. وأما النماذج الأخرى (Kohn & Bryant, 2010) و(Esteban & Altuzarra, 2008)، فكان عدد المتغيرات أكبر (كون النموذج يشتمل على متغيرات اجتماعية واقتصادية) وبالتالي تكون درجات الحرية أقل ومن ثم لم يكن هناك حاجة لتقدير النموذج<sup>51</sup>. وبالتالي لم نتمكن من الحصول على نموذج من السلسلة الزمنية يمكننا من تبيئ (تقدير) الطلب الفعال المستقبلي على السكن في الأراضي الفلسطينية.

---

<sup>50</sup> حاصل قسمة 0.808 على 0.02.

<sup>51</sup> لذلك لا نعرض هنا النموذج أو البيانات أو نتائج التقدير!



## 4- تحليل الفجوة في سوق السكن في الأراضي الفلسطينية

نعتمد في هذا الفصل آلية تحليل الفجوة (gap analysis) بتقدير الطلب الكامن وتقدير العرض المتوقع للفترة 2013 - 2025 ومن ثم تقدير الفجوة المتوقعة في السوق، وأفردنا الجزء الرابع من الفصل لعرض تحليل القدرة على الشراء للوحدات السكنية للعام 2014.

### 1-4 الطلب الكامن

يمثل الطلب الكامن للسكن الحاجة الإجمالية للوحدات السكنية في المجتمع. ويمكن التنبؤ به للسنوات المقبلة اعتماداً على المعلومات المتاحة حول تغير المؤشرات الديموغرافية المختلفة. وأهم المتغيرات الديموغرافية يتمثل في معدلات تكوين الأسر الجديدة، والنمو السكاني ومتوسط عدد أفراد الأسرة والتغير في التركيبة العمرية للسكان وصافي معدلات الهجرة إلى المنطقة المدروسة والتطورات الاقتصادية العامة فيها من حيث كونها جاذبة للأيدي العاملة من خارج المنطقة أو طاردة لهم إلى خارج المنطقة. وبالتالي، فإن الطلب الكامن يشمل الطلب الفعال والذي يعتبر الجزء المنفذ من الطلب الكامن ولذلك، فإنه يعتمد على المؤشرات الاقتصادية وخاصة الدخل المتاح والأسعار، بالإضافة إلى الارتفاع في القيمة الرأسمالية للوحدة السكنية. من جهة أخرى، فإن الطلب الكامن يتأثر بمستويات الاكتظاظ السكاني الحالي وتلك المرغوبة اجتماعياً وبيئياً، ومعدل الاستبدال للمساكن غير الصالحة للاستخدام، والمعدل الضروري أو الطبيعي للمساكن غير المأهولة.

#### 1-1-4 المتغيرات الديموغرافية

ت تكون الأسر الجديدة في الأراضي الفلسطينية من خلال الزواج، كما أن النمو السكاني يعني ارتفاعاً في عدد الأسر. ومن البديهي أن يشمل العدد الإضافي للأسر الناجم عن الزيادة في عدد السكان (بالإضافة إلى التغير في متوسط حجم الأسرة) عدد الأسر التي تكونت حديثاً بالزواج. أي أن التقدير للطلب الكامن يعتمد على إحدى طريقتين: تقدير عدد

الأسر المكونة خلال السنة مباشرةً أو تقدير عدد الأسر الإضافية من خلال تاريخ المتغيرات السكانية وخاصة النمو في عدد السكان والتغير في حجم الأسرة والتغير في التركيبة العمرية للسكان. ولما كان المتوفر من البيانات حول تكوين الأسر يتمثل في عقود الزواج وحالات الطلاق خلال السنة، فإن الاعتماد عليها في تقدير عدد الأسر الجديدة تشوبه بعض المشاكل التي تؤثر في دقة التقدير:

عقد الزواج لا يعني بالضرورة حدوث الزواج وبالتالي تكوين أسرة خلال سنة العقد، بل وقد يتم الفسخ (الطلاق) قبل إتمام عملية الزواج. ولا تتوفر بيانات تمكننا من التعرف على هذه التفاصيل.

أما بالنسبة للطلاق فيمكن أن يتم قبل إتمام الزواج وبالتالي يعني عدم تكون الأسرة، وقد يتم بعد الزواج وتأثير ذلك على عدد الأسر يعتمد على وضع الأسرة عند الطلاق. فإذا كانت الأسرة حديثة التكوين وليس هناك أطفال ففي الغالب يؤدي الطلاق إلى تفكك الأسرة وتعود المطلقة للسكن في بيت العائلة (أي تعود إلى أسرتها الأولى)، وأما إذا كانت الأسرة لديها أطفال فيمكن أن تبقى الأسرة برئاسة المرأة وحضانتها للأولاد قائمة أو تتفكك الأسرة وتعود المطلقة إلى أسرة أهلها وتكون حضانة الأولاد للرجل وغالباً ما ترعاهم أسرته إلى حين زواجه مرة أخرى. وقد يكون هناك نتائج أخرى لعملية الطلاق من حيث تأثيرها على عدد الأسر! كما تعتمد النتيجة النهائية على حالة الطلاق (خصوصاً عند المسلمين) من حيث كونه نهائي أو رجعي<sup>52</sup>. أي أن عقود الزواج تمثل أكثر من الحد الأقصى الممكن للزيادة في عدد الوحدات السكنية<sup>53</sup>.

من هنا، استخدمنا الطريق الثانية في تقدير عدد الأسر الجديدة. يقدر عدد الأسر المستقلة في المجتمع باستخدام عدد السكان المتوقع والعدد المتوقع لأفراد الأسرة، بالإضافة إلى تغيرات متوقعة في التركيبة العمرية للمجتمع وصافي معدلات الهجرة إلى المنطقة المبحوثة والتي قد تترجم عن التطور في الأوضاع الاقتصادية في

---

<sup>52</sup> كون الطلاق رجعي حالة شرعية تجيز للزوجين الرجوع إلى بعضهما وبالتالي استمرار الأسرة. حتى تمثل الحد الأقصى يجب أن تسفر جميع عقود الزواج عن زواج فعلي وأن لا يقع أي طلاق بين الأزواج الجدد خلال السنة.

<sup>53</sup>

المنطقة أو عدمه. ولما كانت دراستا تغطي كامل الأرضي الفلسطيني أو الإقليمين الكبيرين: الضفة الغربية وقطاع غزة، ولما كانت الإجراءات الإسرائيلية من حصار وسيطرة على المعابر من وإلى قطاع غزة، بل وإن الاحتلال هو صاحب القرار في السماح للفلسطيني للانتقال في السكن (أو حتى الزيارة) بين الضفة الغربية وقطاع غزة، فإن تأثير عوامل الهجرة والوضع الاقتصادي العام بين الإقليمين ينعدم.

#### 1-1-1-4 النمو السكاني

ينشر الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني تقديرات لأعداد السكان في الأراضي الفلسطينية للفترة 2012 - 2025، وتشير التقديرات إلى انخفاض مستمر في معدل نمو السكان في كل من الضفة الغربية وقطاع غزة (جدول رقم (1-4)). أي أن عدد السكان في كل من الضفة الغربية وقطاع غزة يتزايد بصورة متناقصة. من جهة أخرى، تشير بيانات الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني أن حجم الأسرة الفلسطينية أيضاً في تناقص مستمر، بلغ متوسط الانخفاض في حجم الأسرة في الضفة الغربية حوالي 0.046 فرداً سنوياً، وفي قطاع غزة حوالي 0.069 فرداً سنوياً. تم استخدام هذه المعدلات في تقدير حجم الأسرة للفترة 2012-2025، ومن ثم تم احتساب عدد الأسر المقدرة في كل من الضفة الغربية وقطاع غزة والذي يمثل عدد الوحدات السكنية الازمة لإسكان الأسر الإضافية الناجمة عن النمو السكاني (جدول رقم (3-4))<sup>54</sup>. حيث يلاحظ أن عدد الوحدات السكنية الازمة لمقابلة النمو السكاني تتزايد بمعدلات متناقضة في بداية الفترة في كلا المنطقتين، ثم يرتفع معدل التزايد في الضفة الغربية في العام 2018، ليعود المعدل بعد ذلك إلى التناقص حتى نهاية الفترة (حوالي 0.4% في العام 2025). أما في قطاع غزة فيستمر معدل الزيادة بالتناقص حتى نهاية العام 2021، ثم يرتفع لستنين لينخفض مرة أخرى في العام 2024، ليرتفع من جديد ويصل إلى حوالي 3.9% في العام 2025 (الشكل 1-4).

---

<sup>54</sup> على افتراض أن كل أسرة بحاجة إلى وحدة سكنية خاصة بها.

**جدول 4-1: عدد السكان ومعدلات النمو في الضفة الغربية  
وقطاع غزة للفترة 2012 – 2025**

قطاع غزة		الضفة الغربية		السنة
معدل النمو %	عدد السكان نسمة	معدل النمو %	عدد السكان نسمة	
	1,644,293		2,649,020	2012
3.475	1,701,437	2.646	2,719,112	2013
3.444	1,760,037	2.619	2,790,331	2014
3.406	1,819,982	2.586	2,862,485	2015
3.360	1,881,135	2.546	2,935,368	2016
3.310	1,943,398	2.501	3,008,770	2017
3.207	2,005,728	2.486	3,083,559	2018
3.101	2,067,929	2.465	3,159,563	2019
2.992	2,129,798	2.438	3,236,594	2020
2.882	2,191,179	2.407	3,314,484	2021
2.788	2,252,269	2.369	3,393,017	2022
2.755	2,314,322	2.283	3,470,482	2023
2.708	2,376,998	2.193	3,546,603	2024
2.683	2,440,764	2.096	3,620,925	2025

المصدر: تقدير عدد السكان منشور (الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني، 2014) أما معدلات النمو فتم حسابها من قبل الباحث.

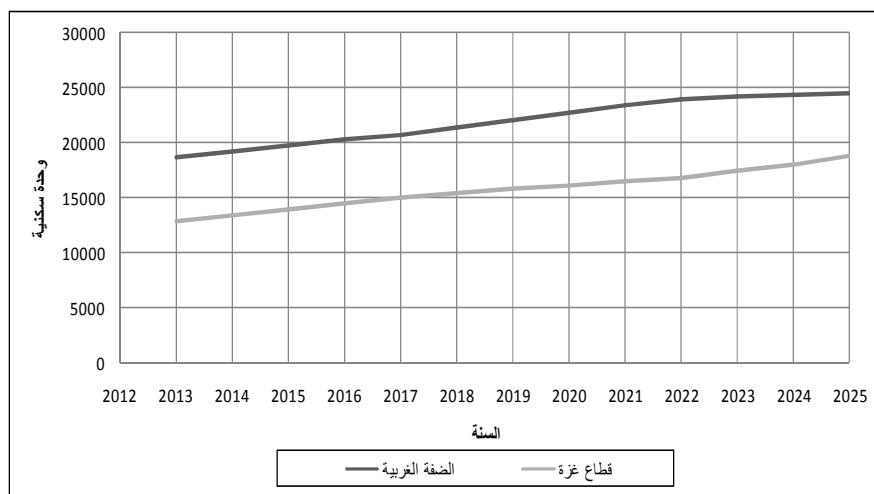
ومن العوامل المؤثرة في تقدير عدد الأسر، التغير في التركيبة العمرية للسكان، فمن الملاحظ أن المجتمع الفلسطيني يكبر في العمر (الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني 2014)، فقد ارتفع العمر الوسيط لسكان الأرض الفلسطينية من 16.4 سنة في العام 2000 إلى 19.3 سنة في العام 2013. وكان الارتفاع في الضفة الغربية خلال الفترة ذاتها (من 17.4 سنة إلى 20.3 سنة) أقل منه في قطاع غزة (من 14.9 سنة إلى 17.9 سنة) بحوالي 3.3%. ويؤدي ارتفاع العمر في المجتمع إلى آثار متباينة على عدد الأسر: فمن جهة، يعني ارتفاع العمر تأثير في سن الزواج بشكل عام (خاصة مع ارتفاع مستويات

<sup>55</sup> كان معدل النمو السنوي للعمر الوسيط في قطاع غزة 1.41% سنويًا بينما كان في الضفة الغربية حوالي 1.19% سنويًا.

التحصيل العلمي) وبالتالي تقليل عدد الأسر المتوقع؛ ومن جهة أخرى، فإن ارتفاع العمر يعني زيادة نسبة المتقاعدين في المجتمع وبالتالي ارتفاع نسبة الأسر ذات الفرد الواحد أو الفردين، خاصة في ظل التغير التقافي في المجتمع تجاه سكن الآباء الكبار في مساكن مستقلة عن الأبناء أو في المساكن الجماعية الخاصة بالمسنين. بالإضافة إلى ذلك، فإن توسيع الشريحة الأكبر سنًا يعني انخفاض متوسط عدد أفراد الأسرة لهذه الشريحة. وبمراجعة للبيانات المتاحة، لم نستطع تقدير التأثير الصافي لهذا العامل على عدد أفراد الأسرة، وبالتالي نكتفي باستخدام الزيادة السكانية ومتوسط حجم الأسرة لتقدير العدد المتوقع للأسر.

**شكل 4-1: عدد الوحدات السكنية اللازمة لمواجهة النمو السكاني**

**للفترة 2013 – 2025**



المصدر: بالأعتماد على بيانات الجدول رقم 3-4.

#### **4-1-2 تحسين ظروف السكن في الأراضي الفلسطينية**

ومن العوامل المؤثرة في الحاجة إلى المساكن (الطلب الكامن) الوضع القائم للمساكن المأهولة وخاصة مستويات الانتظار، مقاسه بمتوسط عدد الأفراد للغرفة الواحدة. وبالرغم من تحسن هذا المؤشر بشكل عام في الأراضي الفلسطينية وفي كل من الضفة الغربية

وقطاع غزة، إلا أن البيانات (مسح العام 2012) تشير إلى أن حوالي 7.9% من الأسر الفلسطينية ما زالت تعاني من الاكتظاظ عام 2012 (3 أفراد فأكثر للغرفة) وتزيد النسبة في قطاع غزة (9.4%) عنها في الضفة الغربية (7.1%). جدول رقم (4-2). وإذا ما أردنا حل مشكلة هؤلاء، فمن الضروري زيادة عدد المساكن بحيث يصبح متوسط عدد الأفراد للغرفة الواحدة أقل من 3. ولحساب ذلك، نحسب عدد الأسر التي تعاني من الاكتظاظ (حوالي 34.21 ألف أسرة في الضفة الغربية وحوالي 23.89 ألف أسرة في قطاع غزة) ونحسب عدد الغرف الإضافية الذي يحل مشكلة الاكتظاظ (1.39 غرفة بالمتوسط لكل وحدة تعاني من الاكتظاظ في الضفة الغربية و 1.03 غرفة بالمتوسط لكل وحدة تعاني من الاكتظاظ في قطاع غزة)<sup>56</sup> وبالتالي هناك حاجة لإضافة 47552 غرفة في الضفة الغربية وحوالي 24607 غرفة في قطاع غزة. وباستخدام متوسط عدد الغرف للوحدة السكنية، نحصل على عدد الوحدات السكنية الإضافية اللازمة لحل المشكلة (13209 وحدة سكنية في الضفة الغربية و 6687 وحدة سكنية في قطاع غزة). إلا أن تحقيق هذا الهدف لا يتم في سنة واحدة، وإذا افترضنا أن حل مشكلة الاكتظاظ يكون خلال عشرة أعوام (مكحول وعطياتي، 2002)، فإن الحاجة السنوية للوحدات السكنية الإضافية تقدر بحوالي 1302 وحدة سكنية في الضفة الغربية و 669 وحدة سكنية في قطاع غزة<sup>57</sup>. وسنفترض ثبات العوامل المؤثرة في هذا التقدير وبالتالي سيكون هذا البند ثابتاً لمدة 10 سنوات ثم يصبح صفراء، على افتراض أن المشكلة تكون قد حلّت حينها.

---

<sup>56</sup> تبين أن متوسط عدد الغرف في الوحدات السكنية التي يعاني ساكنوها من الاكتظاظ كان 2.21 غرفة في الضفة الغربية و 2.65 غرفة في قطاع غزة، وكان المتوسط العام لعدد الغرف في الضفة الغربية 3.6 غرفة (الفرق في حالة مشكلة الاكتظاظ 1.39 غرفة) وكان المتوسط العام لعددها في قطاع غزة 3.68 غرفة (الفرق في حالة مشكلة الاكتظاظ 1.03 غرفة).

<sup>57</sup> يمثل ذلك تقديراً منخفضاً للحاجة لتحسين ظروف السكن، حيث أنه خلال العشر سنوات المفترضة تدخل مجموعة جديدة من الأسر في مجموعة الذين يعانون من الاكتظاظ، وبالتالي سيحتاج العلاج إلى فترة أطول من الزمن. إلا أن الفرق لا يؤثر في التحليل، خاصة وأن أي برنامج لمعالجة الموضوع لا بد وأن يعتمد على دراسات تفصيلية للمنطقة السكنية أو الفئة الاجتماعية المعنية.

جدول 4-2: توزيع الأسر حسب معدلات الكثافة السكانية %، 2012

قطاع غزة		الضفة الغربية		الأراضي الفلسطينية		معدل الكثافة
مستأجر	مالك	مستأجر	مالك	مستأجر	مالك	
10.7	13.4	22.1	17.8	19.3	16.3	أقل من 1
44	50.6	51.7	51.5	49.9	51.2	بين 1 و 2
28.6	27.1	20.6	23.5	22.6	24.8	بين 2 و 3
16.7	8.9	5.6	7.3	8.3	7.9	3 فأكثر
9.4		7.1		7.9		3 فأكثر للمجموع

المصدر: حسبت من قبل فريق البحث من مسح واقع السكن في الأراضي الفلسطينية للعام 2012 (الجهاز

المركزي للإحصاء الفلسطيني، 2012)

#### 3-1-4 استبدال غير الصالح من الوحدات السكنية

تنضرر المبني من الظروف البيئية وعبر الزمن. وللأسف لا تتطي البيانات المتاحة معلومات عن هذه الفئة من المساكن. فالمسوح تغطي المساكن المأهولة ولا تميز بين تلك الصالحة للسكن وتلك التي لا تصلح لذلك حتى ولو كانت مسكونة، بل إن المسح 2012 لا يغطي تلك الوحدات السكنية المغلقة أو المهجورة أو تلك المستخدمة للعمل. يغطي المسح فقط تلك الوحدات السكنية المستخدمة للسكن أو للسكن والعمل معًا، ومن الحدир بالذكر أن هذين الصنفين شكلًا 84.5% فقط من الوحدات السكنية في الأراضي الفلسطينية التي غطتها تعداد 2007 (كانت النسبة في الضفة الغربية 82.5% بينما وصلت في قطاع غزة إلى 88.4%). سيتم اعتماد هذه النسب لتقدير عدد الوحدات السكنية الإجمالية للعام 2012 والتي ستشكل سنة أساس لحسابات الفترة الزمنية (2013-2025).

لتقدير الجزء غير الصالح للسكن من إجمالي الوحدات السكنية، اعتمدنا نتائج تعداد العام 2007 والذي يشير إلى أن نسبة الوحدات السكنية المهجورة بلغت 1.024% في الضفة الغربية و 0.43% في قطاع غزة. لا شك أن نسبة كبيرة من المساكن المهجورة تكون غير صالحة للسكن، إلا أنها لا تمثل جميع المساكن غير الصالحة حيث أن بعض الأسر تعيش في مساكن آيلة للسقوط أو تعاني من مشاكل تجعلها غير ملائمة للسكن. ولكن لأغراض هذه الدراسة اعتمدنا نسب المساكن المهجورة لتقدير الحاجة إلى استبدال الوحدات غير

الصالحة للسكن وذلك بسبب عدم وجود بيانات أخرى. وعند استخدام هذه المعدلات، فإن سوق السكن الفلسطيني يكون بحاجة إلى 4321 وحدة في الضفة الغربية 961 وحدة في قطاع غزة لاستبدال غير الصالح من الوحدات السكنية في العام 2013. وستستخدم النسب ذاتها في التقدير للسنوات اللاحقة (جدول رقم (3-4)).

#### **4-1-4 المساكن غير المأهولة**

يتميز الوضع في الأراضي الفلسطينية بارتفاع نسبه الأسر التي تملك وحدات سكنية لكنها تعيش خارج الأراضي الفلسطينية، وتكون مساكنهم غير مأهولة لكنها ليست جزءاً من السوق؛ فهي غير معروضة للإيجار أو البيع. ووصلت نسبة هذه الوحدات السكنية في العام 2007 حوالي 16% في الضفة الغربية و10% في قطاع غزة. من جهة أخرى، تقيد الدراسات بأنه لا بد من وجود عدد من المساكن غير المأهولة الصالحة للسكن كي يكون السوق فعالاً. يسمح ذلك للحركة في سوق السكن والانتقال من مكان إلى آخر، سواء كان ذلك بسبب تغير مكان العمل أو بسبب الرغبة في تبديل التجمع السكاني أو الرغبة في تغيير الحي أو المسكن الذي تسكنه الأسرة سواء كانت الأسرة مستأجرة أو مالكة. تفترض بعض الدراسات نسبة 4% من مجمل الوحدات السكنية المتاحة كمعدل لعدم الإشغال (vacancy rate).

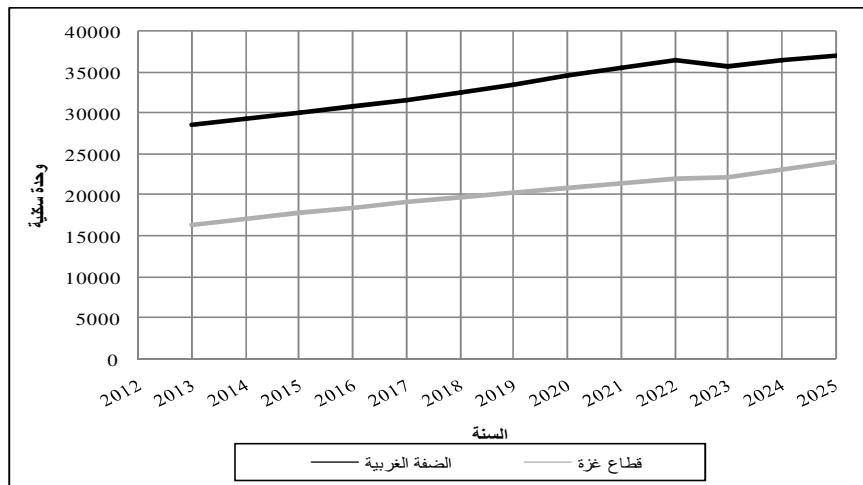
لتقدير عدد الوحدات السكنية غير المأهولة للفترة 2013 – 2025، ميزنا بين حالتين؛ الأولى استخدمنا فيها معدلات تعداد العام 2007 للمساكن غير المأهولة والتي تشمل تلك الوحدات السكنية الحالية والتي ليست جزءاً من السوق، ويشكل ذلك مبالغة في التقدير (over estimation) (جدول 4-3)، والثانية افترضنا فيها الحاجة إلى وحدات سكنية غير مأهولة في السوق الفلسطيني بنسبة 64% لتيسير الحركة في سوق السكن (جدول 4-6).

#### **4-1-5 إجمالي الطلب الكامن**

يعرض الجدول رقم (3-4) البنود المختلفة التي تمثل الحاجة (الطلب الكامن) إلى الوحدات السكنية للفترة 2013 – 2025 لكل من الضفة الغربية وقطاع غزة على حدة وللأراضي

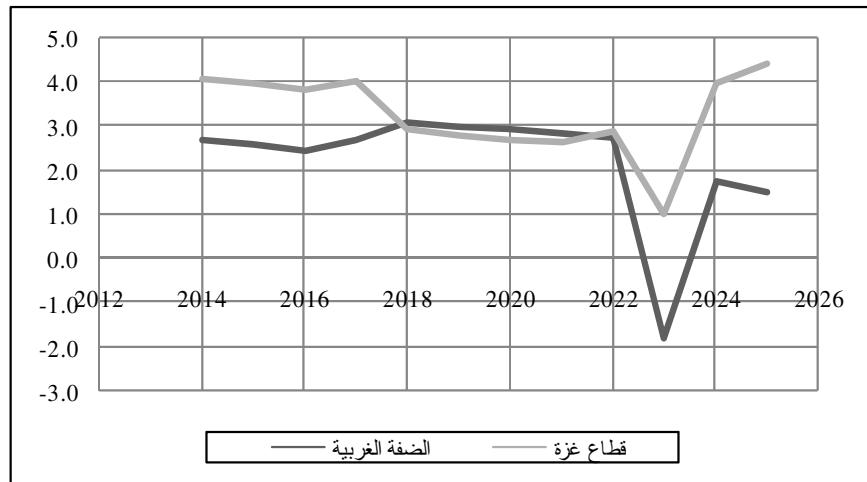
الفلسطينية مجتمعة وباستخدام نتائج تعداد 2007 لتقدير عدد المساكن غير المأهولة. بينما يعرض الجدول رقم (4-4) المجموع السنوي لتلك البنود للفترة ذاتها، مفرداً جزءاً خاصاً لتقدير الوحدات السكنية المستخدمة للسكن (السكن فقط وللسكن والعمل معاً) وحسب المنطقة. ويتبين من الجدول ومن الشكل رقم (4-2) أن الطلب الكامن على السكن في كل من الضفة الغربية وقطاع غزة يتزايد بشكل عام. وبلغ المتوسط السنوي للطلب الكامن للفترة 2013 - 2025 حوالي 33.3 ألف وحدة سكنية سنوياً في الضفة الغربية وحوالي 20.2 ألف وحدة سكنية سنوياً في قطاع غزة. ويلاحظ أن الطلب الكامن تزايد من حوالي 28.6 ألف وحدة في الضفة الغربية وحوالي 16.4 ألف وحدة في قطاع غزة في العام 2013، إلى حوالي 37 ألف وحدة في الضفة الغربية وحوالي 24.15 ألف وحدة في قطاع غزة في العام 2025. وبلغ المتوسط السنوي لمعدل النمو حوالي 2.19% سنوياً في الضفة الغربية وحوالي 3.27% سنوياً في قطاع غزة. ويلاحظ انخفاض معدلات النمو في العام 2023 حيث يفترض انتهاء برنامج تحسين ظروف السكن في العام 2022. وباستثناء بعض السنوات، تناقص معدل الزيادة في إجمالي الطلب الكامن في كل من الضفة الغربية وقطاع غزة خلال الفترة قيد البحث (الشكل 4-3).

**شكل 4-2: الطلب الكامن على السكن في فلسطين للفترة 2013 - 2025**



تم الرسم بالاعتماد على بيانات الجدول رقم (4-4).

شكل 4-3: معدلات النمو في الطلب الكامن على السكن  
في فلسطين للفترة 2013-2025



تم الرسم بالاعتماد على بيانات الجدول رقم (4-4).

يعرض الجدول رقم (4-5) توزيع الطلب الكامن لأغراض السكن والسكن والعمل معاً حسب شكل الحيازة للوحدات السكنية؛ أي أن الجدول يقدر الطلب الكامن للوحدات السكنية من أجل التملك ومن أجل الاستئجار.

أما الجدولان (4-6) و(4-7)، فيعرضان التقديرات للفترة 2013 – 2025 بافتراض أن نسبة المساكن غير المأهولة ثابتة عند 4%. تتخفض المتوسطات السنوية للطلب الكامن في هذه الحالة بحوالي 12% في الضفة الغربية وحوالي 7.5% في قطاع غزة؛ إلى حوالي 29.3 ألف وحدة سنوياً في الضفة الغربية وحوالي 18.7 ألف وحدة سنوياً في قطاع غزة، إلا أن معدلات النمو السنوية انخفضت إلى 1.79% سنوياً في الضفة الغربية وإلى 2.98% سنوياً في قطاع غزة. وبين الجدول رقم (4-8) التقديرات للطلب الكامن من أجل التملك ومن أجل الاستئجار في هذه الحالة.

**جدول 4-3: الطلب الكامن للسكن في فلسطين للفترة 2013 – 2025**

السنة	الوحدات الإضافية بسبب النمو السكاني	تحسين ظروف السكن	استبدال غير الصالح من المساكن	مساكن غير مأهولة	للعمل <sup>58</sup>		الضفة	القطاع	الضفة								
					الضفة	القطاع											
2013	12834	18612	4321	961	3939	1695	385	268	1302	669	4333	965	4112	1795	402	283	18612
2014	13386	19180	4333	965	4112	1795	402	283	1302	669	4345	969	4287	1900	419	300	19180
2015	13938	19726	4357	974	4463	2009	437	317	1302	669	4393	986	5001	2311	489	365	19726
2016	14486	20244	4377	980	4754	2164	465	342	1302	669	4450	1008	5842	2830	571	447	20244
2017	15037	20735	4393	986	5001	2311	489	365	1302	669	4472	1016	6160	3034	603	479	20735
2018	15422	21419	4357	974	4463	2009	437	317	1302	669	4495	1025	6500	3255	636	514	21419
2019	15786	22087	4430	1000	5544	2643	542	417	1302	669	4451	16451	23366	2830	571	447	22087
2020	16126	22735	4430	1000	5544	2643	542	417	1302	669	4472	1016	6160	3034	603	479	22735
2021	16451	23366	4450	1008	5842	2830	571	447	1302	669	4495	1025	6500	3255	636	514	23366
2022	16825	23970	4472	1016	6160	3034	603	479	1302	669	4520	0	0	18042	671	552	23970
2023	17454	24219	4495	1025	6500	3255	636	514	1302	669	4546	0	0	18745	709	594	24219
2024	18042	24415	4520	0	6862	3498	671	552	1302	669	4546	0	0	18745	709	594	24415
2025	18745	24516	4546	0	7250	3762	709	594	1302	669	4546	0	0	18745	709	594	24516

ملاحظات:

تم استخدام التقديرات التي ينشرها الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني لعدد السكان الفلسطينيين.

تم افتراض حل مشكلة الاكتظاظ في الوحدات السكنية يتم من خلال زيادة عدد الغرف فيها بحيث يصبح متوسط عدد الغرف متساوياً لمتوسطها في الوحدات التي لا تتعانى من الاكتظاظ ثم تم تحويل هذا العدد إلى وحدات سكنية، وإن ينفذ البرنامج على مدى 10 سنوات.

تم اعتناد تعداد 2007 لنسب الوحدات السكنية المهجورة، لتقدير الوحدات السكنية غير الصالحة للفترة 2013 – 2025، وبافتراض ثباتها.

تم اعتناد تعداد 2007 لنسب الوحدات السكنية غير المأهولة لتقدير عددها للفترة 2013 – 2025، وبافتراض ثباتها على 16% في الضفة الغربية و10% في قطاع غزة.

تم افتراض وجود حصة من الوحدات التي يتم ترخيصها لأغراض السكن يتم استخدامها في أمور أخرى غير السكن (للعمل أو غيره)، واستخدمت نسب تعداد 2007 لتقدير عددها للفترة 2013 – 2025.

<sup>58</sup> تبين في تعداد العام 2007 أن 1.47% من الوحدات السكنية (المrhخصة كذلك) في الضفة الغربية و1.53% منها في قطاع غزة ستحتخدم للعمل، ولم تستخدم للسكن. وقد افترضنا استمرار وجود هذا النوع من الاستخدام بنفس النسبة.

**جدول 4-4: مجموع الطلب الكامن للوحدات السكنية حسب المنطقة للفترة 2013-2025**

السنة	الضفة الغربية	قطاع غزة	الأراضي الفلسطينية	الضفة الغربية	للسكن فقط وللسكن والعمل	المجموع
2013	28559	16427	44986	23549	14519	38068
2014	29329	17098	46427	24184	15112	39296
2015	30079	17776	47854	24802	15711	40513
2016	30803	18455	49258	25400	16311	41711
2017	31633	19192	50825	26084	16963	43046
2018	32604	19753	52357	26885	17459	44343
2019	33579	20308	53887	27689	17949	45637
2020	34553	20855	55408	28492	18433	46924
2021	35531	21405	56936	29298	18918	48217
2022	36507	22023	58530	30103	19465	49568
2023	35850	22248	58098	29561	19663	49225
2024	36468	23127	59595	30071	20440	50511
2025	37021	24147	61168	30527	21342	51869

ملاحظات: تتطبق نفس الملاحظات كما في نهاية الجدول 4-3. واستخدمت نسب تعداد العام 2007 لتقدير عدد الوحدات المستخدمة لسكن فقط وتلك المستخدمة لسكن و العمل معا في كل من الضفة الغربية وقطاع غزة على التوالي.

**جدول 4-5: الطلب الكامن لأغراض السكن والسكن والعمل معا حسب صفة حيازة المسكن والمنطقة للفترة 2013-2025**

السنة	الطلب الكامن في الأراضي الفلسطينية	الآراضي الفلسطينية	الضفة الغربية	قطاع غزة	الملك	مستأجر	الملك	مستأجر	الملك	مستأجر	الملك	مستأجر
2013	38068	29361	3971	17691	2457	12534	1086					
2014	39296	30308	4099	18168	2523	13046	1130					
2015	40513	31246	4226	18633	2587	13563	1175					
2016	41711	32170	4351	19082	2650	14081	1220					
2017	43046	33200	4491	19596	2721	14644	1268					
2018	44343	34200	4626	20198	2805	15072	1305					
2019	45637	35198	4761	20802	2889	15495	1342					
2020	46924	36191	4895	21405	2972	15913	1378					

السنة	الطلب الكامن في الأراضي الفلسطينية					
	مالك	مستأجر	الضفة الغربية	قطاع غزة	مالك	مستأجر
2021	48217	37188	5030	22010	3056	16332
2022	49568	38230	5171	22615	3140	16804
2023	49225	37966	5135	22208	3084	16975
2024	50511	38958	5269	22591	3137	17646
2025	51869	40005	5411	22934	3185	18424

ملاحظات: تتطبق نفس الملاحظات كما في نهاية الجدول 3-4. واستخدمت نسب التملك والاستئجار للضفة الغربية وقطاع غزة والتي ظهرت في مسح العام 2012.

\* على افتراض ثبات نسب المالكين والمستأجرين.

\*\* مجموع المالك والمستأجر لا يطابق إجمالي الطلب، فهناك من يشغل المسكن "دون مقابل" فهو ليس مالكا وليس مستأجرا.

\*\*\* تم اعتماد نتائج مسح 2007 لنسب الوحدات السكنية غير المأهولة لتقدير عددها للفترة 2013 - 2025، وبافتراض ثباتها.

#### جدول 4-6: الطلب الكامن للسكن في فلسطين (على افتراض ان المساكن غير المأهولة تشكل 4% من الوحدات السكنية القائمة) للفترة 2013 – 2025

السنة	الوحدات الإضافية بسبب النمو السكاني									
	القطاع	الضفة	القطاع	الضفة	استبدال غير الصالح من المساكن	القطاع	الضفة	تحسين ظروف السكن	القطاع	الضفة
للعمل أو مغلق	مساكن غير مأهولة	مساكن غير مأهولة	القطاع	الضفة	القطاع	الضفة	القطاع	الضفة	القطاع	الضفة
2013	12834	18612	669	4321	961	1048	700	385	268	385
2014	13386	19180	669	4333	965	1094	741	402	283	402
2015	13938	19726	669	4345	969	1141	784	419	300	419
2016	14486	20244	669	4357	974	1188	829	437	317	437
2017	15037	20735	669	4377	980	1265	893	465	342	465
2018	15422	21419	669	4393	986	1331	954	489	365	489
2019	15786	22087	669	4411	993	1401	1020	515	390	515
2020	16126	22735	669	4430	1000	1475	1091	542	417	542
2021	16451	23366	669	4450	1008	1555	1168	571	447	571
2022	16825	23970	669	4472	1016	1640	1252	603	479	603
2023	17454	24219	0	4495	1025	1730	1344	636	514	636
2024	18042	24415	0	4520	1035	1826	1444	671	552	671
2025	18745	24516	0	4546	1046	1930	1553	709	594	709

المصدر: حسبت من قبل فريق البحث.

ملاحظات: تتطبق نفس ملاحظات كما في نهاية الجدول رقم (4-3)، ولكن على افتراض ان المساكن غير المأهولة تشكل 4% من الوحدات السكنية القائمة.

**جدول 4-7: مجموع الطلب الكامن للوحدات السكنية حسب المنطقة للفترة 2013 – 2025**  
**(على افتراض ان المساكن غير المأهولة تشكل 4% من الوحدات القائمة)**

السنة	الضفة الغربية	قطاع غزة	الأراضي الفلسطينية	الضفة الغربية	الللسكن فقط وللسكن والعمل	المجموع
2013	25668	15432	41100	21168	13639	34807
2014	26311	16044	42355	21698	14180	35878
2015	26933	16660	43593	22211	14724	36935
2016	27528	17275	44803	22702	15268	37969
2017	28144	17921	46065	23210	15839	39048
2018	28934	18396	47330	23861	16258	40120
2019	29716	18858	48574	24506	16667	41173
2020	30484	19303	49787	25139	17060	42200
2021	31244	19743	50987	25766	17449	43215
2022	31987	20241	52228	26379	17889	44268
2023	31080	20337	51417	25631	17974	43605
2024	31432	21073	52505	25921	18624	44546
2025	31701	21938	53639	26143	19389	45532

المصدر: حسبت من قبل فريق البحث.

ملاحظات: تتطبق نفس الملاحظات كما في نهاية جدول رقم (4-4)، ولكن على افتراض ان المساكن غير المأهولة تشكل 4% من الوحدات السكنية القائمة.

**جدول 4-8: الطلب الكامن لأغراض السكن والسكن والعمل معاً**  
**حسب صفة حيازة المسكن والمنطقة للفترة 2013-2025\***  
**(على افتراض ان المساكن غير المأهولة تشكل 4% من الوحدات القائمة)**

السنة	الطلب الكامن في الأراضي الفلسطينية	الأراضي الفلسطينية	الضفة الغربية	قطاع غزة	الملك	مستأجر	الملك	مستأجر	الملك	مستأجر	الملك	مستأجر
2013	34807	26845	3631	2516	15903	11774	1020	2579	36935	28487	3853	12711
2014	35878	27672	3743	16301	16686	12241	1060	2578	36935	28487	3853	12711
2015	36935	28487	3853	17055	3961	13180	1142	2698	37969	29285	3961	12711
2016	37969	30117	4074	17437	40117	13673	1184	2758	39048	29285	3961	12711
2017	39048	30117	4074	17437	40117	14036	1216	2836	40120	30943	4185	17926
2018	40120	30943	4185	17926	4185	14036	1216	2836	40120	30943	4185	17926

السنة	الطلب الكامن في الأراضي الفلسطينية						الصادر: حسبت من قبل فريق البحث.
	الملكية	الملاك	السكنى	الاستئجار	الملكية	الملاك	
	الملكية	الملاك	السكنى	الاستئجار	الملكية	الملاك	الصادر: حسبت من قبل فريق البحث.
2019	1246	14388	2912	18410	4295	31755	41173
2020	1276	14728	2988	18886	4402	32547	42200
2021	1305	15063	3062	19357	4508	33331	43215
2022	1338	15443	3135	19817	4618	34143	44268
2023	1344	15517	3046	19255	4549	33631	43605
2024	1393	16078	3080	19474	4647	34357	44546
2025	1450	16738	3107	19640	4750	35117	45532

\* على افتراض ثبات نسب المالكين والمستأجرين.

\*\* مجموع المالك والمستأجر لا يطابق إجمالي الطلب، فهناك من يشغل المسكن "دون مقابل" فهو ليس مالكا وليس مستأجرا.

ملاحظات: تطبق نفس الملاحظات كما في نهاية جدول رقم (3-4)، ولكن على افتراض ان المساكن غير المأهولة تشكل 4% من الوحدات السكنية القائمة.

## 2-4 العرض في سوق السكن في الأراضي الفلسطينية

يتكون العرض في سوق السكن من الوحدات السكنية القائمة والوحدات السكنية التي تتجز سنويا مطروحا منها الوحدات السكنية التي تصبح غير صالحة للسكن خلال السنة المعنية. ولا يوجد في البيانات المتاحة ما يقيس بالدقة الكافية الكمية المعروضة سنويا من الوحدات السكنية. فالمتاح (لأسباب فنية) من البيانات يعتمد على سجلات الترخيص لدى البلديات ووزارة الحكم المحلي ووكالة الغوث وكافة الجهات المسؤولة عن الترخيص. والتي من خلالها يتم رصد عدد الوحدات السكنية المرخصة خلال الفترة المعنية وتعامل من قبل الباحثين على أنها الزيادة في الكمية المعروضة. وهذا يؤدي إلى مبالغة في تقدير العرض في السوق (over estimation) حيث أن الترخيص للوحدة السكنية لا يعني بالضرورة بناء الوحدة وتجهيزها للسكن خلال السنة التي تم فيها الترخيص. ليس هناك ما يلزم المالك الرخصة أن ينفذها خلال مدة محددة. من جهة أخرى، فإن البدء بتنفيذ الرخص، لا يعني بالضرورة الانتهاء من البناء وتجهيزه للسكن خلال السنة ذاتها. بل، تبين من بيانات مسح 2012، أن حوالي 65% من المالكين في الأراضي الفلسطينية قام بنفسه بمتابعة عملية

البناء والتجهيز، واستغرق الأمر بال المتوسط حوالي 27 شهراً في الضفة الغربية و 15 شهراً في قطاع غزة.

ويعتمد عرض المساكن على تكاليف البناء بما في ذلك تكلفة الأرض ومواد البناء (إسمنت وحديد ورمل وحصمة وناعمة وغيرها) ومواد التشطيب (بلاط وتمديدات صحية وكهرباء ومجاري، ومطابخ وحمامات، ودهانات وأبواب وشبابيك وغيرها) وتكلفة العمال والمهنيين، ورسوم التصميم والإشراف الهندسيين، رسوم الترخيص والاشتراك في شبكات المنافع العامة. كما يعتمد العرض (وخاصة الذي يقوم به المطورون) على العائد الاستثماري لمشاريع الإسكان والعوائد على الاستثمارات المنافسة، وعلى مدى توفر الفرص الاستثمارية في منطقة البحث، وعلى القوانين التي تحكم موضوع السكن والاستثمار فيه والبيئة الاستثمارية العامة. كما أن العرض للإيجار يختلف عنه للتمليك من حيث الحساسية لقوانين الاستئجار السائدة ومن حيث كون الإيجار مردوداً ملائماً على الاستثمار مقارنة بالأرباح التي يحققها الاستثمار في مشاريع التملك. بالإضافة إلى ذلك كله يعتبر الارتفاع في القيمة الرأسمالية للوحدات السكنية عاملًا مهمًا في حسم القرار بين الاستثمار في مشاريع التأجير أو التملك.

وعند استعراض تكاليف البناء في الأراضي الفلسطينية، فإننا نلاحظ أن قيمة الإنفاق على المتر المربع الواحد من المبني السكني في ارتفاع مستمر. أما من حيث الاستثمار فيمكن الحديث عن عوامل مشجعة للاستثمار في المساكن وأخرى منبطة. فمن جهة، فإن قلة الفرص الاستثمارية التي يعاني منها الاقتصاد الفلسطيني تصب في صالح الاستثمار في المساكن، كون التزايد المتوقع في القيمة الرأسمالية المستقبلية يعتبر مردوداً مقبولاً للمالكين الذين ينفذون بناء وحداتهم السكنية، وبالتالي يعتبر المسكن جزءاً مهماً من ثروة الأسرة وهو الجزء الأكبر لمعظم الأسر كما أنه الأكثر أمناً نفسياً وحتى مادياً (بمعنى عدم تأكيل الأموال بل زيادة قيمتها الأساسية وأحياناً الحقيقة). ومن جهة أخرى، فإن البيئة الاستثمارية غير المستقرة التي تسود الاقتصاد الفلسطيني عامل منبطة للاستثمار بشكل عام وللاستثمار في المساكن بشكل خاص، وخاصة للمستثمرين في المشاريع السكنية للتمليك حيث أن ضعف القوة الشرائية للأسر يجعل الفئة المستهدفة للمشاريع محدودة بشكل خاص. أما قوانين الإيجار والاستئجار السائدة حالياً والتي تعود إلى عهود سابقة (العهد الانجليزي

والأردني والمصري) مضى عليها عشرات السنين ولم تعد مناسبة للعصر الحديث، حيث أنها تحجب قوى السوق ببنيتها للأجرة (بعد عقد الإيجار الأول) وحميיתה المطلقة للمستأجر على حساب المالك جعلت من الاستثمار في الوحدات السكنية للتأجير محاذفة لاستثمارية خاسرة، ولا بد من دراسة موضوع الاستثمار في المساكن بشكل تفصيلي بهدف التعرف على العوائق الاستثمارية والقانونية والإدارية والعمل على معالجتها للنهوض بالسوق وفق ضوابط تحافظ على حق الفئات المهمشة في الحصول على السكن المناسب سواء للإيجار أو التملك.

#### ٤-٢-١ الكمية المعروضة الإضافية خلال الفترة 2013-2025

نقدر في هذا الجزء التغير المتوقع في الكميات المعروضة سنويًا بالاعتماد على معدلات النمو التي شهدتها أعداد ومساحات الوحدات المرخصة سنويًا خلال الفترة الماضية. وسنعتمد عدد الوحدات السكنية للاتساق مع تقديرنا للطلب الكامن. ويكون صافي الإضافة للعرض من الوحدات السكنية خلال سنة معينة متساوية لعدد الوحدات الجديدة التي تم إنشاؤها (وتجهيزها للسكن) خلال تلك السنة مطروحة منها عدد الوحدات التي خرجت من السوق بسبب التلف أو عدم الأهلية للسكن. وحيث أننا أضفنا عدد الوحدات التالفة أو غير الصالحة للسكن كأحد مكونات الطلب الكامن، فإنه ولأغراض حساب الفجوة في السوق ولتقاديم احتسابها مرتين، لا يتم في هذا الجزء خصمها من عدد الوحدات الجديدة التي تم تجهيزها للسكن. والمتاح من البيانات حول الموضوع يتعلق بعدد الوحدات الجديدة المرخصة واستخدمته الدراسات السابقة (مكحول وعطياني، 2002) على أنه يمثل عدد الوحدات الجديدة التي تمت إضافتها للمخزون القائم خلال السنة. ويشوب هذا المتغير مشكلتان أساسيتان:

الأولى: لا يعني الحصول على الترخيص لوحدة سكنية خلال سنة معينة أنه سيتم بناؤها خلال تلك السنة، وإنما يعبر عن نية الأسرة أو المطور القيام بذلك. وفي العادة يكون ذلك مرتبط بتوفر التمويل اللازم والذي يعتمد بالدرجة الأساسية على مدخلات الأسرة. ومن جهة أخرى، فإن عملية إنشاء الوحدة السكنية وتجهيزها للسكن يستغرق في العادة أكثر من سنة، خاصة وأن 69.2% من المالكين في الضفة الغربية و58.3% منهم في قطاع غزة

أشروا على بناء سكنهم بأنفسهم؛ واستغرق إتمام عملية البناء والتجهيز حوالي 27 شهراً في الضفة الغربية وحوالي 15 شهراً في قطاع غزة. أي أن العدد المرخص خلال سنة ما يكون أكبر من العدد المنفذ.

الثانية: أن عدداً من الوحدات السكنية يتم بناؤها دون الحصول على ترخيص من الجهات المختصة وخاصة في التجمعات السكانية الريفية الصغيرة والتي يديرها مجلس محلي دون المجلس البلدي<sup>59</sup>، أو تلك التي تقع في ما يعرف بالمنطقة ج من الضفة الغربية والتي تحتاج إلى موافقة سلطات الاحتلال الإسرائيلي على الترخيص. أي أن عدد الوحدات المرخصة لا تعبر عن كامل النشاط الإنساني للوحدات السكنية.

رغم ذلك، فإننا لا نجد بيانات أفضل (من عدد الوحدات الجديدة المرخصة) للتعبير عن الإضافة السنوية للكمية المعروضة من الوحدات السكنية.

تشير البيانات حول تراخيص البناء المتاحة خلال الفترة 2001-2013 إلى أن عدد الوحدات الجديدة المرخصة سنوياً مرت بفترات صعود وهبوط، وبعد ركود الفترة 2000-2002، تزايد العدد بصورة واضحة خلال الفترة 2002-2005، (كان متوسط النمو السنوي حوالي 26% في الضفة الغربية وحوالي 14.5% في قطاع غزة)، ثم مني العدد في قطاع غزة بهبوط حاد خلال الفترة 2005-2008 (بحوالى 71% سنوياً)، وذلك بسبب الحصار الذي عانى منه القطاع بشكل خاص بعد انتخابات العام 2006، وبسبب العدوان المستمر الذي شنته قوات الاحتلال على قطاع غزة خلال هذه الفترة والذي توج بحرب شاملة نهاية العام 2008. أما في الضفة الغربية، فانخفض العدد خلال العام 2006 بحوالى 26% متأثراً بالحصار الذي فرضته إسرائيل على الأراضي الفلسطينية بعد الانتخابات وتشكيل الحكومة العاشرة. ثم انتعش العدد في الضفة الغربية خلال العام 2007 (بحوالى 15%)، وهو العام الذي شهد تشكيل حكومة الوحدة الوطنية في بدايته (منتصف آذار) والانقسام في منتصفه (حزيران) وعندما فكت إسرائيل الحصار عن الضفة الغربية واستمرت في فرضه على قطاع غزة. ثم هبط عدد الوحدات المرخصة هبوطاً كبيراً في

<sup>59</sup> تقوم ما يعرف بلجنة التنظيم في كل محافظة بإصدار رخص البناء في هذه المناطق، كما تقوم وكالة الغوث بإصدار رخص البناء في مخيمات الضفة الغربية، بينما لا يسمح بترخيص وحدات جديدة في مخيمات قطاع غزة (الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني، مسح رخص الأبنية).

الضفة الغربية في العام 2008 (ب حوالي 627%)<sup>60</sup>. ويبعد ذلك كآن انعكاسا للأزمة العالمية التي تمثلت بانهيار في أسواق السكن في معظم دول العالم. ثم عاد العدد للارتفاع والنمو في كل من الضفة الغربية (ب حوالي 15.6% سنويا) خلال الفترة 2008 - 2013، وفي قطاع غزة (ب حوالي 8.6% سنويا) خلال الفترة 2011 - 2013، جدول رقم (4). ويلاحظ أن نسبة عدد الوحدات المرخصة في قطاع غزة إلى تلك المرخصة في الضفة الغربية في الفترة الاعتيادية (2002-2005)<sup>61</sup> بلغت بالمتوسط حوالي 28%， ثم تضاءلت بشكل ملحوظ لتصل إلى 2% فقط في العام 2007، ثم عادت لارتفاع في الفترة الأخيرة لتصل إلى حوالي 16% عام 2013.

**جدول 4-9: عدد الوحدات المرخصة خلال الفترة 2001 – 2013**

**حسب المنطقة**

السنة	الضفة الغربية	قطاع غزة	نسبة القطاع إلى الضفة %
2001	6,471	566	9
2002	3,913	1156	30
2003	6,322	1830	29
2004	6,405	1779	28
2005	8,575	1787	21
2006	6,347	562	9
2007	7,329	149	2
2008	5,371	-	-
2009	5,874	-	-
2010	7,758	-	-
2011	9,700	1563	16
2012	11,603	1500	13
2013	11,708	1858	16

المصدر: الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني، بطلب خاص.

- غير متوفّر من المصدر.

<sup>60</sup> لا تتوفر بيانات لقطاع غزة خلال الفترة 2008 - 2010، لأسباب فنية، وإدارية، تتعلق بالعلاقة بين المؤسسات في قطاع غزة ونظيرتها في الضفة الغربية خلال السنوات الأولى للانقسام.

<sup>61</sup> انتيادية بمعنى عدم وجود حصار مشدد على قطاع غزة دون الضفة الغربية وكان عدد الوحدات المرخصة خلال هذه الفترة في حالة نمو في المنطقتين.

## ٤-٢-٢ تقدير عدد الوحدات السكنية الجديدة المرخصة للفترة 2013 - 2025

وفي التقدير المستقبلي نستخدم معدلات النمو في السنوات الأخيرة (2008-2013) في الضفة الغربية لنقدير أعداد الوحدات السكنية الجديدة المرخصة للفترة 2013-2025. أما في قطاع غزة فالوضع مختلف من حيث تأثير الحصار الشديد المفروض عليه منذ سبع سنوات وبشكل مشدد على قطاع البناءات العامة وقطاع السكن خاصة. لذلك افترضنا حالتين تفترض الأولى استمرار الوضع القائم بحيث يستمر عدد الوحدات الجديدة في الضفة الغربية بالنمو بمتوسط سنوي يبلغ حوالي 15.6% سنوياً (وهو معدل نموه خلال الفترة 2008 - 2013) وأن يكون معدل النمو السنوي لعدد الوحدات الجديدة في قطاع غزة 6.24% (معدل نموه للعام 2013) لفترة زمنية يصل خلالها العدد إلى مستوى تكون نسبة إلى العدد في الضفة الغربية 28% (متوسط النسبة خلال الفترة الاعتيادية) (يحدث ذلك في العام 2020)، ومن ثم تثبت النسبة عند ذلك، أي أن معدل النمو عندها في قطاع غزة يساوي نظيره في الضفة الغربية. وقد تعتبر هذه الحالة تفاؤلية، إلا أن آمال التخلص من الانقسام وتخفيف حدة الحصار على قطاع غزة تبعث على التفاؤل بأن يكون الوضع في سوق السكن في غزة أحسن بكثير مما كان عليه في العام 2013، خاصة وأن أكثر المستفيدن من تخفيف الحصار سيكون قطاع البناءات (أكبر الخاسرين من الحصار)، أي أن النمو في قطاع غزة سيكون في بداية الفترة أسرع منه في الضفة الغربية لتعويض النقص الحاد خلال فترة الحصار المشدد والإتمام عملية إعمار قطاع غزة من آثار العدوان الإسرائيلي عام 2012<sup>62</sup>. أما الحالة الثانية، ففترض استمرار التضييق على قطاع غزة حتى في ظل المصالحة وحكومة التوافق الوطني بحيث يكون النمو في عدد الوحدات الجديدة المرخصة حوالي 8.6% وهو معدل النمو الذي تحقق في الفترة 2011 - 2013.

يبين الجدول رقم (4-10) التالي العدد المقدر للوحدات الجديدة المرخصة في كل من الضفة الغربية وقطاع غزة للحالتين الموصوفتين أعلاه:

<sup>62</sup> بل إن مشاريع الإعمار التي اعتمدت لمعالجة آثار العدوان نهاية العام 2008 وبداية العام 2009، لم تتح لها فرصة الالتمام بسبب الحصار وتكرار العدوان الإسرائيلي على القطاع.

**جدول 4-10: العدد المقدر للوحدات السكنية الجديدة المرخصة  
للفترة 2013 – 2025 حسب المنطقة**

السنة	الضفة الغربية	قطاع غزة (الحالة 1)	قطاع غزة (الحالة 2)
2013	11,708	1858	1858
2014	13685	2362	2025
2015	15995	3003	2207
2016	18695	3817	2405
2017	21852	4853	2621
2018	25541	6169	2856
2019	29853	7842	3113
2020	34893	9969	3392
2021	40783	11419	3697
2022	47669	13347	4029
2023	55716	15601	4391
2024	65123	18234	4785
2025	76117	21313	5215

ملاحظات: الحالة رقم 1، افترضنا أن نمو عدد الوحدات السكنية المرخصة في قطاع غزة سيكمن كما هو في العام 2013 (%24) إلى أن يصبح عدد الوحدات المرخصة هناك يساوي حوالي 28% من العدد في الضفة الغربية (في العام 2020) وهي النسبة التي سادت خلال فترات الهدوء النسبي (الفترة الاعتدائية) 2002 – 2005، ثم افترضنا أن معدل نمو الوحدات المرخصة في قطاع غزة كان 8.6% سنوياً وهو معدل النمو الذي تحقق في القطاع خلال الفترة 2011 – 2013.

#### **4-3 الفجوة: فائض الطلب في سوق السكن الفلسطيني**

نقدر في هذا الجزء فائض الطلب (النقص أو العجز) الإضافي على السكن سنوياً (أي أنه يضاف إلى الفائض الذي سبقه)<sup>63</sup> باستخدام البيانات المقدرة للطلب الكامن ون تلك المقدرة لعدد الوحدات الجديدة المرخصة للفترة 2013 – 2025، مع التذكير أن الطلب المقدر هنا هو

<sup>63</sup> ليس لدينا ما يكفي من البيانات للتعرف على سنة تشكل توازناً في السوق نبني عليها، خاصة وأن الحديث يدور عن الطلب الكامن.

الطلب الكامن والذي تم تقديره في الجزء السابق وفي حالته كذلك: حالة أن المساكن غير المأهولة كما كانت عليه في العام 2007 (حسب نتائج التعداد) وحالة أنها تقدر بـ 4% من إجمالي الطلب الكامن. يعرض الجدولان (4-11) و(4-12) تقديرات فائض الطلب في الحالات الافتراضية المختلفة:

**جدول 4-11: فائض الطلب على السكن في الأراضي الفلسطينية  
للفترة 2013 – 2025 (الفجوة الإضافية سنوياً)**

السنة	الكمية المطلوبة الإضافية	الضفة	غزة	الكمية المعروضة الإضافية	الضفة	غزة	الفجوة (فائض الطلب)	الجوجة حالة 1	المجموع		غزة	الفجوة (حالة 2)
									الضفة	غزة		
2013	16427	11,708	1858	16,851	14569	31,420	31,420	14569	14569	14569	14569	31,420
2014	29329	13685	2362	15,644	14736	30,380	30,380	15073	15073	15073	15073	30,380
2015	30079	15995	3003	14,084	14773	28,857	28,857	15569	15569	15569	15569	28,857
2016	30803	18695	3817	12,108	14638	26,746	26,746	16050	16050	16050	16050	26,746
2017	31633	21852	4853	9,781	14339	24,120	24,120	16571	16571	16571	16571	24,120
2018	32604	25541	6169	7,063	13584	20,647	20,647	16897	16897	16897	16897	20,647
2019	33579	29853	7842	3,726	12466	16,192	16,192	17195	17195	17195	17195	16,192
2020	34553	34893	9969	-340	10886	10,546	10,546	17463	17463	17463	17463	10,546
2021	35531	40783	11419	-5,252	9986	4,734	4,734	17708	17708	17708	17708	4,734
2022	36507	47669	13347	-11,162	8676	-2,486	-2,486	17994	17994	17994	17994	-2,486
2023	35850	55716	15601	-19,866	6647	-13,219	-13,219	17857	17857	17857	17857	-13,219
2024	36468	65123	18234	-28,655	4893	-23,762	-23,762	18342	18342	18342	18342	-23,762
2025	37021	76117	21313	-39,096	2834	-36,262	-36,262	18932	18932	18932	18932	-36,262

ملاحظات: الحالة رقم 1، افترضنا أن نمو عدد الوحدات السكنية المرخصة في قطاع غزة سيكون كما هو في العام 2013 (24%) إلى أن يصلح عدد الوحدات المرخصة هناك يساوي حوالي 28% من العدد في الضفة الغربية (في العام 2020) وهي النسبة التي سادت خلال فترات الهبوء النسبي (الفترة الاعتيادية 2002 – 2005، ثم افترضنا ثباتها عند ذلك إلى نهاية الفترة 2025). أما الحالة رقم 2، فقد افترضنا أن معدل نمو الوحدات المرخصة في قطاع غزة كان 8.6% سنوياً وهو معدل النمو الذي تحقق في القطاع خلال الفترة 2011 – 2013.

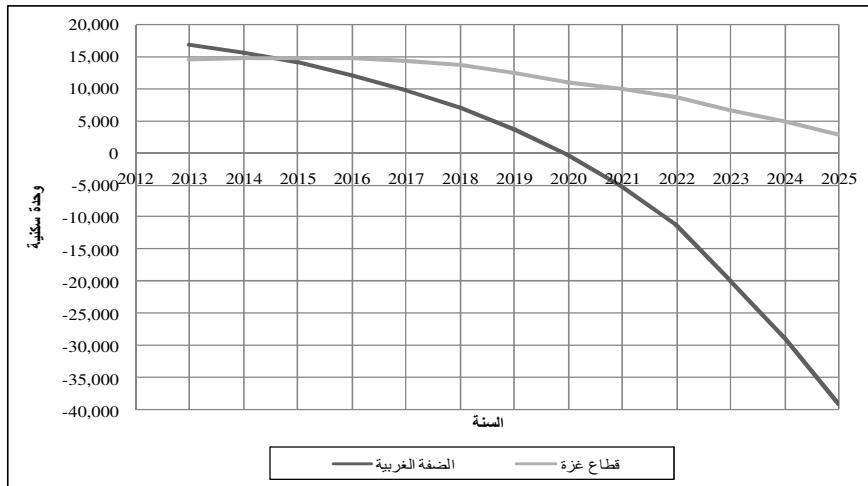
ويلاحظ من الجدول رقم (11-4) أن الفائض الإضافي في الطلب يتراوح بين حوالى 16.85 ألف وحدة في الضفة الغربية إلى حوالي 3.73 ألف وحدة في العام 2019، لينقلب

إلى فائض في العرض في العام 2020 (340 وحدة) ثم يتزايد فائض العرض ليصل إلى حوالي من 39.1 ألف وحدة في العام 2025. أما في قطاع غزة، ففي الحالة الأولى (الحالة التفاؤلية) ارتفع فائض (الإضافي) الطلب (النقص في السوق) من حوالي 14.6 ألف وحدة في العام 2013، إلى أقل قليلاً من 14.8 ألف وحدة في العام 2015، ثم ينخفض باستمرار في السنوات المتبقية من الفترة ليصل في العام 2025 إلى حوالي 2.8 ألف وحدة.

أما في الحالة الثانية، فيرتفع الفائض الإضافي في الطلب الكامن على المساكن في قطاع غزة من حوالي 14.6 ألف وحدة في العام 2013 وبصورة مستمرة ليصل في نهاية الفترة (2025) إلى حوالي 18.9 ألف وحدة.

**شكل 4-4: تطور الفائض المقدر في الطلب الكامن للفترة 2013 – 2025**

**حسب المنطقة (الحالة التفاؤلية)**



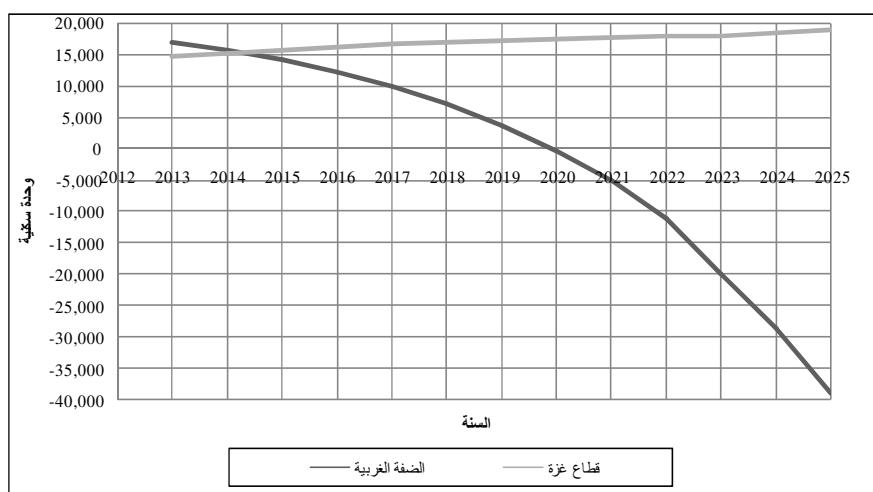
المصدر: بناء على بيانات الجدول رقم 4-11

ملاحظة: المقدار السالب يعني فائض في العرض

وعند افتراض أن نسبة المساكن غير المأهولة تكون 4% (جدول رقم (4-12))، ينخفض الفائض في الطلب (النقص في السوق) للعام 2013 بحوالي 17% في الضفة الغربية وحوالي 7% في قطاع غزة للحالة الأولى. كما أن مقدار الفائض في العرض يرتفع في

الضفة الغربية في العام 2025 بحوالي 14%. وأما في قطاع غزة، ففي الحالة التفاؤلية يتناقص الفائض في الطلب بصورة واضحة ليصل في العام 2025 إلى 625 وحدة (حوالي 22% فقط مما كان عليه الفائض في الحالة التفاؤلية عندما كانت نسبة المساكن غير المأهولة متساوية لنسب تعداد العام 2007). وأما في الحالة التشاؤمية، فيرتفع الفائض في الطلب على السكن (النقص في السوق) في قطاع غزة ليصل في العام 2025 إلى حوالي 16.7 ألف وحدة في العام 2025 (حوالي 88% مما كان عليه النقص في الحالة التشاؤمية وبافتراض نسب العام 2007 للمساكن غير المأهولة). وتزايد نسبة تعطية الكمية المعروضة الإضافية من الكمية المطلوبة الإضافية من 46% في الضفة الغربية و12% في قطاع غزة للعام 2013، لتصل إلى 240% في الضفة الغربية و97% في قطاع غزة للحالة التفاؤلية للعام 2025، بينما يكون الارتفاع في نسبة التعطية في قطاع غزة في الحالة التشاؤمية متواضعاً ليصل في العام 2025 إلى 24% فقط.

**شكل 4-5: تطور الفائض المقدر في الطلب الكامن للفترة 2013 – 2025**  
**حسب المنطقة (الحالة التشاؤمية)**



المصدر: بناء على بيانات الجدول رقم 4-11  
ملاحظة: المقدار السالب يعني فائض في العرض.

**جدول 4-12: فائض الطلب على السكن في الأراضي الفلسطينية**  
**للفترة 2013 – 2025 (الفجوة الإضافية سنوياً) (المساكن غير المأهولة %4)**

السنة	الكمية المطلوبة الإضافية	الضفة	غزة	الكمية المعروضة الإضافية	الضفة	غaza	الفجوة (الطلب)	الفجوة الإجمالية	الفجوة (حالة 2)	
									المجموع	غزة
2013	25668	15432	11,708	13,960	1858	13,960	27,534	13,574	27,534	13,574
2014	26311	16044	13685	12,626	2362	12,626	26,308	14,019	26,645	14,019
2015	26933	16660	15995	10,938	3003	10,938	24,595	14,453	25,391	14,453
2016	27528	17275	18695	8,833	3817	8,833	22,291	14,870	23,703	14,870
2017	28144	17921	21852	6,292	4853	6,292	19,360	15,300	21,592	15,300
2018	28934	18396	25541	3,393	6169	3,393	15,620	15,540	18,933	15,540
2019	29716	29853	29853	-137	7842	-137	10,879	15,745	15,608	10,879
2020	30484	19303	34893	9969	34893	9969	4,925	15,911	11,502	4,925
2021	31244	19743	40783	11419	11419	11419	-1,215	16,046	6,507	-1,215
2022	31987	20241	47669	13347	13347	13347	-8,788	16,212	530	-8,788
2023	31080	20337	55716	15601	15601	15601	-19,900	15,946	-8,690	-19,900
2024	31432	21073	65123	18234	18234	18234	-30,852	16,288	-17,403	-30,852
2025	31701	21938	76117	21313	21313	21313	-43,791	16,723	-27,693	-43,791

ملاحظات: الحالة رقم 1، افترضنا أن نمو عدد الوحدات السكنية المرخصة في قطاع غزة سيكون كما هو في العام 2013 (%)24) إلى أن يصلح عدد الوحدات المرخصة هناك يساوي حوالي 28% من العدد في الضفة الغربية (في العام 2020) وهي النسبة التي سادت خلال فترات الهدوء النسبي (الفترة الاعتبادية 2002 – 2005، ثم افترضنا ثباتها عند ذلك إلى نهاية الفترة (2025). أما الحالة رقم 2، فقد افترضنا أن معدل نمو الوحدات المرخصة في قطاع غزة كان 8.6% سنوياً وهو معدل النمو الذي تحقق في القطاع خلال الفترة 2011 – 2013.

#### 4-4 القدرة على شراء الوحدات السكنية في الأراضي الفلسطينية 2014

عند توفر البيانات المتعلقة بأسعار السكن والبيانات المتعلقة بتوزيع الدخل وشروط الرهن العقاري، يمكن عدتها تقدير ما إذا كان بإمكان الأسرة من فئات مختلفة شراء الوحدة السكنية المتوسطة. يدخل في هذا التقدير الجوانب القانونية والتمويلية السائدة في البلد، Delauney & others (2011) و Quigley & Raphael (2004))

الشراء بأنها القيمة القصوى للسكن التي تستطيع العائلة التي تكسب الدخل الوسيط<sup>64</sup> (من بين العائلات في المجتمع) شراءه ضمن متطلبات التمويل وقوانين الرهن العقاري السائدة. ونظراً لعدم توفر البيانات حول توزيع الدخل للعام 2014 وبالتالي الدخل الوسيط، نستخدم بيانات متوسط نصيب الفرد من الناتج المحلي الإجمالي ومتوسط عدد أفراد الأسرة لحساب متوسط دخل الأسرة السنوي (والشهري) لاستخدامه في العملية الحسابية التي ستتيح تقدير فيما إذا كانت الأسرة المتوسطة قادرة على تحمل دفع الأقساط المطلوبة بالاعتماد على دخلها السنوي كنسبة مئوية منه. نطبق أيضاً العملية الحسابية على فئات مختلفة من الأسر الفلسطينية.

تشترط سلطة النقد الفلسطينية وأنظمة الرهن العقاري الفلسطينية أن تدفع الأسرة التي ترغب في شراء منزل عن طريق الرهن العقاري 15% على الأقل من قيمة المسكن المراد شراؤه كدفعة أولى<sup>65</sup>.

يتم تمويل الباقي (85%) من سعر السكن عن طريق الرهن العقاري أو الاقتراض من البنوك التجارية (ضمن مشاريع تمويل السكن التي تقوم البنوك بتمويلها من قبل الشركة الفلسطينية للرهن العقاري<sup>66</sup>). يتم التمويل لمدة تصل إلى 25 سنة، وبمعدل فائدة ثابتة يساوي 5%， يجدد كل خمس سنوات<sup>67</sup>. ومن ثم يتم احتساب القسط الشهري ونسبة من الدخل الشهري للأسرة.

تسمح سلطة النقد الفلسطينية (سلطة النقد الفلسطينية، 2014) للمؤسسات الإقراضية أن تصل نسبة خدمة الدين (القسط الشهري لسداد رأس المال الدين وفوائده) من الدخل إلى 50%， وتشترط شركة فلسطين للرهن العقاري أن لا تزيد النسبة عن 40%， بينما ينص الخبراء الماليون أن لا تزيد النسبة عن 30%.

<sup>64</sup> هو مستوى الدخل الذي يكسب 50% من الأسر أكثر منه و50% منها يكسب أقل منه. (median Income).

<sup>65</sup> لا تقل عن 10% بأي حال من الأحوال.

<sup>66</sup> هناك شركة واحدة (شركة فلسطين للرهن العقاري) تعمل في السوق الثانوي وليس الأولى المباشر مع الأسر. معلومات تنشرها شركة فلسطين للرهن العقاري على موقعها على الشبكة العنكبوتية ([www.pmhc.com](http://www.pmhc.com))<sup>67</sup>.

في العادة يؤخذ بعين الاعتبار الإجراءات الضريبية المعتمدة تجاه التمويل بالرهن العقاري، كما يؤخذ بعين الاعتبار الالتزامات الثابتة للأسر تجاه الدولة أو غيرها بحسب توفر البيانات.

لتطبيق هذه الآلية على الحالة الفلسطينية، قمنا بجمع بيانات حول أسعار الوحدات السكنية في الأراضي الفلسطينية (في المحافظات المختلفة) من خلال الإعلانات على الموقع الإلكتروني، ومن بعض الشركات القائمة على تنفيذ بعض مشاريع الإسكان في منطقة رام الله. يعرض الجدول رقم (4-13) متوسطات هذه الأسعار للمتر المربع الواحد في المحافظات المختلفة.

ويعرض الجدول رقم (4-14)، نتائج العملية الحسابية المتتبعة لنقدير نسبة القسط الشهري إلى متوسط الدخل الشهري للمشتري. وفيما يلي توضيح لمدخلات الجدول:

- ❖ يظهر في العمود الأول المناطق التي وجدنا في الإعلانات أسعاراً ومساحات لشقة معروضة للبيع فيها.
- ❖ يظهر في العمود الثاني متوسط سعر الوحدة السكنية (الشقة) التي تبلغ مساحتها (140) متراً مربعاً، وهو عبارة عن حاصل ضرب المساحة (ثابتة لجميع المناطق لتسهيل المقارنة) بمتوسط سعر المتر المربع. ونشير هنا إلى أن المعلن هو السعر الأولي (asking price) وفي العادة يتراجع البائع عنه من خلال المساومة لعقد الصفقة بنسبة ترتفع بارتفاع مدة عرض الشقة للبيع، وتتناسب عكسياً مع الوضع الاقتصادي العام.
- ❖ يظهر في العمود الثالث قيمة القرض والتي تمثل 85% من سعر الشقة للالتزام بالتعليمات العامة لهيئة سوق المال الفلسطينية أو سلطة النقد الفلسطينية.
- ❖ أما العمود الرابع فيعرض مقدار الفائدة السنوية الثابتة التي تتضمنها المؤسسات التمويلية أو شركة الرهن العقاري على القروض السكنية. وقد افترضنا أن هذه النسبة 5% سنوياً.
- ❖ يظهر في العمود الخامس نتيجة تطبيق معادلة احتساب القسط الشهري باستخدام حاسبة "الرهن العقاري" أو المعادلات المالية المعروفة.

♦ أما العمود السادس، فيعرض متوسط دخل العائلة الفلسطينية باعتماد \$2000 كنصيب للفرد من الناتج المحلي الإجمالي في الضفة الغربية و\$1500 في غزة، وباعتماد متوسط لعدد أفراد الأسرة 5.5 في الضفة الغربية و6 في قطاع غزة؛ ثم القسمة على 12 للحصول على تقدير للدخل الشهري.

♦ ويعرض العمود السابع نسبة القسط الشهري المطلوب لتسديد القرض والفوائد من الدخل الشهري. وتتجدر الملاحظة هنا أن الحسابات في العادة تخصم من الدخل الشهري أي التزامات إضافية تستجد على الأسرة بسبب عملية الرهن العقاري (أو الاقتراض من البنوك التجارية) من قبيل رسوم التأمين على حياة المقترض ورسوم التأمين على الوحدة السكنية موضوع الرهن. كما يتم إضافة (أو خصم) أي تغير إيجابي (سلبي) في موضوع الضريبة المستحقة على الأسرة<sup>68</sup>. وإذا اعتمدنا نسبة 30% كحد أقصى مسموح به لنسبة القسط الشهري من الدخل الشهري (وهي النسبة التي تتصح بها المكاتب الاستشارية في أسواق العقار العالمية) نلاحظ، أن العائلة التي تكسب دخلاً يوازي نصيب الفرد (مضروباً بعدد أفراد العائلة) من الناتج المحلي الإجمالي لا تستطيع شراء شقة (مساحتها 140 متراً مربعاً) في أي من المناطق الفلسطينية (الظاهرة في الجدول) باستثناء الأحياء التي تمثل القيمة الدنيا في نابلس، وإلى حد ما في مناطق القيمة الدنيا في غزة وفي سلفيت. وتعتمد شركة فلسطين للرهن العقاري نسبة الـ 40% كمرجع للقرار، عندها تتسع الخيارات المتاحة أمام العائلة المختارة هنا حيث تستطيع شراء شقة في كل من نابلس (المتوسط العام) والخليل (مناطق القيمة الدنيا).

♦ في العمود الثامن تم اختيار أسرة يعمل ربها في وظيفة حكومية ويصل دخله إلى 3300 شيكلًا شهرياً (يعادل \$954 حالياً في شهر حزيران 2014) وهو الوحيد في الأسرة الذي يكسب دخل. نلاحظ هنا أنه باستخدام معيار الـ 40% يمكن أن تمول هذه الأسرة شقة في معظم المناطق (ولكن في حدود المتوسط أو دونه). أما باستخدام معيار الـ 30%， فإن خياراتها لا تختلف كثيراً عن خيارات الأسرة المتوسطة.

<sup>68</sup> في بعض الدول تخصم الأقساط الشهرية من الدخل الخاضع لضريبة الدخل، مما يخفض الضرائب المستحقة على الأسرة (بسبب الرهن العقاري) وخاصة إذا أدى ذلك إلى نقل الأسرة إلى فئة ضريبية أدنى مما كانت عليه قبل عملية الرهن.

↳ يعرض العمود العاشر الحد الأدنى للدخل الشهري للأسرة والذي يمكنها من امتلاك الشقة التي تتصف بالمواصفات المختلفة المبينة في الجدول، باعتماد نسبة الـ 40%. فمثلاً، حتى تستطيع الأسرة تملك شقة في حي متوسط في غزة يجب أن يكون دخلها الشهري حوالي \$952، في حين إذا أرادت الأسرة شراء شقة في الأحياء المميزة في غزة فإنها تحتاج إلى دخل شهري يبلغ حوالي \$1450. أما في رام الله، فحتى تستطيع الأسرة تمويل شقة (140 متراً مربعاً) في الأحياء المتوسطة هناك، لا يجوز أن يقل دخلها عن 1230 دولاراً شهرياً.

**جدول 4-13: متوسطات الأسعار للمتر المربع الواحد للوحدات السكنية حسب المنطقة (US\$)**

المنطقة	متوسط سعر المتر المربع	المنطقة	متوسط سعر المتر المربع	المنطقة	متوسط سعر المتر المربع	المنطقة
مدينة غزة	547.49	رام الله	706.42	حي سطح مرحا	740.07	
حي الرمال	524.05	حي الطيرة	699.68	منطقة بيرزيت	785.71	
دوار أبوان	514.29	رام الله التحتا	608.70	مدينة نابلس	480.52	
حي النصر	377.42	حي الماصيون وعين منجد	832.7	رفيديا	504.06	
حي الجلاء	516.95	حي ام الشرابط	633.54	المعاجين	506.80	
حي البحر	832.09	حي الإرسال	611.72	خلة العمود	256.50	
حي الشيخ رضوان	360.00	حي المصايف	823.45	المخفية	423.78	
حي تل الهوى	390.39	حي البالوع	1020.94	المريج	502.25	
حي المقوسي	488.10	منطقة سردا	699.70	الجلب الشمالي	626.84	
حي الشفاء	466.67	حي عين مصباح	805.61	راس العين	396.60	
حي الصفطاوي	333.33	حي بطن الهوى	759.58	مدينة الخليل	559.80	
حي السرايا	482.76	منطقة بيتونيا	584.05	نمرة	464.40	
		راس الجورة			590.18	

المصدر: جمعها مساعد البحث من الموقع الإلكتروني ذات العلاقة.

جدول 4-14: حسابات القدرة على شراء الوحدات السكنية للعام 2014 حسب المنطقة

أدنى صافي الدخل اللازم لشراء وحدة سكنية	نسبة الدفعـة الشهرية من دخل الأسرة*	دخل الأسرة**	نسبة الدفعـة الشهرية من دخل الأسرة	دخل الأسرة*	الدفعـة الشهرية	معدل الفائدة على الرهن العقاري	قيمة القرض	سعر الوحدة السكنية 2م 140	المتغير	وحدة القياس
US\$	%	US\$	%	US\$	US\$	%	US\$	US\$		وحدة القياس
<b>غزة</b>										
952.19	39.92	954	50.78	750	380.88	0.05	65152.5	76650		غزة
580.13	24.32	954	30.94	750	232.05	0.05	39695	46700		الحد الأدنى
1447.23	60.68	954	77.19	750	578.89	0.05	99025	116500		الحد الأعلى
<b>رام الله</b>										
1229.83	51.57	954	53.66	916.7	491.93	0.05	84150	99000		رام الله
1016.16	42.61	954	44.34	916.7	406.47	0.05	69530	81800		الحد الأدنى
1776.42	74.48	954	77.51	916.7	710.57	0.05	121550	143000		الحد الأعلى
<b>نابلس</b>										
836.04	35.05	954	36.48	916.7	334.41	0.05	57205	67300		نابلس
445.97	18.70	954	19.46	916.7	178.39	0.05	30515	35900		الحد الأدنى
1090.08	45.71	954	47.57	916.7	436.03	0.05	74587.5	87750		الحد الأعلى
<b>الخليل</b>										
973.93	40.84	954	42.5	916.7	389.57	0.05	66640	78400		الخليل
813.68	34.12	954	35.5	916.7	325.47	0.05	55675	65500		الحد الأدنى
1031.07	43.23	954	44.99	916.7	412.43	0.05	70550	83000		الحد الأعلى
<b>سلفيت</b>										
745.35	31.25	954	32.52	916.7	298.14	0.05	51000	60000		سلفيت

\* حسبت على افتراض أن حصة الفرد من الناتج المحلي الإجمالي في الضفة الغربية عبارة عن (US\$2000) ومتوسط حجم الأسرة عبارة عن 5.5 أفراد، وعلى افتراض أن حصة الفرد من الناتج المحلي الإجمالي في قطاع غزة عبارة عن (US\$1500) ومتوسط حجم الأسرة عبارة عن 6 أفراد.

\*\* موظف في القطاع العام مع متوسط دخل شهري يساوي 3300 شيكل.

## 5- التوصيات

كثيرة هي التوصيات التي قدمها الباحثون والمستشارون الدوليون والمحليون في دراساتهم المختلفة حول خطط التنمية الفلسطينية واستراتيجيات الإسكان والبيئة القانونية والاستثمارية. معظم هذه التوصيات ما زال ملائماً، ونسبة كبيرة من هذه ما زال ينتظر الاهتمام والخطط العملية للانتقال من مرحلة التوصيات إلى مرحلة التنفيذ والتقييم.

نعرض في هذا الجزء توصيات مشتقة من النتائج الكمية الوصفية والتحليلية للدراسة:

1. تمييز سوق الوحدات السكنية لغرض الاستئجار بحيث يصبح سوقاً مستقلاً عن سوق الوحدات السكنية لغرض التملك. فيبيت الدراسة أن هناك (وكما هو متوقع) تبايناً واضحاً في المؤشرات الرئيسية للفئتين بما في ذلك المروّنات الداخلية والسعريّة ومدى اهتمام الأسرة بمواصفات الوحدة السكنية الداخلية (الذاتية) أو مواصفاتها المكانية. إلا أن هذا التباين لم يجد صدى له في نوعية ومواصفات الوحدات السكنية المعدة للإيجار مقارنة مع تلك المعدة للتملك. أحد الأسباب الرئيسية ضعف سوق السكن المنظم وضيقه مقارنة مع القطاع غير المنظم والذي ينتج الوحدات السكنية لاستخدام أفراد الأسرة (وإن كان هذا الاستخدام يكون بعد فترة زمنية طويلة نسبياً) ويتم عرض هذه الوحدات للإيجار إلى حين. أي أن المواصفات مختارة بما يلائم التملك. وأشارت الدراسة إلى أن المعتمد في الأراضي الفلسطينية أن تستأجر الأسرة مسكنها في بداية تكوينها إلى أن تتيسر الظروف الاقتصادية لها للقيم ببناء مسكنها أو شرائه أو إلى حين الحصول عليه باليراث. وبالتالي تحتاج الأسرة حديثة التكوين إلى شقة صغيرة نسبياً تكفيها (توفر الخدمات المطلوبة منها) لمدة 10 - 15 سنة. من هنا نستطيع أن نقترح التالي :

- ❖ تطوير قانون الإيجار والاستئجار بحيث يشجع الاستثمار في سوق السكن لغرض الاستئجار. والمقترنات في هذا المجال كثيرة نشرت في مناسبات ودراسات كثيرة.
- ❖ تعديل ضريبة الأملاك بحيث تميز لصالح إنتاج الوحدات السكنية المعدة للإيجار ضمن مواصفات تضع الحكومة لها حدوداً دنياً وقصوى.

- ❖ اعتماد استراتيجية وطنية للإسكان تقوم الحكومة بموجبها بالمشاركة في سوق السكن كأحد المزودين (منتج) للوحدات السكنية للإيجار بمواصفات تجعل من الممكن تخفيض معدلات الإيجار بحيث ترتفع نسبة المستأجرين في السوق. يجب الحرص على أن يكون هذا التدخل مشجعاً لمنتجي القطاع الخاص للاستثمار في السوق ومحافظاً على النوعية الملائمة والمتقدمة مع المقاييس المعتمدة خاصة ما يتعلق بمقاييس أمان وسلامة البناء والالتزام بالمعايير الهندسية الصحيحة.
- ❖ ضمن هذا السياق، يمكن إنتاج شقق (من قبل الحكومة أو القطاع الخاص أو الجمعيات التعاونية) صغيرة المساحة (80 - 100 متراً مربعاً مثلاً) تحتوي على 3 غرف (2 غرفة نوم و غرفة ضيوف) وصالة للعائلة ومطبخ وحمام ومرحاض. وأن يتم البناء باستخدام الطوب الاسمنتي للجدران الخارجية والفوائل الداخلية.

2. تبين في الدراسة أن المروّنات الداخلية قليلة وأن المروّنات السعرية هي الأهم رغم كون سوق السكن غير مرن. أي أن العامل الأهم في قرار التملك هو سعر الوحدة السكنية. وبالتالي فإن استراتيجية قائمة على تقليل تكلفة الإنتاج لتعكس في انخفاض الأسعار ستكون أنجح من أخرى تقوم على المنح والهبات المادية. ولتقليل التكاليف نقترح التالي:

❖ تخفيض تكلفة الأرض

تبين أن تكلفة الأرض تشكل حوالي 40.5% و 23.3% من تكلفة المسكن في قطاع غزة والضفة الغربية على التوالي. وبالتالي، فإن تخفيض تكلفة الأرض يعتبر الإجراء الأهم الذي يمكن أن يؤثر في التكلفة الإجمالية، حيث أنه من الصعب تخفيض تكاليف مواد البناء المستوردة في الظروف السياسية والاقتصادية الحالية للسلطة الوطنية الفلسطينية. ومن المقترنات التي يمكن أن تخفض تكلفة الأرض في مشاريع البناء السكني:

- توسيع مناطق التنظيم الهيكلي للتجمعات السكنية حيثما أمكن، ضمن رؤى استراتيجية محلية متكاملة مع الاستراتيجية الوطنية.

- تطوير التعليمات أو القوانين المعتمدة فيما يخص الشروط التنظيمية من قبيل:
- رفع نسبة مساحة البناء إلى مساحة الأرض.
- رفع عدد الطوابق السماح بها.
- وضع استراتيجية وطنية لاستغلال جزء من أراضي الوقف لأغراض السكن سواء للبرامج الحكومية أو للمستثمرين أو الأفراد، مع العمل على تشديد الشروط بحيث تصل إلى الفئات المستهدفة بالاستراتيجية المذكورة ومنع تسرب الأراضي إلى غير المستحقين.
- ♦ يمكن تقليل تكاليف البناء من خلال تشجيع الإنتاج الوطني لمواد البناء كالحجر والطوب والإسمنت والمواد الأخرى.
- ♦ من العوامل التي تخفض التكاليف قيام الأفراد بالإشراف على عملية البناء وخاصة في الريف حيث تستغل الأسرة طاقتها المهنية أو علاقتها الاجتماعية في تخفيض تكاليف الإنشاء والتشطيب. وبالتالي يمكن اعتماد برامج تمويل طويلة الأجل للأفراد من فئات اجتماعية محددة والذين يملكون قطعة الأرض أو الذين يقومون ببناء مراحل مهمة من الوحدة السكنية كالبناء العظم أو إنجاز مرحلة التأسيس للمبنى..... ومتابعة قيام الأفراد باستكمال البناء بالتمويل الميس وتمويل الأجل. ويمكن أن يكون مصدر التمويل الحكومة (ضمن برامج مباشرة لفئات محددة) أو القطاع الخاص بضمانات حكومية لفئات محددة أيضا.

3. تبين من الدراسة أن معطيات السوق الحالية لا تمكن شريحة كبرى من المجتمع من شراء المسكن الملائم من خلال برامج التمويل المتاحة في الأراضي الفلسطينية. ورغم تأسيس شركات للرهن العقاري، إلا أن الإقبال عليها ما زال ضئيلا، وما زالت التجربة في بداياتها مما يجعل من الصعب تقييمها. ولكن يمكن العمل على رفع الإقبال على هذه البرامج ورفع نسبة الأسر القادرة على الاستفادة منها من خلال إجراءات تتكامل مع مقتراحات تخفيض التكاليف المذكورة أعلاه من خلال توفير برامج رهن عقاري تميزية للمشاريع التي تراعي المواصفات المخفضة للتكاليف دون المساس بالمعايير الهندسية من خلال:

- ❖ تحديد سقف لمساحة ومواصفات الوحدة السكنية المؤهلة للاستفادة من البرنامج التمييزي.
- ❖ توسيع من رفع مدة التمويل وتخفيف الفائدة وتخفيف الدفعات الأولى.
- ❖ تخفيف الشروط للبرنامج التمييزي وخاصة فيما يتعلق بالضمانات المطلوبة ويمكن الالتفاء برهن الوحدة السكنية.
- ❖ تشجيع التمويل الإسلامي كالمرابحة والاستصناع وغيرها لتوسيع شريحة المستفيدين.
- ❖ إطلاق برامج تعريفية بالرهن العقاري ومزاياه الإيجابية مقارنة بالتمويل الذاتي أو التجاري.

4. يمكن للقطاع الخاص أن يستفيد من نتائج هذه الدراسة من خلال إنتاج وحدات سكنية قليلة التكلفة واستهداف قطاعات معينة من المجتمع كالموظفين الحكوميين أو موظفي القطاع الخاص والذين يعمل أزواجهم (زوجاتهم) وإن كانت وظائفهم لا تتصرف بالديمومة. ول فعل ذلك نقترح التالي:

- ❖ أن لا تزيد مساحة الوحدة السكنية عن 120 متراً مربعاً. وأن يكون عدد الغرف 3 أو 4. وعدد حمامات 2 أو 3.
- ❖ أن تكون مادة البناء من الطوب الاسمنتى.
- ❖ أن يتم البيع في حالة العظم.
- ❖ إذا تم التشطيب أن يكون المطبخ متواضعاً يحتوي على الحد الأدنى من التجهيزات.
- ❖ هناك حاجة لمزيد من الدراسات التفصيلية للطلب الفعال على مستويات سكانية ضيقة كالمحافظة أو مستوى المدن مقابل القرى وعلى مستوى التجمع السكاني لاستخدامها عند رسم السياسات السكانية التفصيلية لهذه المواقع.
- 5. لا بد للجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني أن يطور مساهمته في سوق السكن من خلال توفير المسوح التفصيلية والتي تشمل بيانات حول اسعار الوحدات السكنية وتفاصيل الأوضاع الاقتصادية للأسر ومواصفاتها وأن يكون ذلك بصورة دورية وتمكن من التحليل على مستويات جغرافية أضيق مما هو عليه الوضع حالياً.

## المراجـع

- Annez, Philippe and Wheaton, William, (1984). Economic Development and The Housing Sector: A Cross- National Model. *Economic Development and Cultural Change*, Vol. 32, No. 4, pp. 749-766.
- Arcelus Francisco and Meltzer Allan H. (1973). The Markets for Housing and Housing Services. *Journal of Money, Credit and Banking*, Vol. 5, No. 1, part 1, pp.78-99.
- Arevalo, Raquel and Ruiz-Castillo Javier, (2006). On the Imputation of Rental Prices to Owner – Occupied Housing. *Journal of the European Economic Association*, Vol. 4, No. 4, pp. 830-861.
- Arimah, Ben C. (1992). An Empirical Analysis of the Demand for Housing Attributes in a Third World City. *Land Economics*, Vol. 68, No. 4, pp. 366-379.
- Aster, Scott, (2009). Housing Market Analysis. *Quarterly & Urban Development Journal*, 3<sup>rd</sup> Quarter, pp. 50-62.
- Bhattacharya, Hrishikes (1988). Towards a Theory of the Value of Capital Goods: A Techno – Economic Approach. *Economic and Political Weekly*, Vol. 23, No. 48, pp. M134–M139.
- Blanc, David le, (2005), Economic Evaluation of Housing Subsidy Systems; A Methodology with Application to Morocco, World Bank Policy Research Working Paper 3529.
- Boumeester, Harry J.F.M. (2011), Traditional Housing Demand Research, Chapter 2 in S.J.T. Jansen etal (eds), *The Measurement and Analysis of Housing Preference and Choice*, Springer Science+ Business Media B.V. 2011.
- Bramley, Glen, Pawson H., White M., Watkins D., and Nicholas Pleace, (2010), *Estimating Housing Needs*, Department for Communities and Local Government, Eland House, Bressenden Place, London, UK. Crown Copyright.
- Buckley, Robert M. and Kalarickal, Jerry, (2005), *The World Bank Research Observer*, Vol. 20, No. 2, pp. 233-257.
- Case, Karl E., Quigley, John M. and Robert J. Shiller, (2003), Home – Buyers, Housing and the Macro economy, Berkeley Program on Housing and Urban Policy, Working Paper; #W04-004.
- Chow C. Georgory, and Niu Linlin (2009), Demand and Supply for Residential Housing in Urban China, Source?????.
- Conefrey, Thomas, and Whelan Karl (2011). Supply, Demand and Prices in the US Housing Market. Central Bank of Ireland, Belfield, Dublin 4, Ireland.

- Cropper, Maureen L., Leland B. Deck, and McConnell Kenneth E. (1988), On the Choice of Functional Form for Hedonic Price Functions, *The Review of Economics and Statistics*, Vol. 70, No. 4, pp 668-675.
- Davies, Gordon W., (1977), A Model of the Urban Residential Land and Housing Markets, *the Canadian Journal of Economics*, Vol. 10, No. 3, pp 393-410.
- Delauney, Nyerere, James Burton and Talpade, Salil, (2011), Supply and Demand analysis of single family residential units in Carroll County, Georgia, *Research in Business and Economic Journal*, ???.
- Egert, Balazs and Mihaljek Dubravko, (2007). Determinants of housing prices in central and eastern Europe. *Bank of International Settlement (BIS) Working Papers* No. 236, Monetary and Economic Department.
- Esteban, Marisol and Altuzarra, Amaia (2008), a Model of the Spanish Housing Market, *Journal of Post Keynesian Economics*, Vol. 30, No. 3, Spring. Pp 353-373.
- Eubank, Arthur A. and C. F. Sirmans (1979), The Price Adjustment Mechanism for Rental Housing in the United States, *the Quarterly Journal of Economics*, Vol. 93, No. 1, pp 163-168.
- Goodman Allen C. and Kawai Masahiro (1984). Replicative Evidence on the Demand for Owner-Occupied and Rental Housing. *Southern Economic Journal*, Vol. 50, No. 4, pp. 1036-1057.
- Green, Richard K., Malpezzi Stephen, and Stephen, Mayo (2005), Metropolitan – Specific Estimates of the Price Elasticity of Supply of Housing, and Their Sources. *The American Economic Review*, Vol. 95, No. 2, papers and proceedings of the one hundred seventeenth annual meeting of the American Economic Association, Philadelphia, PA. pp 334-339.
- Hall, Robert E., (1996). The Effects of Tax Reform on Prices and Asset Values. *Tax Policy and the Economy*, Vol. 10, pp. 71-88.
- Hanushek Eric A., Quigley John M. (1980), *The Review of Economics and Statistics*, Vol. 62, No. 3, pp. 449-454.
- Harris, Thomas R., and Davis Rod, (2010), Estimating Supply and Demand in Your Local Housing Market: A Housing Gap Analysis, University of Nevada Cooperative Extension, Fact Sheet 10-03.
- Hendershott, Patric H., Barry P. Bosworth, and Jaffee, M. Dwight, (1980), Real User Costs and the Demand for Single – Family Housing, *Brookings Papers on Economic Activity*, Vol. 1980, No. 2, pp 401-452.

- Henderson J. Vernon and Ioannides Yannis M. (1986). Tenure Choice and the Demand for Housing. *Economica*, New Series, Vol. 53, No. 210, pp. 231-246.
- Hunaiti, Harb, Housing Demand in Jordan: A case – study, housing in Jordan.htm. (downloaded on 5/2/2014).
- Kain, John F., (1974), What Should Housing Policies Be?, *The Journal of Finance*, Vol. 29, No. 2, Papers and Proceedings of the Thirty – Second Annual Meeting of the American Finance Association, New York, NY., pp. 683-698.
- Kim, Sunwoong (1992). Search, Hedonic Prices and Housing Demand. *The Review of Economics and Statistics*, Vol. 74, No. 3, pp. 503-508.
- Kohn, Jonathan, and Brayant, Sarah K., (2010), An Economic Interpretation of the Recent US Housing Boom, *Research in Business and Economics Journal*.
- Krainer, John and Wei Chishen (2004), House Prices and Fundamental Value, FRBSF Economic Letter No. 2004-27. (Federal Reserve Bank San Francisco, CA, US).
- Lam, Ken,(2003). Analysis of Housing Finance Issue Using the American Housing Survey (AHS), prepared for, PD&R, Office of Policy Development & Research.US department of Housing and Urban Development.
- Lee, Tong H. and C. M. Kong, (1977), Elasticities of Demand, *Southern Economic Journal*, Vol. 44, No. 2, pp. 298 – 305.
- Leeuw, frank de and Ekanem Nkanta (1971). The Supply of Rental Housing. *THE American Economic Review*, Vol. 61, No. 5, pp. 806-817.
- Malpezzi, Stephen (1999), Economic Analysis of Housing Markets in Developing and Transition Economies, chapter 44 in Mills, E.S. and P. Cheshire (1999). *Handbook of Regional and Urban Economics*, Elsevier Science B.V.
- Malpezzi, Stephen and S. Mayo (1987), the Demand for Housing in Developing Countries: Empirical Estimates from Household Data, *Economic Development and Cultural Change*, Vol. 35, No. 4, pp. 687-721.
- Margo, Robert A. (1996). The Rental Price of Housing in New York City 1830-1860, *The Journal of Economic History*, Vol. 56, No. 3, pp. 605-625.
- Martin, Richard, (2014), Office of the Quartet Representitive, Effective Housing Demand Survey: West Bank, Ramallah.
- Mayo Stephen K. and Gross J. David (1987), Sites and Services –And Subsidies: The Economics of Low-Cost Housing in Developing Countries, *The World Bank Economic Review*, Vol. 1, No. 2, pp. 301-335.

- North Ayrshire Mainland Council (2009), Housing Need & Demand Assessment, Executive Summary. (Downloaded from Google search in Feb. 2014).
- Palestine Investment Fund (PIF), (undated), Affordable Housing & Mortgage Finance Program, Opening New Doors, Ramallah, Palestine.
- Palestinian National Authority, (undated) Palestinian National Plan 2011-13; Housing Sector Strategic Plan Summary, Ramallah, Palestine.
- Palmquist Raymond B. (1984). Estimating the Demand for the Characteristics of Housing. *The Review of Economics and Statistics*, Vol. 66, No. 3, pp. 394-404.
- Papaport, Carol (1996). Housing Demand and Community Choice: An Empirical Analysis. *Federal Reserve Bank of New York, Staff Reports Number 16*.
- Phang, Sock-Yong; Kim, K.H.; and Wachter, Susan (2010), Supply Elasticity of Housing, International Encyclopedia of Housing and home. Research Collection of Economics. Institutional Knowledge at Singapore Management University.
- Quigley John M., and Raphael Steven, (2004). Is Housing Unaffordable? Why Isn't It More Affordable? *The Journal of Economic Perspectives*, Vol. 18, No. 1, pp. 191-214.
- Scottish Government, (2008). Housing Need and demand Assessment Guidance.
- Smith Lawrence B., Kenneth T. Rosen and Fallis George (1988), Recent Developments in Economic Models of Housing Markets, *Journal of Economic Literature*, Vol. 26, No. 1, pp. 29-64.
- Smith, Barton A. (1976). The Supply of Urban Housing. *The Quarterly Journal of Economics*, Vol. 90, No. 3, pp. 389-405.
- Smith, Lawrence (1969), A Model of the Canadian Housing and Mortgage Markets. *Journal of Political Economy*, Vol. 77, No. 5, pp. 795-816.
- Wang, Songtao, S. H. Chan and B. Xu (2012), the Estimation and Determinants of the Price Elasticity of Housing Supply: Evidence from China, *JRER???*, Vol. 34, pp 311-344.
- World Bank, (1993A, 1993B), Enabling Markets to Work, World Bank Policy Papers, Washington D. C.

- أبو هنطش، إبراهيم و عبيدة صلاح (2009)، الإسكان والقروض العقارية في فلسطين، معهد أبحاث السياسات الاقتصادية الفلسطيني - ماس، رام الله، فلسطين.
- بلدية الكويت، (2004) تطوير وتحديث المخطط تاهيكل الثالث لدولة الكويت، ورقة عمل رقم 3، العرض والطلب على الاسكان، الكويت.
- جنسن رولف، (1997)، استراتيجيات الإسكان في فلسطين: وجهة نظر من غزة، في "إعادة إعمار فلسطين، في القضايا- الخيارات- السياسات- الاستراتيجيات"، تحرير: أنطوان زحلان. مركز دراسات الوحدة العربية والمجلس الاقتصادي الفلسطيني للتنمية وإعادة الإعمار. بيروت 1997.
- الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني (2013)، مسح القوى العاملة الفلسطينية: التقرير السنوي - 2012، رام الله، فلسطين.
- الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني (2015)، السكان في الأراضي الفلسطينية 2015 – 2025، رام الله، فلسطين.
- الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني، إحصاءات رخص الأبنية، جميع التقارير الرباعية.
- الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني، التعداد العام للسكان والمساكن والمنشآت، عدة سنوات.
- الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني، مسح ظروف السكن، النتائج الرئيسية، عدة سنوات.
- الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني، مسح واقع الإسكان في الأراضي الفلسطينية للعام 2012، غير منشور.
- الحريري، فهد بن نويسن، (2004)، الإسكان في المملكة العربية السعودية: تقدير الطلب على مستوى المناطق، مجلة جامعة أم القرى (علوم، طب، هندسة)، مجلد 16، رقم 2، ص ص: 40 - 13.
- حسن، جمال إبراهيم،( بدون تاريخ)، الأسواق الضمنية ومحددات الطلب على الإسكان، دراسة تطبيقية على مدينة قنا، [www.qena.gov.eg/sport/3.pdf](http://www.qena.gov.eg/sport/3.pdf)
- خماسي، راسم،(2013)، تحديات السكن والإسكان في القدس: الواقع والمعوقات والاحتياجات والسياسات المطلوبة، ندوة "الأوضاع الاقتصادية في مدينة القدس المحتلة، منظمة التحرير الفلسطينية، القدس، 2013.
- زحلان، أنطوان، محرر، (1997)، إعادة إعمار فلسطين، في القضايا- الخيارات- السياسات- الاستراتيجيات، مركز دراسات الوحدة العربية والمجلس الاقتصادي الفلسطيني للتنمية وإعادة الإعمار. بيروت.

سلطة النقد الفلسطينية، (2014)، تعليمات رقم (2014/1): تنظيم قروض الإسكان وتمويل العقارات استناداً للمعيار المرن (Dynamic LTV) إلى كافة مؤسسات الإقراض العاملة في فلسطين. التاريخ: الخميس 13 آذار، 2014.

شديد، محمد، (1997)، استراتيجية إسكان للأراضي الفلسطينية، في "إعادة إعمار فلسطين، في القضايا- الخيارات- السياسات- الاستراتيجيات"، تحرير: أنطوان زحلان. مركز دراسات الوحدة العربية والمجلس الاقتصادي الفلسطيني للتنمية وإعادة الإعمار. بيروت 1997.

شعبان، إبراهيم، (1997)، القانون والإسكان في فلسطين، في "إعادة إعمار فلسطين، في القضايا- الخيارات- السياسات- الاستراتيجيات"، تحرير: أنطوان زحلان. مركز دراسات الوحدة العربية والمجلس الاقتصادي الفلسطيني للتنمية وإعادة الإعمار. بيروت 1997.

صبري، نضال رشيد، (1997)، تمويل الإسكان الخاص، في "إعادة إعمار فلسطين، في القضايا- الخيارات- السياسات- الاستراتيجيات"، تحرير: أنطوان زحلان. مركز دراسات الوحدة العربية والمجلس الاقتصادي الفلسطيني للتنمية وإعادة الإعمار. بيروت 1997.

مايو، ستيفن، (1997)، أداء قطاع الإسكان واستراتيجية الإسكان في الضفة الغربية وغزة، في "إعادة إعمار فلسطين، في القضايا- الخيارات- السياسات- الاستراتيجيات"، تحرير: أنطوان زحلان. مركز دراسات الوحدة العربية والمجلس الاقتصادي الفلسطيني للتنمية وإعادة الإعمار. بيروت 1997.

مركز أبحاث الأراضي (2014)، الاستيطان الإسرائيلي في الضفة الغربية: أرقام وحقائق، جمعية الدراسات العربية، القدس.

معهد أبحاث السياسات الاقتصادية الفلسطيني - ماس، (2012) جلسة طاولة مستديرة حول السوق العقاري في الأراضي الفلسطينية: هل هناك فقاعة عقارية؟، معهد أبحاث السياسات الاقتصادية الفلسطينية - ماس، رام الله، فلسطين.

مكحول، باسم و نصر عطيانى، (2002)، دور قطاع الإنشاءات والإسكان في التنمية الاقتصادية الفلسطينية، معهد أبحاث السياسات الاقتصادية الفلسطيني - ماس، رام الله، فلسطين.

وزارة الأشغال العامة والإسكان، (2013)، مسودة السياسة الوطنية للإسكان في فلسطين، مسودة للنقاش، رام الله، فلسطين.